陕西工人报

企业内部约束机制的突出问题和三个症结

建立企业自我监督约束机制系列报道 ②

头条新闻大赛 秦洋公司协办

企业内部监督约束机制，是由企业内部监督机构和群众组织按照党的有关政策和国家法规以及规范的企业内部规章制度，进行职能实施的科学程序。目前，企业内这种机制尚不健全，运行尚不理想，主要表现在以下几方面：

——职能出现错位，监督难以落实。一些同志把企业的权力视为厂长个人的权力，把党委的领导视为书记个人的领导，把企业党政关系理解为领导个人权力之间的关系，从而把党的核心作用降低到从属的地位，厂长的权力置于难以约束的位置。甚至有的地方，对企业领导班子的配备采取"强厂长、弱书记"的办法，于是，有的书记成了"完全的""举手"书记，有的则主动提出让厂长兼职的要求，群众说有的领导班子"团结的就像一个人"一样。少数厂长不能正确地看待和行使手中的权力，恰当地处理党政关系。宝鸡无线电厂某厂长上任时，就表示要求党委少干预。这个厂连续四任厂长都是非党同志，但又都主持党政工联席会议。纪检监察、工会等监督部门的权利和职能得不到有力的维护。纪检及工会负责人兼职较多，势必影响到职能作用的发挥。《企业法》规定的党的基层组织在企业中的保护监督作用以及职代会的五项职权在一部分企业中没有落实。有的企业职代会依法评议出的优秀干部却被厂长断然免职，有的企业纪委被厂长交待讨债事宜。政府行使厂长任免和奖惩权力的过程中，出现了任而不察、任而难察的现象。在政府向企业放权的过程中，如何通过有效的途径掌握企业领导人廉洁勤政、管理经营的状况，尚未完全理顺。

——领导作风专断，导致决策失误。在行使厂长负责制权力时，个别同志混淆了权力属性，忽视了领导班子和群众的智慧，盲目进行决策，给企业造成重大的失误和巨大的损失。原兴平造纸厂厂长擅自决定在深圳和海南开办公司、经营酒家，两年来管理混乱，造成400多万元的损失。某石油部门的经理，未与其它领导人员商议，决定与外地某单位订立购买石油合同，由于缺乏资信调查，付出的50万元购油款，未见石油，款也未追回。这些都说明了缺乏民主化、科学化的决策，缺乏监督的权力，必然把企业推向困境。

——滥用手中权力，缺乏监督意识。表现在：用人上论亲疏，不论素质。宝鸡某厂厂长，由于家在外地，长期在两名职工家吃饭，不久，两名职工双双被提拔为中层。管理上随心所欲，弄虚做假。宝鸡无线电厂某原任厂长，在任职三年间，每年给职工涨一级工资，离任之后，才发现是用增加数百万贷款来开支这笔款项。咸阳某厂厂长，为了取得承包奖金，在企业年度亏损80万元的情况下，授意下属改为盈利8000元。个人生活上追求气派、奢侈浪费。少数人伴随权力加大，私欲膨胀。一公司领导到国外考察某生产线，而配套设施却从西安交大购买回来。某工厂引进的成套设备已运进厂里，领导却忙着到国外考察这一生产线。有的厂长出差坐飞机，还要厂里小车先行，赶往外地机场接他，有的在生活上奢侈腐化，一餐三四千元，一宿千元以上。

这些尽管是少数现象，已说明权力失去监督的后果和完善企业内部约束机制的迫切。那么问题的症结在那里，至少三个方面值得思考。

一是监督部门发挥作用不力。一些党委的负责同志有"三怕"：怕管事多被认为"手伸的过长"，怕向上级反映问题说"搞不团结"，怕党务工作过多"影响企业经营活动"，不愿大胆履行职责，使企业主导性的监督渠道发生故障。这样一来，纪检部门地位和作用很必然地受到影响。工会的地位和作用也相应下降，从而使企业内部整体的监督功能发生倾斜。

二是少数企业负责人接受监督的意识差。认为监督上是冲着他个人来，认识不到执行权力与监督权力目的的一致性。尤其当企业经济形势看好工作进展顺利，各种名誉桂冠纷至沓来的时候，渐渐把握不住自我，骄傲自满起来，民主决策及联系群众的作风逐渐减少，从而导致个人的蜕化变质和企业重大决策的失误，造成不可弥补的损失。这既说明选择一个好的企业负责人举足轻重的作用，同时也反证，把企业的兴衰压在企业负责人的素质上是远远不够的。关键要形成自我调节约束的机制，这才是治本的措施。

三是企业内部监督约束机制的途径尚不明晰。首先是监督与被监督的关系没有通过法定的实施细则予以理顺，其次是监督职能部门之间的关系尚未形成协调有效的机制。三是群众监督的法定权力没有落实，尤其是《企业法》规定的由企业职代会选举厂长的权利没有落实，四是企业内部约束与外部约束没有形成有机的整体。

