

编者按 党的十四届三中全会确定了现代企业制度四项原则：产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学。推进企业产权制度改革，推进企业三项制度的深化已成为当务之急。本报从今日起推出“建立企业自我监督约束机制系列报道”，对企业改革中值得注意的问题提出看法和建议，请企业党政工领导和广大职工注意阅读。

这样的行为可否不受约束

建立企业自我监督约束机制系列报道①



最近，省纪委和省总工会就国有企业自我监督约束机制状况作了调查。调查了解到，为企业的振兴和发展，绝大多数厂长（经理）付出了艰辛的劳动，作出了很大贡献。但也有个别经营者，在权力扩大又缺乏监督的情况下，渐渐习惯于一切由个人说了算，甚至一手遮天，为所欲为。西安市南郊某厂厂长，根本不把来自职工的监督放在眼里，私自决定将在市内购买的72套商品房全部分给中层以上干部和个别关系户居住，引起全厂职工强烈不满，要求罢免这位厂长。

从调查中掌握的情况看，个别素质本来就不高的经营者，在缺乏监督和约束的环境下，一旦手中握有更多的权力，更是不思进取，变本加厉地满足自己日益膨胀的私欲。尽管此类人为数不多，但给国家和企业造成了重大损失，败坏了党风和社会风气。对这样的行为不加以监督和约束，行吗？

近年来在推进企业走向市场过程中，政府给企业放权，使企业自主经营正在逐步成为现实。相应地作为企业法人的厂长（经理）个人拥有的权力也在逐渐扩大。这样无疑有利于搞活企业并调动经营者依法行使职权的积极性。但是，如果企业内部没有建立起完善和行之有效的自我监督约束机制，或监督与约束制度建立后不能正常发挥作用，那么，就很难避免经营者中不出现滥用职权、以权谋私、贪污堕落等腐败现象的发生。因此，在给国有企业放权的同时，必须在企业内部建立起能有效地对经营者实施监督和约束的机制，使企业自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展成为有机和谐的整体。

（祖光）

何以“不敢报喜”

曹豫龙

有一个单位，年底前一个月生产任务和利润均已超额完成，该单位的宣传干事想给报社写一条消息。可是在征求意见时，领导却不假思索地拒绝了。对此，笔者不由地想：为什么不敢报喜？

按理说，提前一个月完成上级下达的任务，确实是件值得报道的喜事。可为什么会出现这种“不敢报喜”的现象呢？我以为，究其原因，是怕上级来年再加“重码”，你单位今年任务超额完成了，明年任务指标时，再在去年的基础上增加10%；你单位今年成本节约了吗？明年下达指标时，再节约5%……如此年年加码，谁还受得了？

看来，如何不再打“快牛”，充分调动基层单位积极性这个问题，确实值得一些上级部门在下达任务指标时认真考虑考虑了。

位今年任务超额完成了吗？明年下达任务指标时，再在去年的基础上增加10%；你单位今年成本节约了吗？明年下达指标时，再节约5%……如此年年加码，谁还受得了？

看来，如何不再打“快牛”，充分调动基层单位积极性这个问题，确实值得一些上级部门在下达任务指标时认真考虑考虑了。

不由一阵心跳。也就在这一瞬间，她产生了一闪即逝的可怕念头。主意拿定后，她稳了稳神，先将现金和汇票放入保险柜，假装锁上柜门。然后将同时并用方能打开保险柜的两把钥匙中的

一念之差铸大错

一把交给在另一岗位上的一名工作人员，另一把放在自己的服务台。晚10时，同班的服务小姐下班，这时发现四周无人，打开保险柜将现金和汇票全部盗走。

这一切，该宾馆以自满已做得天衣无缝，正当她兴奋不已时，公安干警出现在她的面前，一副冰冷的手铐无情地锁住了她的双手。

一把交给在另一岗位上的一名工作人员，另一把放在自己的服务台。晚10时，同班的服务小姐下班，这时发现四周无人，打开保险柜将现金和汇票全部盗走。

这一切，该宾馆以自满已做得天衣无缝，正当她兴奋不已时，公安干警出现在她的面前，一副冰冷的手铐无情地锁住了她的双手。



长篇小说



邮电部西安微波设备厂投资2000万元引进的法国TRT公司“一点多址”数字微波生产线，目前已形成年产10个系统、价值2000万元的微波设备能力。这种设备投放市场后将改变我国通讯落后面貌起到重要作用。图为法国TRT公司副总裁向厂长刘士功介绍“一点多址”在世界各国的发展情况。 王晓强

