

承包企业民主管理中的问题及对策

·曹明贵 胡来潮·

全面深化改革，推行承包责任制，给企业带来了活力。然而，企业内部实行承包后，在民主管理工

作上却暴露出许多问题，主要表现在以下几个方面：

一是企业在实行内部经营承包过程中，没有引入竞争机制。有的企业在承包人的选择上是个别领导说了算，既不让竞争者进行答辩，又不向职工公布竞争方案，没有体现出民主、平等和公开的原则。

二是企业承包指标低且内容不全面。由于有的承包人是内定的，因而往往承包指标较低。加之，有的承包者无任期目标和管理目标，缺乏民主管理的具体内容和措施，从而造成了承包人的短期行为。

三是工会、职代会被撇在一边。有

的企业在实行内部承包过程中，既不征求工会的意见，也不让职代会讨论承包人和承包方案的内容及指标。一些企业内部实行承包后，一切也由承包者说了算。

四是内部优化组合时工作方法简单，甚至搞“亲化”组合。

五是使工会组织失去了独立性和群众性。不少承包人可以指定工会主席，任意撤换工会主席。工会的一切工作和活动均要听从承包者的指挥和安排。

如何解决这些问题呢？我们认为应从以下方面入手：

一、认真学习《企业法》，统一思想认识。使承包者充分认识到承包责任制同民主管理并不矛盾，而是企业管理的统一体，从而改变那种狭隘的思想和偏见。

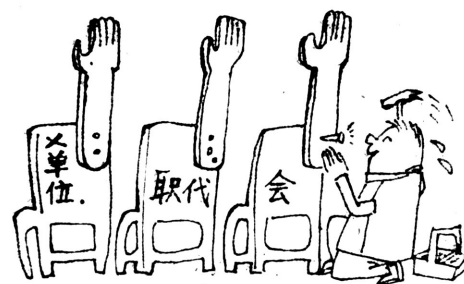
二、坚决贯彻《企业法》和《意见》，在实施《企业法》的过程中，一

方面要解决工会“一头热”的问题（工会干部急，而行政方面冷，承包人不急），另一方面坚决维护《企业法》的严肃性和权威性，切实贯彻好《企业法》和省总工会、省经委、省体改委《关于加强承包经营企业民主管理的意见》。

三、进一步理顺工会与行政的关系，摆正工会的性质、地位和作用。企业承包人应遵循《企业法》确定的原则办事，支持工会组织行使职权，依法独立开展工作，工会组织要参与企业内部机制改革全过程，督促行政实行“三公开”和“一监督”，为民主管理打好基础。

四、切实做好《企业法》中“五权”的落实工作。

五、企业工会组织在自身改革和建设要把民主管理作为首要职责，建立企业内部民主管理网络体系，并要改变工作作风，提高办事效率，增强工会组织的承受力和应变力，努力实现群众化、民主化。



做好会前准备

梁子哲

“今后，凡是职工民主管理工作搞得不好的单位不能评为先进，领导干部不得受奖励。”这是兴平县人民政府最近作出的一项规定，从而在一定程度上结束了职工民主管理工作可有可无的不正常状况。

近几年来，在县总工会的积极努力和县政府的大力支持下，兴平县各级职工民主管理工作有了长足的进步。但在资产阶级自由化的影响和冲击下，职工民主管理工作一度出现滑坡。为了迅速扭转这种状况，兴平县人民政府在最近发出的《关于贯彻执行〈企业法实施细则〉加强职工民主管理的通知》中，专门作出这一规定。同时，还要求，各企事业单位要在调查研究的基础上，提出加强职工民主管理的具体措施，健全民主管理的各项制度，切实落实职代会的各项职权。（应志治）

渭纺厂技协

扶持乡镇企业发展

企业发展

渭南纺织机械厂职工技协为乡镇企业提供技术服务，扶持了10多家乡镇企业，使这些企业取得了可观的经济效益。这个厂技协多次被评为省、地先进技协组织。

目前，这个厂技协拥有具有各种技术专长的技协会员300多名，共对外承接各种技术协作项目100多项，已完成了80%以上。他们还注意发挥本厂电机制造技术优势，举办高效电机维修学习班，来自8省的厂家学员参加了学习，并同四川、石家庄、渭南地区等数十家乡镇企业建立了友好的协作关系。（刘卫中）

