

包揽过多是工会自身改革的难题

王济生 何晓龙

理论探讨

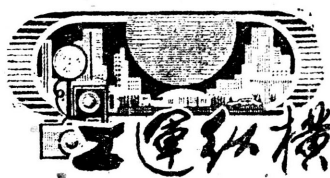
党的十三大对工会组织提出了新的更高的要求，如何搞好工会自身改革，已成为广大工会干部共同关心的一个重要问题。

近几年来，随着党的工作重点的转移，特别是政治体制改革的开展和经济体制改革的深入发展，工会组织和工会工作发生了巨大变化。但是仍然没有能够根本摆脱旧的传统习惯的束缚，使工会的自身改革面临着一定的困难。主要表现在：一是工作职能多。它集组织联系职工群众的职能、保护职工群众利益的职能、教育职工群众参与国家建设和管理职能于一身，对于一个目前经济实力有限、实际地位没有摆到一定位置的群众组织来说，是难以承受的；二是工作头绪多。不少工会组织在企业里是个“事事都要参与、处处都要伸手”的“不管部”。既要抓民主管理、班组建设、劳动竞赛、安全生产及职工技术改进和合理化建议组织实施工作，又要抓职工生活福利、婚丧嫁娶、生儿育女、职工教育、文化娱乐、女工保健和离退休职工管理等项工作，把触角伸入到企业的各个领域，形成了“满负荷”运转，“超吨位”运转，大大超过了工会干部承受能力；三是社会活动多。工会干部特别是领导干部在企业中社会兼职多，常常被拉去当“陪客”，在名目繁多、五花八门的“委员会”“协会”“领导小组”里担任领导，有的干部甚至还跨出了企业的“围墙”，在社会上支“门差”，被抛在“文山会海”之中；四是“婆婆”多。目前，一些企业基层工会组织扮演着“小媳妇”的角色，分别受着地方工会、产业工会、企业党委、企业行政的多头领导，造成会议多、文件多、活动多、报表多、接待多、干预多，无独立自主的权力。这“四多”的情况，决定了工会自身改革的长期性、艰巨性和复杂性。

包揽过多，给工会自身改革带来很多不利因素，产生了许多消极后果。其一，削弱和冲淡了“代表、维护”的主题。因为包揽过多，势必在工作中全面出击，“胡子眉毛一把抓”，形不成“拳头”，犹如“蜻蜓点水”，结果什么事情也没有真正抓好。其二，降低和影响工会自身的威信。目前，工会组织普遍缺乏独立自主的能力，对企业具有较大的依附性。所以，在代表维护职工利益，为职工说话办事时，往往显得软弱无力。长此下去将会失去群众的信赖感，把工会当成“聋子的耳朵——样子货”。其三，不利于工会干部队伍自身建设。由于包揽过多，使得工会干部整天忙忙碌碌，如牛负重，缺少调查研究时间，在繁杂的事务中，他们可能会成为“万金油”。其四，容易导致工会组织的“官办”作风和行政化倾向。包揽过多，使得编制过多，机构庞大，人浮于事。工会干部就会长期被束

缚在日常繁杂的事务圈子之中，接触不了群众，了解不了群众的疾苦。尤其在工会既无“自主权”又无经济实力的情况下，当解决职工的实际问题时，而无能为力。

因此，我们认为工会自身改革的突破口应放在解决包揽过多的问题上，必须在转变职能上下功夫。这就要：一是除中心工作外，应大胆舍弃“协作”职能，改变“铺天盖地”的工作方式，使工会组织向指导型、服务型发展，使之民主化、群众化。凡是与企业业务主管部门相重叠、相交错、相依赖，相矛盾的一切工作，都应该按分工归口，坚持“谁的事谁办，谁的经谁念”，不要再列入工会工作的职责范畴。这样，既落实了业务主管部门有主权，又保证了工会组织的独立性。二是要强化代表维护的职能，议民主管理的大事。代表和维护的职能是工会组织的“生命线”，为职工说话办事是工会工作的根本出发点。当前，工会组织在贯彻党的十三大精神中，要从自身改革抓起，把工会组织办成职工群众拥护和信赖组织。



刊头设计 黄珏 铁成

本版编辑 王仓盛

建「家」高标准坚持「三不验」

扶风县总工会

这样一来，各基层工会按照县总工会的要求，一边整顿组织，积极组织建设、宣传教育、群众生产、民

整顿工会组织、建设职工之家8年来，我们严格执行上级规定的建“家”标准，不为赶进度、凑数字，而去验收“凑合家”、“奈何家”。

为了保证质量，把基层工会组织真正建成温暖职工心、职工信得过的“职工之家”，1984年底，我们把上级规定的六条建“家”标准，化为44项具体内容，实行150分标准分制，下发到基层工会，基层工会照此逐项开展工作进行活动。同时，把工会主要干部配备不齐不验、企业经营状况不好不验、工会班子没有及时换届改选不验作为大前

