

改革要以转变观念为先导

——侯宗宾代省长在省总工会七届六次
全委（扩大）会议上的讲话（摘要）

这几年，我们全省人民在中央一系列方针、政策指引下，在省委、省政府的正确领导下，坚持改革，团结战斗，各项工作都取得了可喜的成绩。全年社会总产值预计达438.6亿元，比上年增长10.3%，国民生产总值225.87亿元，增长9.4%，国民收入180.7亿元，增长9.3%。农业生产战胜较大的自然灾害，夺得了较好收成，工业生产克服了各方面困难全面增长，乡镇企业继续保持了大发展的势头，基本建设规模得到了有效的控制，外贸出口有了突破性的进展，旅游事业有了新的发展，市场商品货源比较充裕，科技、教育、文艺、体育等各项事业也都取得了显著成绩。

但是，我省经济发展也存在着形势严峻的一面。国民收入总额，1978年列全国第17位，1986年降到第20位，人均国民收入，1978年列第19位，1986年降到第25位，社会总产值年平均增长率、农业总产值年平均增长率、全民所有制独立核算工业企业全员劳动生产率等，都低于全国平均水平。我省在西部九省、区中，工业固定资产原值居第二位，但总产值、净产值和实现利税的年递增率却排在第五六位。在全国经济发展的竞争格局中，我们面临的是“不进则退，慢进也退”的逼人形势。怎么办？从根本上说，千头万绪还是抓改革，要以改革总揽经济全局，推动经济的发展。这次会上同志们提出了新时期工会的地位和作用问题、当前工会工作的中心任务和基本职能问题，等等。归根结底还必须用改革的眼光来看待、来认识。

改革是推动一切工作的动力。但改革必须以思想观念的更新为先导。在一定意义上讲，人们思想的解放程度、观念的更新程度，直接关系到全面改革和落实十三大精神的深入程度。我们过去的改革，离不开观念更新；今后十三大精神的贯彻、改革的深入发展，同样也离不开观念更新。

观念必须更新，但观念是一个综合体，必须进行群体的更新才能奏效。不进行观念的群体更新，具体的观念还是更新不了的。按照十三大精神，我们要更新哪些观念群体呢？我以为有以下几个方面：

一、树立社会主义商品经济的观念群体，适应加快和深化经济体制改革的要求

《中共中央关于经济体制改革的决定》提出了社会主义经济是“公有制基础上的有计划的商品经济。”这个科学论断突破了把计划经济同商品经济对立起来的传统观念，是对马克思主义经济理论的重大发展，为我们进行经济体制改革提供了理论依据。这一理论上的突破带来了观念群体上的更新，诸如树立商品经济观念、市场观念、竞争观念、价值观念、效益观念、信息观念、资金观念、利息观念、开发观念、开放观念，等等。在这些观念群体中，需要着重强调以下几个观念：

一是必须树立商品经济的观念。发展商品经济是我们的中心任务，树立商品经济观念是我们的当务之急。只有从指导思想、方针政策、管理制度、思想方法、思维方式等方面，实现了这个根本转变，学会运用价值规律、经济杠杆、市场机制来调节经济运行，就能打开商品经济发展的新局面。

二是必须树立市场观念。过去在产品经济条件下，企业的任务国家下、材料国家供、产品国家销、盈亏国家包、吃太平饭、便宜饭、大锅饭。现在搞商品经济，企业的一切生产经营活动都要围绕市场来进行，需要有强烈的市场观念。树立市场观念，必须实现“三个突破”：一要突破计划与市场互相排斥的观念。坚持计划与市场的内在统一，逐步建立起“国家调节市场，市场引导企业”新的经济运行机制。二要突破把计划同国家大包大揽等同起来的观念。把计划的统一性和灵活性结

合起来，把计划的综合平衡和经济手段的调节结合起来，自觉运用价值规律，通过激励、诱导、鞭策、疏通的功能实现计划目标，做到宏观上管住管好，微观上放开搞活。三要突破传统计划观念。计划既包括指令性计划，又包括指导性计划，还包括对市场调节部分的宏观管理。不能在计划与直接指令性计划之间划等号。

三是必须树立竞争观念。有商品生产，就必然有竞争。市场竞争所形成的优胜劣汰，是商品经济运行的一种最重要的强制力量。发展商品经济，必须把竞争机制引入各个经济领域，引入生产经营的各个环节，纵向到底，横向到边，竞争到岗。不但要有市场竞争，产品竞争，而且要有技术竞争、质量竞争、人才竞争，等等。当前要特别注意把竞争引入承包，通过竞争实现“三优化”：优化承包方案，优化标的，优化经营者。要造就一大批社会主义企业家。同时提倡盈利企业承包、兼并亏损企业，通过兼并促其改组和淘汰，实现生产要素的优化组合，发展生产，提高效益。

