增强政府决策民主化科学化

关于进一步开展群众性“双增双节”活动努力实现我省今年工交生产计划的意见

省总工会副主席 高盈民

今年初，根据省委、省政府关于今年治理、整顿、深化改革和工交生产的部署，省总工会作出了《关于进一步动员组织广大职工积极投入增产节约、增收节支运动的决定》。上半年以来，全省各级工会以大中型企业为重点，发动职工群众，开展多种多样的群众生产活动，做了大量的工作。特别是在发生学潮和动乱的严峻时期，省总工会组织全省50个经利大户企业工会，向全省职工发出了进一步开展“双增双节”运动，坚决把动乱造成的损失夺回来的倡议；各级工会特别是西安地区大中型企业工会配合政府和行政，通过各种方式组织职工坚守岗位，坚持生产，通过开展劳动竞赛和义务劳动，弥补动乱所造成的经济损失，写出了今年“双增双节”运动中具有特殊意义的一页。这些工作，对保证上半年全省工交生产持续稳定发展，胜利实现“双过半”起了积极作用。据设在对西安、宝鸡、铜川、咸阳、渭南、汉中6个地市和纺织、烟草、煤炭、航空、电子、建筑、建材、石化、兵器、小军工10个行业的399个企业调查，今年1至7月份，这些企业近百万职工参加劳动竞赛，提合理化建议32713条，采纳11816条，实施7531条，已实现效益达2194.33万元；组织各种技术比武597项，参加者达74543人次；开展各种技术攻关1429项，已实现效益达2842.4万元；职工技协共实施技协项目2339个，已获效益达1551.38万元。

鉴于省委、省政府安排部署了今年后几个月的工交生产工作，号召全省上下紧急动员起来，采取果断措施，千方百计克服困难，以确保全面完成今年工交生产任务。为了动员职工，响应省委、省政府的号召，省总工会调查分析了今年以来开展“双增双节”活动的情况，对当前如何把这一活动引向深入提出以下意见和建议：

一、深入进行思想发动，进一步把广大职工的积极性调动起来。

各地开展“双增双节”活动的经验共同证明，掌握思想教育，加强对职工的思想政治工作，是一个中心环节。从根本上说，是要以党的十三届四中全会精神和邓小平同志重要讲话武装职工的头脑，而这种思想教育工作要做得深入和有效，又必须紧紧结合企业的实际和职工的切身利益，使职工从活生生的事实中了解厂情、国情，激发“双增双节”的主人翁责任感和积极性。根据一些企业的经验，可以召开厂情发布会，分析企业面临的困难形势，增强职工的危机意识和利益共同体的意识；可以组织职工代表进行反浪费调查，发动大家算节约与浪费对企业与个人的利害得失账，提高厉行节约的自觉性；还可以通过表彰“双增双节”的先进事迹和先进思想，激发职工群众艰苦奋斗、争先创模的进取精神等等，使广大职工自觉为国为厂分忧，积极投入到“双增双节”活动中来。

二、抓住主要矛盾，进一步落实具体措施。

保证今年工交生产任务的完成和经济效益的提高，各企业的具体处境和具体问题各不相同，但共同的严重困难是资金，原材料和能源不足，不少产品滞销。因此，当前工交企业应普遍把“抓三节（节约资金、原材料、能源），补三缺，反浪费，增效益”作为主攻目标。各地的实践证明，企业特别是大中型企业在这方面的潜力很大，大有可为。

为把“抓三节、补三缺、反浪费、增效益”的双增双节活动进一步落到实处，切实取得实效，需抓好以下几方面的工作：

1、充分发挥职工代表大会的作用，做好动员组织工作，推动计划落实，并加强实施过程中的监督。要把职工的注意力集中到解决企业面临的主要矛盾上来，并就实现双增双节任务层层签订合同或协议，相互承担责任，接受奖罚。

2、围绕企业面临的主要问题，广泛开展各种形式的劳动竞赛。

3、大力进行技术培训、技术开发，广泛开展群众性的技术比武、技术攻关和合理化建议和职工技协活动等等。

4、注意在管理部门和领导干部中开展最佳决策。最佳管理竞赛活动，促进决策科学化、民主化，尽可能避免重大决策失误。

5、企业领导干部带头发扬艰苦奋斗的作风，与职工同甘共苦，大家一起过紧日子，一起渡过前进中的困难。

同时工会要协同行政教育职工严格遵守劳动纪律，工艺纪律和各种规章制度，爱护企业的公共财物，自觉与各种化公为私、私拿公物的行为作斗争。

三、重视支持帮助任务不足生产不景气的企业搞好生产自救。

今年在经济调整中，已有为数不少的企业生产任务不足，企业收入锐减，有些企业职工基本工资也难以保障有的已对部分职工发生活费放长假回家。我们认为，对于经济调整中必然会出现的这些问题，主要由企业依靠职工生产自救来解决。那种发生活费放长假的办法，从长远来看对稳定职工队伍，稳定社会不利，因此应力求避免。各级工会要总结推广依靠职工进行生产自救的经验，帮助他们开拓生产自救的门路。