他心里有咱工人



西安市建二公司三工区工会主席王强，上任两年多来，为职工说话办实事，被职工群众誉为“贴心人”。

去年9月初，工区全面进行优化组合，一些职工为此顾虑重重。王强看在眼里，记在心上，便找有关行政领导说：“优化组合对企业生产有好处，工会坚决支持，但不能影响绝大多数职工利益。咱们还是召开职代会，请职工代表议定方案和实施办法。”他为了让代表们充分发表意见，请主任、书记和职工代表们对话，不仅消除了职工的思想疑虑，而且使方案获得一致通过，使劳动优化组合工作，在没有

一个人上访吵闹的情况下顺利实现。在组合中，王强发现有两名女工和一位老师傅，因身体等多种原因被优化下来。他在了解到他们的具体情况后，就积极找行政管理部门介绍他们的具体情况，又到有关班组做工作，终于为这几个工人妥善地安排了工作。

在优化组合中，他看到工人们甩开膀子大干，可几个工地食堂伙食却是“老一套”，有的食堂20多天没给工人做过一顿稀饭，甚至一个工地还没有食堂，职工们意见很大。于是，他首先和工区行政一起建立了工区和施工队两级伙食会，接替，他又亲自制订了“百日五好食堂劳动竞赛”条件，组织开展这一活动，并组织人员下工地巡回检查，按照条件严格打分评比。经过他们做工作，汽车大厦工地很快办起了职工食堂，其他三个工地食堂和一个机关食堂的面貌也都发生了明显变化。对此，一些工人反映说，他心里有咱工人。

工会工作繁杂，可王强总是耐心、热情地为大家办事，设身处地为职工着想。两年多来，他不仅先后调解好了16对青工的家庭矛盾，使其安心工作，而且还为10余名亡故老工人办理了后事。同时，又多次主动上门看望病退休老工人，为他们带去组织上的温暖。今年3月中旬，李启山因经常赌博不管家，其爱人提出离婚。为使这个小家庭不致破裂，王强苦口婆心地开导小李。在其愿意悔改并写了保证书后，他又上门做女方的工作，终于使他俩和好了。去年10月，有个老工人病故，其子女嫌工区为其父办丧事的汽车去得晚了，就打电话大骂王强，但王强一方面耐心解释是车临时出了故障，一方面仍尽心为其父办理了后事，感动得其子女事后专门上门向他赔礼道歉。（王志武）



最近，榆林公路总段工会连续向行政有关科室下达了13份“职代会提案落实通知书”，督促行政迅速兑现答应解决的19条职工代表提案。

过去，这个段工会对职工代表提案落实工作只注重大会解答，忽视了会后落实。今年职代会结束后，他们根据行政领导的提案解答录音记录，就行政答应解决的有关提案，向行政各职能科室发出了落实通知书，促使他们尽快落实。目前已兑现了16项提案。（何宏远）

督促行政落实职代会提案

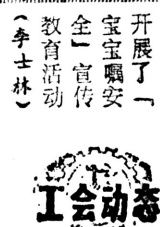
工会经费实行三公开

西安机务段工会定期向职工公布工会经费使用情况，增强了工会工作的透明度，受到职工一致称赞。

这个段是个有3100多人的大段，职工流动分散。近年来，段工会在加强工会经费管理使用的基础上，本着“增强透明度，让职工知道花了多少钱、办了什么事”的原则，实行经费使用三公开，即：年度预算公开、年度决算公开、使用情况公开。每半年向职代会报告一次，并把宣教、文体、办公、困补等7项支出一笔笔向职工代表通报。

该段工会还坚持严格执行财务有关规定，对每笔支出，坚持“一支笔”审批制度，使有限的经费用在刀刃上，促进了工会工作的发展。

（西工室）



▲七月下旬，陕南略阳县发生了洪水灾害，很快拿出七千元救济款，帮助解决受灾职工的困难。（杨俊良）

▲西安市第二印刷厂工会配合行政抓生产，开展双增双节活动，上半年增收节约达六十万元。（张友辉）

▲西安烟草工业公司工会及集邮协会举办了第二届职工集邮展览，共展出七十六框，六十八四张标准贴片的票品。（张晓元）

▲五七〇二厂工会团委、机安全科配合厂抓安全生产，最近举办了三次劳动保护知识竞赛。（王保利）

▲入伏以来，省地矿局水文二队工会组织开展了“游泳周”活动。（魏兵 叶永明）

▲桑坪煤矿工会配合行政开展了一“宝”宝宣传（李士林）



西铁分局略阳工务段为了活跃山区职工文化生活，先后在沿线建起了职工之家活动室11个，并购置了彩电、录像机和图书等文化用品。这是职工在下棋、打台球。