党的十四届三中全会提出的五十条，进一步重申了强化企业内部约束机制的要求，这种监督约束机制的重点应是瞄准企业领导班子成员行使权力的状况实施综合监督。同时必须完善三个程序：选择任免和奖惩企业领导人的程序，企业重大问题科学决策的程序，企业内部监督职能机关和部门分工协作程序。（纪研）

我省氟骨病防治工作开展艰难

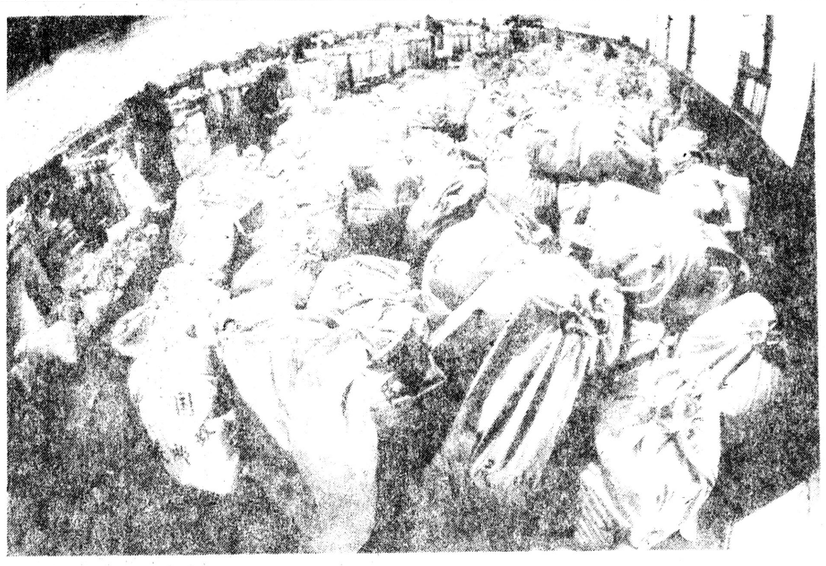
★记者来信

我省四大地方病之一的氟骨病，近几年开始猖獗，全省20余万氟骨病患者望盼救治。

氟骨病流行于我省66个县区，主要分布在陕北、关中、渭北旱塬及汉中、安康等地，尤以陕北定边县为重。这里流传着这样一个顺口溜：「大体一算，10个没娶，9个没汉。」

我省重视氟骨病防治工作是从1979年始，曾取得重大进展，「氟虎」得到一定扼制，但近几年状况大变，氟骨病的防治处于半瘫状态，旧的氟骨病人没有得到根治，新的氟骨病患者又不断增加，陕北定边县的统计资料表明，氟骨病患者每年平均在以10—20%的速度递增。这一问题如若继续随其自然发展，其后果正像万里同志所说：「如果现在再不重视氟骨病的防治工作，我们将会重犯80年代不重视计划生育那样的错误。」

氟骨病重新抬头并横行的原因，一是单纯经济效益观的膨胀，这使只投入且只有社会效益的氟骨病防治工作被各级政府部门所忽视，二是经费紧缺。这两点便使氟骨病防治机构及有关氟骨病研究的个人望氟兴叹，壮志难展。以担负我省氟骨病防治工作的省地方病防治研究所为例，全所有职工138人，业务部门6个，这架机器若正常运转，每年需110万元，而现在上级每年划拨的事业经费仅有90万元，尚有20万元亏空，在这种情况下，「养兵」都成问题，还谈什么开展工作。职工是差出不起，地方病连重点调查都没办法搞，科研就更谈不上。近几年，他们千辛万苦研制出一种治疗氟骨病的有效药物「氟骨康冲剂」，今年在定边县试用，观察治疗中度以上氟骨病患者400余例，效果非常显著，但就这样一种有效药物，却无法和20万氟骨病患者见面。原因是单位拿不出申请批文号、做药理药效及毒性试验的10万元经费。省上科研单位如此，社会上的业余氟骨病科研者困难就更多，像西安医科大学附属二院的上官村民副教授，他从事氟骨病研究也有19年，对氟骨病防治工作有一定贡献，但现在他是既无研究室，又无助手，甚至连一个办公桌都没有，几年前省卫生厅赠送给他的机电图和整套的测氟设备至今尘封在库房里。（翟龙）



年末岁首，全国各地与我省往来的包裹与日俱增，西安市邮局包裹科积极做好旺季生产，确保人民群众的邮件不积压，不延误，仅上月他们已分拣处理各类包裹23万余件，比前年同期增长16%以上。图为繁忙的生产现场。（乔楠发 摄）