四，加强组织领导，进一步落实有关政策。

为了把双增双节活动引向深入，我们建议：

1、进一步健全各级劳动竞赛委员会及其办事机构。

2、希望省政府尽快颁发省总工会和省经委共同起草的《陕西省合理化建议技术改进条例实施细则》。

3、企业行政要坚持按规定向工会拨交劳动竞赛经费。

4、省总工会已决定在明年初表彰1000名双增双节能手，100个双增双节先进集体，希望省政府支持开展评选活动，并按给一定数量的奖励经费。

我省各级工会要根据这些要求，进一步做好具体组织工作。

省经委副主任杨枫的发言

根据省政府领导同志意见，现就当前的工业生产形势、发动广大职工深入开展双增双节运动和进一步完善企业职工民主管理三个方面汇报些情况，讲些意见。

一、今年全省工交生产前八个月取得了好成绩。全省完成工业总产值169.2亿元，增长12%，高于全国平均增长速度二个百分点。经济效益也有提高，预算内企业实现利税增长21.2%。各项主要经济指标与全国平均水平的差距进一步缩小。

但是，宏观经济运行中潜在的危机一直存在，当前一些突出矛盾给我们带来了很大的困难。主要问题是：1、资金紧缺。相当一部分企业已经到了难以为继的地步。2、能源全面紧张。3、原材料缺口很大，企业难以组织生产。4、市场疲软。5、深化企业改革难以迈出新的步子。

二、要保持全省工交生产持续、稳定、协调地发展，切实防止出现滑坡的局面，需要我们树立信心，强化各方面的工作。其中最重要的一条就是要靠发动广大职工群众，广泛深入地开展双增双节运动，不断挖潜提效。

①、要把我们面临的困难向广大职工讲清楚，使大家对困难有足够的估计，树立战胜困难的信心，千斤重担大家挑。

②、要深入发动群众，落实双增双节目标。

一是把煤炭生产搞上来。日产水平要由3.75万吨，提高到5万吨以上，以缓解我省煤炭紧张状况，为城乡人民送光明，送温暖，做贡献。

二是把纺织生产促上来。希望工会动员广大职工，开展劳动竞赛，上速度，上质量，防滑坡，增贡献，尽快扭转当前的被动局面。

三是把亏损增加的势头降下来。希望亏损企业工会会同企业行政，发动广大职工群众，献计献策，尽心尽责，克服困难，减亏增利。

四是把物质消耗切实降下来。希望工会动员广大职工，发扬延安精神，自力更生，艰苦奋斗，树立勤俭节约的风尚。广泛开展节约“一度电、一两煤、一两油、一两材、一寸布”的“五个一”活动和“小发明、小革新、小设计、小改造、小建议”的“五小”活动，群策群力，坚决把消耗降下来。

三、近几年来，企业的民主管理工作不断完善，民主管理的作用不断扩大，《企业法》颁布后实施后，企业民主管理工作进一步走上了以法治厂的轨道。省政府还下发了贯彻《企业法》加强民主管理实施细则，最近，我们召开了十几个企业的座谈会，了解了民主管理情况。据我们分

（下转四版）

民主管理实施细则》若干问题通知的说明

关于贯彻《陕西省贯彻执行企业法加强职工

省总工会副主席 冯保忠

近几年来，在改革大潮的推动下，我省职工民主管理随着企业自主权的扩大、企业领导体制和企业经营机制改革的逐步深入而取得了新的发展。尤其是《企业法》和《陕西省贯彻执行《企业法》加强职工民主管理实施细则（试行）》（简称《实施细则》，下同）的颁布实施，使我省职工民主管理进一步走上法制的轨道。

但是，由于新的企业领导体制还不够完善，许多改革措施还不配套，贯彻落实《企业法》和《实施细则》还遇到不少困难，在一些地方和相当一部分企业存在着领导重视不够，有法不依，甚至继续任意侵犯职工民主权利的现象。其主要表现是：