宝鸡华通商厦
争销一流产品
争创一流服务

电视机摔地下效果仍然OK
倪厂长：我欣喜地告诉你一件事：我买的贵厂生产的彩电从近两米高的台子上摔到地上安然无恙。我是1993年5月买的长虹牌25英寸彩色电视机。买回来时图像和声音都一直很清楚、稳定。前不久，我到本乡三村一农户家放录像，正在放的时候，因人多拥挤，不幸把放在电视机上的录像带摔到地上，电视机从近两米高的台子上摔到地上，安然无恙。

西安舒尔软垫家具厂特约
舒尔软垫 第二名牌
地址：西安市劳动南路中段66号
电话：468480 邮编：710082

建国前参加革命工作的企业老工人生活待遇提高有规定

百事通先生：

我是企业建国前参加革命工作的老工人，听说省上对我们这些人的生活待遇有所提高，不知文件是如何规定的？ 李义

李义读者：省劳动厅、省财政厅下发的陕劳险[1993]458号文件规定，从1993年6月1日起，提高建国前参加革命工作的企业老工人的生活待遇。

此次提高和增加的项目为：生活补贴，每人每月增加30元；二、护理费，护理费的发放范围是：抗日战争时期参加革命工作的老工人和解放战争时期参加革命工作且年满70周岁的老工人。护理费标准按八类地区现行四级工资每人每月70元执行；三、交通费，每人每月20元。提高待遇后的费用，从企业管理费中开支，不进社会统筹。

职工信箱
百事通



小交易 黄启煥

小学生身患白血病 众师生献爱心

▲年仅9岁的杨萌是临潼华清小学三年级学生。一年前，小杨萌不幸身患白血病，本学期只好回家养病。他的爸爸和妈妈已为他花了两万余元。然而祸不单行，就在小杨萌每月要花费千余元的药费的时候他的妈妈又患上了乳腺癌。为了小杨萌能早日康复，母亲毅然放弃了为自己治病，忍受着精神痛苦和病魔折磨，起早贪黑和杨萌的爸爸一起跑东搞药，为小杨萌治病。这一消息被华清小学少先队大队部知道后，迅速向全校发出了“少花些零用钱，献出一份爱，救救我们的小伙伴”募捐倡议，100多名教师首先响应，很快捐献出603元。3000

多名少先队员更是积极响应，捐钱捐物，使小杨萌一家深受感动。（叶根龙 王民安）
▲上月26日14时15分，一辆载客出租三轮车，经华清县城行至西岭岭村大门时，三轮车驾驶员座下突然起火，驾驶员全然不知。正在门口等人的红岭岭村18年工人林庆庆见状，大喊：“车着火了，快停车”。车主这才发现火情，将车停下。此时，火借风势，越着越大，车主束手无策。林庆庆飞快跑回厂区内，拿来一灭火机，与

西凤酒竟是电光炮 女商贩露马脚

闻讯赶到的厂公安处民警建立一道，奋力将大火扑灭。车主感动得连声道谢。（请作者告诉地址 以便及时付稿酬）
▲上月24日20时许，西安铁路公安处石车站公安所驻福临堡车站民警王克斌，治安联防队员屈战利、朱启龙在工作中，发现一名身着铁路服，冒充铁路职工的女青年携带10余件整箱西凤酒等物品进入站内，神情异常。检查发现西凤酒竟是电光鞭炮，共计28万多支。据初步审查，女青年叫王雅红，20岁，宝鸡县石镇人，系个体商贩。她于20日在凤翔县以700元买到这批鞭炮，运至福临堡车站，欲乘车带回石镇自办商店销售被查出。（卫国 龙金业）

1月5日 星期三
四频道
20:05 现场直播：省台建台45周年晚会
八频道
20:50 连续剧：九根毛（5、6）
十频道
20:30 连续剧：最难忘的人（16、17）
十九频道
20:10 连续剧：情满珠江（1）
1月6日 星期四
四频道
22:01 连续剧：生肖岭（3、4）
八频道
20:50 连续剧：九根毛（7、8）
十频道
20:30 连续剧：最难忘的人（18、19）
十九频道
20:10 连续剧：情满珠江（2）
1月7日 星期五
四频道
20:48 秦之声：临潼县群众会群策群力
八频道
20:50 连续剧：乾隆三上嵯峨山（1、2）
十频道
20:30 连续剧：最难忘的人（20、21）
十九频道
20:10 连续剧：情满珠江（3）