主管理、职工生活、财务工作等，搞好建“家”工作，一边带领职工开展“树理想、当主人、献计策、比贡献、增效益”活动。法门粮站、农械厂、饮食服务公司等工会组织的建“家”工作，开始通过自验，感到没问题，后又按照县总工会化解的44项具体标准逐一仔细衡量，感到差距不小，又经过半年多的弥补工作，都建成了职工满意的“家”。县毛巾厂，在建“家”中各方面工作都做得较好，企业经济效益也高。但是工会主要干部没配备齐，影响了某些活动，一直到去年8月份把工会主席配齐后，县总工会才进行了验收。到目前，全县应该建成“职工之家”的70个基层工会，经县总工会验收，68个已合格职工之家。当前，68个“合格职工之家”的工会，正向先进职工之家迈进。



从机关改起实现功能转变

安铁分局工会制定出自身改革的措施

最近，安康铁路分局工会针对工会工作的状况，制定了一系列改革措施，以改变工会工作机关化、行政化的状况，实现工会组织群众化、民主化，成为群众信赖的组织。

它们改革措施的主要内容是：

一、分局工会改变年初、季初下达指令性工作计划的模式，代之以指导性的工作意见，不再频繁地搞全局性的统一活动，保证基层能够根据职工的意愿，开展适合本单位特点的工会活动。

二、今后不再搞现

行模式的建“家”验收活动，而将此项工作纳入基层工会的日常工作进行考核，采取在职工中进行较大面积的问卷调查民意测验法，以职工对工会工作的满意程度为依据，进行建“家”命名。

三、突出维护职能，以维护职工的合法权益为工作重点。分局工会拟成立劳动争议委员会和法律顾问小组。对于那些侵犯职工利益的典型事件，依据有关政策、法规，直至采取法律手段，坚决予以纠正。同时，分局工会建立职工代表联系制度，

四、根据不同地区、不同层次职工的意愿和需求，建立各类群众活动协会，在协会内实行群众自治，工会组织在活动方式上给予指导，活动经费上给予适当资助，从而形成群众活动群众办的局面。

五、坚持现场办公，做到“三个转变”。工会干部由深入站、段变为深入车间、班组为主；由联系专干和少数工会骨干变为联系包括先进、中间、后进的大多数职工为主；由检查工作变为调查研究、听取意见、指导工作为主。（安群）

每季度与职工代表联系一次。

“腿尔夹”主席

——记未央区总工会主席陈志义

想不到这就是西安市未央区总工会主席陈志义的“装备”：一辆旧红旗自行车，因油漆斑驳辨认不出车型号。但是，你可别小瞧它，它可曾伴着它的主人为大伙出过不少力，有时它还真赛过四个轮子呢！

这不，徐家湾贸易公司职工多年来文化少，这回要开个店堂运动会，为了不影响工作，必须在8点上班前开完。陈志义获悉后认为是联系基层的好机会，他虽发着烧，可还是一股风地从西郊赶来，放下自行车还差好几分钟才到6点半。职工看到年过半百的区工会

主席从几十里路跑来，心里都热乎乎的。

秋雨连绵，区上一乡村学校校舍危漏严重。教师们心急如焚。正在此时，从雨里进来了一个骑着自行车、浑身溅满泥水的老头。他察看危房、布置修缮，俨然象一位指导员……

前年商业上有工人没有请假就回去搬家，厂里不让他上班了，官司打到区工会。陈志义接到群众上访，“腿尔夹”一蹬，一跑就是半个月。他四处做工作，终于使这个工人绽开了笑脸。就这样，区工会把数十件（次）群众来信来访，都及时给予处理，无一件积压。

陈志义就靠那辆全身叮当作响的“腿尔夹”，每年都有1/3以上的时间泡在下面，跑遍了未央区的基层工会。硬是这样，经过他的努力工作，一个个瘫痪的工会复苏了，一件件难题得到了解决，一项项活动有声有色地搞了起来。

可不是，到目前基层工会职工之家普遍建立；质量在西安地区13个区县评比中名列榜首。工会小组已达474个，合格率达80%以上，被西安市评为先进工会。

这是多么可喜可贺的数字呀！报玉 相前

沈阳市总工会决定民主选举干部

沈阳市总工会作出决定，改革现行工会干部管理制度，努力实现工会组织的群众化、民主化。凡具有选举权的单位，在工会换届时，都要实行民主选举工会干部。

迁西县工会直选免干部

河北省迁西县总工会大胆改革，自一九八五年以来，县总工会直接任免基层工会主席，直接管理全县工会主席，实现了工会干部、责权统一。用总书记的话说，是“超前实践”。（据《河北工人报》）



为制度，定期接待职工群众。图为厂长接待日一定山正在接待职工。马新跃摄

工会会员退休可保留会籍 协议工可以加入工会

扶风县水泥厂的史永利同志，汉江钢铁厂杨家坝铁矿的巩金成同志，现就你们来信提出的问题答复如下：

问：工会会员退休，是否保留会籍？

答：按照中国工会章程规定，会员退休离开工作岗位，可以保留会籍。保留会籍期间，免交会费。

问：协议工能加入工会吗？

答：协议工是我国用工制度的一种形式。协议工是以工资收入为其生活的全部和主要来源的劳动者。凡工作时间在六个月以上的协议工，只要自愿申请，均可按照《中国工会章程》规定吸收加入工会。（省总组织部）



西安市退休教师协会成立以来，积极开展各种活动。这是他们为群众义务书写字画。

胡建中摄