——许多企业职代会的活动不正常。据我们最近对中央部、省、地、市直属388个企业的调查，职代会不能依法按期正常召开的占50%。在这些企业中，职代会开不开，什么时候开，议题是什么，都要受到厂长民主意识强弱的制约，工会没有主动权。

——职代会的各项职权不能得到全面落实。同样据对上述388个企业的调查，企业生产经营方针、年度生产计划等重大决策未提交职代会审议的占20%；不提交职代会讨论或虽经职代会审查同意的工资调整方案、奖金分配方案以及重要规章制度，在贯彻执行中被任意修改的占43%；不提交或不执行职代会审议决定的企业职工福利基金使用方案、分房方案的占57.5%；民主评议企业行政领导干部出现了严重滑坡，开展民主评议活动的职代会已由1986年90%下降为1988年的65.5%，评议后奖惩意见不被重视的占46.8%，普遍感到评议干部难搞，效果不大。预计今年还将继续大幅度下降。上级主管部门任免厂长不依法征求职工代表意见的占64.4%。

为了全心全意依靠工人阶级，搞好改革建设，我们针对当前存在的问题，草拟了《关于贯彻落实《陕西省贯彻执行“企业法”加强职工民主管理实施细则（试行）》的若干问题的通知》，希望以省政府名义下发贯彻执行。这个通知的内容是：

一、贯彻落实《实施细则》，加强职工民主管理，是企业行政党委和工会的共同任务。

企业工会是职工代表大会的工作机构，要负起日常工作的责任，做好各种宣传、组织工作，依法维护职工的主人翁地位和民主权利。

企业党委是企业的政治核心，职工民主管理活动必须在党委的思想政治领导下进行，工会职代会同厂长发生分歧时，由企业党委进行协调。

二、各级政府主管部门，要从外部创造条件，保障职工代表大会各项职权的落实。针对当前执行中存在的问题，今后应普遍实行以下各项保证措施：

1、企业承包经营方案必须经职工代表大会审议，并由工会代表职代会写出书面审议意见。政府主管部门应在充分考虑职代会的审议意见后，再与企业

经营者签订承包经营合同。

2、凡属应经职工代表大会审查同意和决定的事项，上报政府主管部门批准时，必须有工会签署职工代表大会的审议意见，否则，不予审批。

3、督促企业坚持每年一次由职工代表民主评议企业行政领导干部的制度。政府主管部门和有关干部管理机关要深入参加对厂长（经理）的民主评议，并直接主持对厂长（经理）的民意测验或信任投票，作为考核厂长（经理）的重要依据。多数职工代表不信任任的厂长（经理），政府主管部门和有关干部管理机关应进一步进行考察处理。

4、政府主管部门和有关干部管理机关任免厂长（经理）要按德才兼备的原则进行全面考察。凡严重缺乏群众观点和民主作风的干部不宜担任企业的领导人。在考察中要重视通过工会征求职工代表的意见。

实行公开招聘的厂长（经理），在聘任时，必须取得半数以上职工代表或职工群众的信任。在解聘时，必须征求职工代表或职工群众的意见。

5、凡是企业民主管理搞得不好，职工群众意见很大的，企业行政和工会及其负责人都不能评为先进。

三、加强职工民主管理的宣传教育工作。不断增强他们的主人翁责任感，提高他们参与管理的能力和水平，为办好企业而共同努力。

以上通知，同样适用科研、文教、卫生等事业单位。

关于限制经营者收入问题的意见

省劳动厅厅长 杨祖荫

近几年来，根据国务院在《关于深化企业改革增强企业活力的若干规定》中，关于经营者的个人收入可以高于职工平均收入的一至三倍，做出突出贡献的，还可以高一些的规定，拉开了经营者和职工收入的档次。但是，有些企业由于在推行经营承包责任制时，企业外部经济管理没有完全理顺，承包基数偏低，加之国家对经营者收入的宏观调控手段不健全，因而出现经营者得奖过多的问题，引起职工不满。有的企业还形成企业领导人与工人群众关系紧张的情况。

今年6月，劳动部经国务院同意，向省市发了电报，要求对企业的承包和奖金分配加强管理，合理确定经营者的收入水平，加强民主监督。省委、省政府领导同志也指导我厅就这个问题进行研究。为此，我厅已按照国务院规定精神，草拟了一个办法，先后征求了省总工会、省经委、省体改办、省财政厅及企业主管部门、部分企业厂长、工会主席的意见，现正进一步修改。今年省工会就这个问题提出了很好的意见。我们意见，会后由我厅根据今天会上的意见，再对原提办法进行修改，进一步征求各方面意见后报省政府审定下发。