（上接第一版）因此，我们认为，在社会主义中国，贯彻全心全意依靠工人阶级的根本方针不能变。不管国有企业经营机制如何转变，只要企业公有制的主体地位不变，职工的企业主人翁地位就不能变，职工通过职代会和其他形式对企业实行民主管理、民主参与和民主监督的权利就不能变，企业工会代表和维护职工合法权益、依照法律和工会章程独立自主地开展工作的权利就不能变。

要真正解决好这些重大的原则问题，不断探索更加有效的实现形式，办法就是通过实践。这是前无古人的创造性事业，没有现成的经验可以借鉴，需要我们依靠广大职工，调动各方面积极性，在实践中大胆去闯，去创造新的经验，打开新的局面。建立以公有制为主体的现代企业制度，1994年主要是搞好试点。关于选择100家国有大中型企业进行建立现代企业制度的试点工作，各级工会都要积极参与。我们已经同中央和国家有关部门通过气，准备同中组部、经贸委、体改委等一起搞调查研究。各级工会要主动与同级党政有关部门联系，力求同步调查研究，同步讨论问题和参与起草试点意见，主动提出政策建议，积极推动试点工作健康发展。我们不能等到试点意见出来以后才去参与。我们不到实际工作中去调查，就没有真正的发言权和参与权。

所有全民所有制工业企业和城镇集体所有制企业，要继续贯彻《企业法》、《全民所有制工业企业转换经营机制条例》和《城镇集体所有制企业条例》，搞好经营机制转换，为建立现代企业制度创造条件。

第三、关于稳定劳动关系，维护职工合法权益，保持社会政治稳定的问题。

改革和发展需要稳定的社会政治环境。在稳定中推进改革和建设，以改革和建设来实现社会的长期稳定，这是我们必须遵循的重要原则。社会政治稳定，重要的是企业劳动关系的稳定。建立和发展社会主义市场经济，必然会引起劳动关系的深刻变化。如何稳定劳动关系，维护职工合法权益，是工会一项重要的社会职责，也是工会面临的紧迫的现实课题。在这个问题上，工会有自己的优势和特点，也肩负着重要的责任，应该发挥重要的作用。首先是要做到信息灵。工会与职工群众休戚相关，职工想的、说的、做的，工会应该知道得最多、最快，要主动向党和政府反映职工的意见和要求。尤其是对突发事件的苗头，要及时掌握，及时反馈，把工作做在前面，把问题解决在萌芽状态，防止酿成突发性事件。一旦发生这类事件，工会要在党政的支持下，敢于和善于处理问题。对职工合理的合理要求，要帮助争取，对一时难以解决的要求，要耐心解释，对不合理的要求，要说服教育。要警惕个别别有用心的人，借机煽动，保持工人阶级队伍的团结和工会组织的统一。要进一步建立协调稳定的劳动关系，以保证社会政治稳定，充分发挥工会的桥梁纽带和社会支柱作用。

现在，稳定劳动关系，维护职工合法权益，要做的工作很多，我想着重强调以下四点。
一是要关心困难职工生活。维护职工的物质利益和经济地位，是当前不可忽视的重大问题。企业富余职工和破产企业职工的安置、职工介绍、生活困难职工的经济和基本生活保障、社会保障制度、住房制度和物价改革过程中的职工承受能

力问题，有些单位拖欠职工工资和退休职工拿不到退休金的问题等，都要积极协同各方，按照国家有关规定妥善处理，务求落实。

二是重视安全生产。当前部分企业特别是一些外商投资企业重大人身伤亡事故频繁发生，引起广大职工和社会各界的强烈不满。发生在深圳的“11·19”和福州马尾的“12·13”特大火灾事故，就是突出表现。这充分暴露了少数外商投资企业违反我国法律法规，漠视安全生产，只顾赚钱，置工人死伤于不顾的严重问题，也反映了一些企业基础工作的薄弱和管理的落后。维护职工合法权益，首先要保护职工生命和财产的安全。工会对此必须予以高度重视，要责无旁贷地做好群众性劳动保护监督检查工作，对忽视安全生产，造成重大人身伤亡事故的领导者和责任者，要依法追究其行政责任和法律责任。同时支持和推动政府加强劳动保护的行政监督，帮助和监督企业搞好专业管理，建立健全各项规章制度，真正做到防患于未然。