二、树立党政分开民主政治的观念群体，适应政治体制改革的有关要求

党的十三大把政治体制改革提上了全党的重要日程，确定了政治体制改革的总体设想和近期、远期目标，提出了搞好政治体制改革，首先是党政分开。因此，要搞好政治体制改革，必须进一步解放思想，从观念群体上来一个大的转变，主要抓好以下几个观念：

党政分开的观念。党政分开的基本含义就是党政职能分开，使党政从包揽国家行政事务中摆脱出来，真正实行政治领导，这是最有力的领导。为了实行党政分开，省委决定：省、市、县委不再设不在政府任职但却分管政府工作的专职书记、常委、和现有与政府工作职能交叉的专职书记、常委，结合换届选举，于今年4月底前撤销。省委部门内设机构中有些仍替代政府管理职能的，予以调整，一些地、市、县委机关设置的同政府机构重叠的部门，在一年之内撤销；省政府合并新成立的厅局不设党组；省委、办、厅、局凡不垂直领导企事业单位党组织的，其党组织春节前撤销。目前由上级行政部门党组织垂直领导的企业事业单位党组织，逐步改由所在地方党委领导。各级党的纪检委从现在开始不再处理党纪案件，政纪案件的处理待政府监察机构建立健全后移交出去，集中精力管好党纪、党风。所有这些都是为了理顺党组织和国家政权的关系，做到各司其职，保证党的领导作用的更好发挥，保证政府更有效率地工作。

协商对话的观念。长期以来，由于领导制度、组织形式和工作上的弊端，领导脱离群众的现象相当严重。领导机关的活动缺乏民主化、开放化和透明度，党群、干群关系有时不够正常。这就要求我们必须更新观念和转变工作方法，改变过去那种我说你听，我打你通的习惯做法，积极和群众建立协商对话制度。要广开渠道，建立网络，使社会协商对话形成制度，对话内容形式要因因地制宜，灵活多样，讲究实际效果，对话活动要精心组织，充分准备，保证对话质量。特别要注意在对话时要说真话、实话，不说空话、假话、套话、大话。同时要言传身教，走端行正，为群众做出表率。

法制观念。法制观念从根本上来讲就是以法管理、以法治国的观念。进行社会主义民主真正实现制度化、法律化。这就要

建立和完善政治运行的法制体系，使一切国家机关、政治组织和领导干部都置于宪法和法律的约束之下，使决策、执行、监督以及人们的一切政治、经济、社会行为，都依照法律或在法律规定的范围内进行。

转变机关职能的观念。转变机关职能就是把各级政府的主要精力放在协调、立法、统筹、服务和监督上来，变直接管理企事业单位为以间接管理为主，变以行政手段管理为主，变微观控制为宏观控制。当前，要简政放权，该下放给基层的人事、财政、业务等权，都放下去，该由下面办的事，都由下面去决定和办理，不要什么红白喜事都由党政机关来管。党政机关的任务是按照法规和政策为基层服务，并进行检查监督。

三、树立把发展科技和教育事业放在首位的观念群体，适应科学技术进步的要求

为了促使科技、教育的发展和商品经济的发展“同轨合辙”，给全省经济插上“两个翅膀”，即科技翅膀、人才翅膀。当前特别要增强以下四个观念：

一是增强科学技术是生产力的观念。科学技术是现代生产力中最活跃的决定性因素。经济能不能起飞，企业有没有后劲，在很大程度上决定于科技和教育能不能有一个大的发展。我省一方面有明显的科技优势，拥有32万多科技人员，可谓人才荟萃，另一方面这种优势向生产的转移又是一个突出的薄弱环节，亟需加强。

二是增强人才观念。现代化经济的竞争，实质上是科学技术和经营管理的竞争，归根到底是人才的竞争。我们要倡导尊重知识、尊重人才的社会风尚，也要创造尊重知识、尊重人才的社会机制，更要形成尊重知识、尊重人才的社会现实。我省人才此地积压、彼地奇缺的现象非常突出，因此，解决人才问题、关键是要鼓励人才流动。各级领导干部，包括厂长、经理，都要有爱才之心，识才之眼，用才之法、容才之量、育才之职、知人善任，这样大批人才就会出现现在我们面前。

三是增强尊师重教观念。教育是培养人才的事业，是一种潜在的生产力，是第一位的战略产业大家都要关心、支持教育事业，促进教育事业更快地发展。

四是增强智力开发观念。要树立“大教育”的观念，加强职业技术教育和成人教育，把教育的战略重点放在提高全民族的文化素质上，放在开发智力上。

五是增强科学管理观念。现代科学技术和现代科学管理是现代社会的两个轮子。我们要有强烈的科学管理意识，跳出经验管理的老套子，向科学管理要效率、要质量、要人才、要成果，使我们的整个管理工作逐步适应经济商品化、社会化、现代化的要求。