坚持、完善和发展联席会议制度

（上接一版）

最近，省委第39次常委会确定，省政府和省总工会的联席会议制度要继续坚持下去，进一步完善，同时要求西安、宝鸡、咸阳、铜川市及各县级市、省主要工交厅局和大中型企业，也要逐步推行政府（行政）与工会之间的联席会议制度。我们预计，通过贯彻落实省委的指示，以及在省上第二次联席会议的带动下，全省将会有更多的地方、产业和大中型企业实行这种制度。希望各级政府、行政和工会能积极配合，相互支持，在做好充分准备的基础上把第一次会议开好。

我省的联席会议制度，总的来说还处于初创阶段，对这个可贵的创造和新事物，尽管在我们的同志中认识不尽一致，或者还有某些保留和犹豫，但它一出现就受到中央和全总的重视，受到广大职工群众的关注和欢迎。特别是在全总十一届三次主席团扩大会议期间，我省的联席会议得到了中央领导同志的肯定之后，据我们得到的信息，现在全国已有十几个省确定在年内召开联席会议。因此，近来各省纷纷来人来函来电索要陕西的经验和办法，对我们第二次联席会议都十分关注。我以为，这是对我们很大的鼓舞和鞭策。我想，我们陕西的各级政府部门和工会组织，应当努力贯彻省委的有关指示，积极实践，不辜负中央和各地对陕西的期望，把努力开好联席会议，使它不断完善和富有成效，为各地提供更多的有用经验，看成是我们共同的光荣责任。

二、向职工群众说几句心里话。

近几个月，我们省总将近有600人次下去调查，听取了不少职工群众的意见和要求，我们经过整理，陆续地都给政府作了反映。在向政府作了反映之后，我感到我们的政府是重视群众意见的。在这次联席会议之前，政府就作了许多工作，如煤矿工人的生活困难问题，1958、1959年家居农村老工人的退养问题，合同制公办教师农村户口迁转城镇户口问题，煤矿井下职工和国防三线艰苦地区职工家属落城镇户口等问题，政府都反复认真做了研究，有的已经解决，有的正在寻求逐步解决的办法。应该说，对政府为解决职工群众的实际问题所作出的努力，我们是感到满意的。当然，我们在这次联席会议准备过程中，还提出了其他一些涉及职工利益的具体问题。这些具体的要求和意见还没能提交这次联席会议讨论。大体情况是，虽然这些要求从一个行业、一部分职工和家属来看，是合情合理的，其中不少涉及到职工确有实际的特殊的困难，对此，我们是完全理解和同情的。但这些问题在进一步深入调查和与政府协商的过程中，遇到三种情况：一是解决问题需要增加财政支出，目前政府确有难处。今年特别是下半年，生产形势比较严峻，省上的应急机动财力又已用完，在这种情况下政府是难以再开支出口子的，二是需要开新的政策口子，这在目前也是要十分慎重。治理整顿期间，为确保国家财政收入，从严控制消费基金增长，要从宏观上严格政策纪律，一般不允许各省自行其事。三是有些问题还需要作进一步调查，弄清情况，继续寻求切实可行的解决办法。我们深深感到解决职工群众的实际问题，最大的制约因素是政府的企业的财力困难。现在我们陕西还没有摆脱“吃饭财政”的状况。因此，群众中的许多实际问题的解决，最终有赖于经济的发展，增强政府和企业的经济实力，物质基础，许多问题看来都不好解决。我们希望职工群众能体谅和分担政府和企业的困难，和衷共济，顾全大局，准备过几年紧日子，切切实实地搞好双增双节，共同渡过面临的难关。

工会应该替职工群众讲话

（上接一版）《企业法》颁布之后，职工民主管理有所加强，毕竟有了《企业法》，规定了职代会的五项职权。但是依靠工人阶级，加强企业民主管理，存在的问题还比较多，《企业法》赋予职工民主管理的权利得不到实施，有的开职代会也是形式，实质性的东西很少。矛盾主要在行政方面。这个问题关系到全省办企业的方向。对此，工会提出了三条：一是必须保证职代会按时召开；二是职代会的职权要落实；三是要加强宣传教育工作。