三是要维护企业特别是外商投资企业和私营企业职工合法权益。在这些企业中，严重侵犯职工合法权益甚至侵犯职工人身权利、侮辱职工人格等问题一再发生，我们必须给予极大的关注。工会支持国家实行对外开放的基本国策，尊重投资者的合法权益，共谋企业发展。但是投资者必须依法管理和经营，不能允许侵犯我国法律所赋予职工的公民权利、人身权利、劳动权利和经济利益，更不能允许侮辱职工人格、危害职工生命和健康的行为。要防止有关部门不依法办事，对外商无理迁就。各级工会要把制止侵权行为和加快组建工会步伐结合起来，进一步加强对这些企业的工会工作，推动这些企业的健康发展。

四是要加快组建乡镇企业工会的试点步伐。现在，全国乡镇企业已有2000多万家，从业人员超过1亿人，其中约有40多万家已具相当规模，从业人员约2500多万，这些企业已具备组建工会的条件。现实的情况是，组建工会的还不到2万家，会员也只有260多万。工会十二以后，根据锦涛同志的指示，全总主动与农业部协商，中办又组织了农部的协调，在一些重要的问题上，取得了一致的认识。中办发出了协调会议纪要，指出：随着乡镇企业的迅猛崛起，在乡镇企业组建工会势在必行。目前，乡镇企业组建工会还处于试点阶段，在原来基础上可有所扩大，但不搞一刀切。沿海地区乡镇企业比较发达，条件比较成熟，在试点的基础上可逐步推广；中部地区乡镇企业组建工会处于起步阶段，可扩大试点；西部地区乡镇企业要抓紧试点。（1）可根据不同地区的不同情况继续积极进行试点；（2）在乡镇企业中的“三资”企业，特别是“三来一补”企业，要加快建立工会；（3）由全总和农业部联合组成调查组，对部分地区组建工会的试点进行综合分析，形成报告，进一步达到共识；（4）在调查的基础上，进一步完善在乡镇企业组建工会试点的条件。各地工会应根据这个协商一致的意见，抓好乡镇企业组建工会的工作。

第四、关于加强立法参与和政策参与，充分发挥工会民主渠道和社会调节作用的问题。

社会主义市场经济必须要以法律为规范。在社会主义市场经济的过程中，适应劳动关系、经济关系和社会利益关系的调整，工会必须更好地发挥民主

主渠道和社会调节作用，大力加强立法参与和政策参与。

在本世纪末初步建立起社会主义市场经济的法律体系，经济立法任务异常艰巨、繁重。随着市场经济体制的建立和完善，政府、企业、职工三方利益关系日益清晰，工会作为职工利益重要代表者的身份更加明确。工会代表职工参与国家和社会事务的管理，参与国家和政府的重大决策和立法活动，积极参与企业民主管理和民主监督，这是党对工会的重托，是职工对工会的要求，是法律赋予工会的权利，也是国际惯例相符。各级工会要努力提高自身的法律意识和水平，积极主动、理直气壮地履行好参与的职责。就稳定企业劳动关系来说，也必须以法律作保障。以法规范，依法调节。我们要按照《决定》提出的重视职工切身利益的要求，认真研究依法建立协调稳定的企业劳动关系和合理的社会保障、社会福利制度等方面的问题。在参与涉及职工切身利益的各项改革中，我们要支持和协助政府与企业行政，使改革方案努力体现民主决策、职工总体受益、充分考虑职工实际承受能力和保障职工基本生活的原则，以取得广大职工的支持和拥护，使各项改革建立在广泛而深厚的群众基础之上。今后，工会立法参与和物价参与的重要内容是就业、工资和保障等涉及职工切身利益的重大问题。一是劳动权利方面的立法，如《劳动法》、《劳动合同法》、《职业病防治法》、《最低工资标准》等；二是民主管理权利方面的立法，如《公司法》等；三是社会保障、住房和物价等方面改革的立法，如《社会保障法》、《社会救济法》等。全总要积极参与全国人大立法，参与党和政府涉及职工利益的各种政策法规的制定，在宏观上、“源头”上加强参与，从总体上代表维护职工合法权益。宏观和微观是相对的。各级工会都有自己的宏观参与问题。涉及本地区、本行业、本单位的全局性以及职工利益密切相关的重大问题就是各自的宏观参与问题。地方工会要积极参与地方人大和党政制定有关地方性法规、条例、政策和制度。基层工会要积极参与企业各项改革措施和方案的制定。总之，全总有全总的参与，各省市有各省市的参与，基层也有基层的参与。只有参与进去，才能发挥工会的作用，才能从宏观上实现对职工权益的代表和维护。