六是增强科技成果商品化的观念。要改变以行政手段进行无偿转让科技成果的做法，促进技术市场的发展和科技成果产品化，保护科技人员的合法权益和知识产权。科技工作者也要改变鄙薄经营的陈旧观念，自觉地生产服务。

四、树立新的思想道德观念群体，适应社会主义精神文明建设的有关要求

社会主义精神文明建设，不但是改革和经济建设取得成功的根本思想条件，是推动改革和经济建设的强大动力，是使改革和经济建设沿着正确方向发展的根本保证，也是一项十分复杂的社会系统工程。它既包括思想、道德建设和教育科学、文化两大方面，又包括个人的文化科学

修养、政治道德修养、审美情趣、思维能力、精神境界的提高和社会的精神生产、精神生活、习俗风尚的发展与改造两大范畴，是由于它具有如此丰富的内涵，又包含多方面、多层次的工作。因此，它是一项长期的战略任务。要完成这一战略任务，就必须树立新的思想道德观念群体。这其中包括现代文明观念、新的生活方式观念、道德伦理观念、共同理想观念、男女平等和婚姻家庭观念、职业道德观念，以及新的思维方式，等等。

现代文明观念是新的思想道德观念的基础。我们陕西是中华民族的重要发祥地之一，几千年的古老文化，使我们一方面享有优秀的文化传统和历史荣耀，一方面又饱尝了沉重的历史情性。在社会生活中，还不程度地存在着害怕变革，以稳为足，以稳为荣，盲目服从和信赖权威，缺乏突破陈旧方式的创造性，凡事以传统的尺度来衡量评判，对与自己眼前的切身利益无关的社会公共事务漠不关心，等等落后的思想行为。这不仅给我省的经济开发带来了阻力，而且也影响了我省各项事业的全面发展。目前一些地方又出现了金钱至上，损公肥私，以权谋私，见利忘义，见死不救，贪图腐朽糜烂的生活方式等等丑恶现象，败坏了社会关系，影响了安定团结的社会环境，引起了广大群众的强烈不满，一定要尽快扭转。当前要在全省范围内开展“十要十不要”活动，即要勤劳致富，不要见利忘义；要克己奉公，不要以权谋私；要认真负责，不要玩忽职守；要发扬风格，不要唯利是图；要团结互助，不要只顾自己；要以诚相待，不要互相戒备；要敢于竞争，不要求稳怕变；要积极进取，不要贪图安逸；要大公无私，不要损公肥私；要勤俭节约，不要铺张浪费，以适应社会主义精神文明建设的需要。

五、树立时效观念群体，适应社会主义现代化建设的有关要求

时效观念是反映现代社会特征的一个新观念，它是科学技术飞速发展的产物，是信息时代对人们的普遍要求。因此，我们搞建设，办一切事情，都必须树立时效观念，它的核心就是要抢时间、讲效率、出效益。具体讲要树立以下五个观念：

时间观念。就是以最短的时间取得最大的效益，把最佳的时间用在处理最重要的事情上。

效益观念。效率就是办事的速度、水平和质量。我们要把效率问题当作一个经济发展、社会进步的和国家、民族昌盛的重要问题来看待，改变一切旧习，把提高效率作为我们今后工作的中心环节来抓。

创新观念。在改革、开放的今天，没有创新观念，就不会有改革的行动。因此，树立创新观念、变革保守观念，将伴随整个改革的全过程，改革就是破旧立新。树立创新观念要做到五个敢，就是敢于积极进取，敢于竞争，敢于标新立异，敢于做别人没有做过的事，敢于为天下先。要摒除安于现状、墨守陈规，狭隘保守、畏首畏尾、怕冒风险、四平八稳、不前不后、保官保位、但求无过的思想意识，推动改革和建设事业的不断发展。

求实观念。就是讲求实际，讲求实效，从实际出发，实事求是。就是说实话，办实事、做老实人。我们要来一个观念转变：今后看一个单位的工作，评价一个领导的政绩，不是看你搞了哪些活动，而是看你有哪些实绩，为群众办了哪些实事。我们只有靠求实精神，靠脚踏实地的工作，才能把我们事情搞上去。

艰苦创业观念。我们仍然要提倡艰苦朴素、勤俭建国、增收节支、劳动光荣、劳动致富、增产节约、量入为出、节省开支的好风尚，要反对铺张浪费，只要我们切实树立起艰苦创业的观念，就能以积极的姿态奋起拼搏，实现中华民族的复兴和振兴陕西的宏图大愿，就能逐步把我国建设成一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家。 ②