我原则上同意工会的这个意见，有些表述可以研究一下，由省政府与省总工会共同修改后，以省政府名义下发。

在讲了上述意见后，刘春茂还特别指出：政府要全心全意依靠工人阶级，工人阶级不光是生产建设的主力军，还是稳定大局的主力军。从这次动乱到暴乱最能说明这一点。我们陕西的工人阶级也是旗帜鲜明地同分裂工人阶级队伍的人做了坚决斗争。在工厂里就是要体现职工民主管理的权利。他说，工会是工人阶级的群众组织，按照工会的性质和特点，应该代表工人群众的利益，反映职工群众的呼声。工会替职工群众讲话是应该的。陕西省总工会和各级工会在省委和各级党委领导下，对政府的工作是支持的，在动乱中按照省政府的总体部署，反对别有用心的人煽动罢工，制止游行，对稳定大局起了重要作用。侯省长也曾几次讲过这样的话，还指定薛昭鉴同志为应急小组成员。作为省政府的部门、厅局，要支持职工民主管理，充分发挥工会组织的作用。

刘春茂副省长还就省总工会提出的评定工人技师中存在的问题，限制经营者收入等几个具体问题，讲了自己的原则意见。（天翔）

侯宗宾（右）、刘春茂（中）、薛昭鉴（左）在联席会议上。

关于加强承包企业经营者收入分配管理的意见

省总工会副主席 高盈民

近年来，随着企业经营机制改革的深入和多种承包责任制的推行，企业分配制度也相应进行了一些改革，这对于调动经营者和职工群众的积极性起了重要作用。但是，由于与承包责任制相配套的措施还不够完善，收入分配的具体政策界限不够明确以及上下监督机制不够健全等原因，个别经营者收入分配的管理，根据我省实际，特提出以下意见。

一、按照国务院《全民所有制企业承包经营暂行条例》中关于经营者年收入的有关规定，建议省人民政府尽快制定统一的具体实施办法，纠正目前存在的“就高不就低”和“负盈不负亏”现象。经营者的综合经济效益挂起钩来，上下浮动，确定适当的奖罚比例。对于经营者年收入高出职工平均年收入一至三倍的条件必须从严掌握，完成了承包合同规定的各项指标，一般可高于一倍左右，最多不得超过二倍，获得和保持国家二级企业及以上称号的，可高于二倍，最多不得超过三倍。

二、计算经营者年收入和职工年平均收入时，均只计算工资、奖金部分，其他如补偿特殊劳动条件或工作环境下额外劳动消耗的各类津贴和按人头发放的各种固定补贴等收入，不应纳入计算范围。

三、加强对经营者收入的统一归口管理工作，杜绝政出多门，多头奖励和层层设奖等不合理现象。经营者的所有收入，包括承包兑现奖、上级奖励、年终奖、各种单项奖和联营兼职、咨询收费等，均应纳入年收入范围之内，一并计算，超过政策规定部分，应作为企业的奖励基金（或福利基金）使用。今后，对做出优异成绩的经营者在物质奖励政策方面不宜再开新的口子。

四、企业中的各种奖励，如名目繁多的单项奖、综合奖、年终奖等，必须由企业财务部门统一掌管资金，由相应的主管部门提出分配方案，经职代会审查同意后，一律实行公开分配，坚决制止甩“红包”等错误做法。各种奖励尤其是单项奖，应当奖给主要从事这方面工作且成绩突出的职工，而不能按职务分配。企业经营者年收入在履行报批手续时，必须要有上级主管部门和劳动部门不予审批。

五、企业内部各级承包单位承包人的承包办法，企业也应按上述精神加强管理，并作出相应的规定。

三里洞煤矿工会加强自身建设 工会工作做到“三化”

近两年来，铜川矿务局三里洞煤矿各级工会组织坚持做到组织生活制度化、管理工作牌板化、工会活动经常化，增强了广大会员的组织观念，加强了工会组织的自身建设。

自1985年这个煤矿工会被上级工会验收为合格“职工之家”后，个别工会干部产生了“松口气”的思想，因而一些车间、小组开展活动少了，个别会员长年不交纳会费，组织观念淡薄。矿工会针对这一情况及时进行调查分析，并对工会干部和广大会员进行了工会的性质、地位、职能及车间工会、工会小组职责范围等方面的教育，以提高广大工会干部和会员群众对工会组织的认识。矿工会还从实际出发，提出了实行工会工作目标管理的办法，使全矿工会工作逐步做到组织生活制度化、管理工作牌板化、工会活动经常化。两年多来，矿工会已召开车间工会主席例会32次，群监员例会50多次，组织文体活动、义务帮工、捐款济贫等活动上千次，使他们更加热爱自己的工会组织，彻底改变了原来的“半截子”工会现象。 钱孝杨

发挥工会民主参与社会监督作用