搞好工会的宏观参与，要从两个方面来努力。一个是要创造工会参与的外部环境，建议各级人大、政府在制定有关法律、法规和重大改革方案时，要提前告诉工会，使工会有时间进行较大规模的调查研究，更好地听取职工群众的意见。工会和政府之间的通气、协商以至召开联席会议等，应逐步形成制度，保持经常性参与渠道的畅通。当然，从工会来说要关心全局，主动联系，力求在调查研究中起带头作用同步参与进去。另一个是要提高工会参政议政的能力，关键是提高工会干部的素质，学习一些不太熟悉的经济、法律、企业管理等知识，尤

其是有关市场经济的各种基本知识。这方面的知识不够，即使有了渠道，有了条件，也参不到点子上。有的同志说这是工会的“内功”，工会要练好这个“内功”。这是很有道理的。

第五、关于加强职工队伍建设的问题

我国经济的发展正在转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。工会要把提高职工素质，加强职工队伍建设作为一项长期战略任务来抓。工会坚持两手抓、两手都要硬的方针，就是在大力发展社会主义市场经济、建设物质文明的同时，努力搞好精神文明建设，坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装广大职工，使之成为亿万职工的强大思想武器。要加强职工思想政治工作，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导职工自觉抵制和反对拜金主义、极端个人主义和腐朽生活方式。当前尤其要加强职业道德、社会公德和法制观念教育，培养敬业精神，教育职工爱岗敬业，遵守劳动纪律。要重视发挥工会各级各类学校、文化宫、俱乐部、报刊、电教等各种宣传教育阵地作用，在职工中普及社会主义市场经济基本知识，增强职工的改革意识、竞争意识和市场经济意识，搞好职业教育和技能培训，使职工群众在改革和建设的实践中经受锻炼，不断提高对发展市场经济的适应能力和竞争能力，成为一支充分展现工人阶级优秀品质的“四有”职工队伍。

坚持两手抓、两手都要硬的方针，一个重要内容就是要动员和依靠职工在反腐倡廉、加强社会治安综合治理、净化社会风气中作出应有的贡献。要发挥和保护广大职工反腐败的积极性，同时也要引导职工群众尽到责任，认真履行好监督权。监督既要有党政系统自上而下的专业监督，也要有群众自下而上的监督。没有群众的监督，专业监督也是很难搞好的。实践证明，企业不管开展什么工作，不依靠职工群众都是搞不好的，企业的廉政建设没有群众的参与和监督同样也是不行的。

同志们，新的形势和任务，对明年的工会工作提出了很高的要求，需要我们加强学习，立足全局，把握重点，开拓创新。对如何做好1994年的工作，这次主席团会议讨论的工作要点已作出具体安排，总的要求是：议大事，抓重点，办实事，上水平。各级工会一定要适应发展社会主义市场经济的要求，搞好自身改革，加强理论建设、思想建设、作风建设、组织建设。要少说空话，多办实事，深入基层，深入群众，加强调查研究，掌握新情况，解决新问题，创造性地开展工作。让我们在新的一年里，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，团结一致，奋发努力，不断前进，做出新的成绩，使工会工作上一个新台阶。

JIAOWUBI
Jb
陈医械准字
(93)第364158号
专利号：90204306.4
专利发明人：李社军 中医师

增生消乳康罩
(纹胸·药垫)
西安冠群医药保健品有限公司康乃馨乳康保健品厂荣誉出品
厂址：西大街437号 厂长：刘桂荣 邮编：710002 电话：7270392

主 治
乳 腺
增 生
黄 褐
斑