三原美乐公司协办 "美乐杯"社会新闻大赛

校门前的思索

早就听说如今的小学生有"小皇帝"之美誉，一位同事告诉我要了解这方面情况，最好还是到学校门口看一看。

上月16日中午时分，西北风夹裹着零星的雪花，袭扰着咸阳城。笔者来到某厂子校门前：呵！真是人头攒动、热闹非凡。年轻的父母，有的坐在摩托上，有的推着自行车；年老的爷爷奶奶们，有的夹着棉衣、有的手拿棉帽。人人双目透过铁栏杆都注视着校园。11点45分提前放学的小学生已仨俩俩走出校门，这时人们不自觉地围拢上去，辩认着自己的"小皇帝"。

"嘀铃铃——"随着一阵清脆地铃声响过校园内哪些天真活泼的小学生，象打开闸门的洪流涌出了校门。霎时，门前4米宽的道路，挤得水泄不通。自行车的铃声、摩托的喇叭声、大人的呼唤声、小商贩的吆喝声……汇成了一支难以命名的交响曲。面对此情此景，我身旁一位拄着拐杖的老人说："唉！敬老院门前要有这么热闹就好了。"看着他那满是皱纹的脸和那衣衫不整的模样，笔者陷入了沉思之中：如今对"小皇帝"的宠爱与敬老爱老形成了多么大的反差啊！（张翟西滨）

职工信箱

文风读者：

您在信中询问的本企业工龄的问题，本报去年9月23日第二版"职工信箱"栏目关于"本企业工龄的含义"中，已经作出了明确回答，请您参考。

至于企业自身有关同工资挂钩的工龄规定，是改革中出现的新问题，我们已将您的询疑反映到了省政府劳动部门。

百事通

怎样理解本企业工龄

荧屏预告

西安舒乐软垫家具厂特约

舒乐软垫 第二名牌

地址：西安市东动南路中段65号 电话：468180 邮编：710082

1月7日 星期五

四频道

20:45秦之声：临潼县群众秦腔赛

八频道

20:50连续剧：乾隆三上峨眉山(1、2)

十频道

20:30连续剧：最难忘的人(20、21)

十九频道

20:10连续剧：情满珠江(3)

1月8日 星期六

四频道

22:15连续剧：生肖峪(7、8)

八频道

20:30连续剧：乾隆三上峨眉山(3、4)

十频道

21:00译制片：虎口脱险

十九频道

22:21国际影院：飞驰中国车队(3、4)

1月9日 星期日

四频道

21:37连续剧：生肖峪(7、8)

八频道

21:30现场直播：93、94意大利足球甲级联赛

十频道

20:30连续剧：最难忘的人(22、23)

十九频道

20:10连续剧：情满珠江(4)

组版编辑 郭玉军

宝鸡华通商厦

争销一流产品

争创一流服务

★袖珍新闻★袖珍新闻★袖珍新闻★

西铁分局宝鸡职工住房状况改善

本报讯 西铁分局宝鸡地区职工集资建房成效显著，新规划的上马营住宅小区1458套职工住宅楼日前已全部完工。据统计，该地区加上住房调整部分，到目前已有2000多户职工摆脱了无房或住房难的困境。（石玉国）

南昆铁路石新线进度质量创一流

本报讯 由铁二十局担负施工的国家「八五」重点工程，南昆铁路石（林）——新（安）段八十九公里线路，在南昆铁路建设指挥部现场监理多次检查评比中，无论是工程进度和质量都是第一流的。至此，该局管区已有6座大桥被列为样板工程，13座涵洞列为优质工程，初步实现了「开工创优」的奋斗目标。（黄超权）

兰新复线茨（岭）东（明）段全线铺通

本报讯 由铁20局建工处承建的兰新复线茨（岭）东（明）段，上月20日铺完最后一条钢轨，宣告这段63公里全线提前11天率先铺通。兰新复线建设采取边设计、边施工、边运营，分段承包办法进行施工。工期2年，预计1994年底正式交付运营。（王成忠 刘桂忠）

电建一司坚持创建规范化党支部

本报讯 西北电建一公司将创建规范化党支部，作为加强党建的长期任务来抓，按照公司实际有目的、有计划地组织实施。自1992年以来，该公司共有10个党支部被西北电建总公司评为规范化党支部，占支部总数的45%。（魏海云 刘朝阳）

商南县三千门数字程控电话开通

本报讯 商南县3000门数字程控电话日前一次割接成功，并同时进入国内长途直拨网。程控电话工程是该县「八五」重点建设项目，县委、县政府积极给予优惠政策，筹集资金，保证了工程按期完成。（王林）

西安市公安局七处三科战绩显赫

本报讯 只有16名干警，组建仅仅两年的西安市公安局七处三科，在打击经济犯罪中取得了显赫战绩。侦破倒卖文物、假冒商品等经济犯罪大案30起，其中重、特大文物犯罪案件14起，缴获赃款26万元，历代文物200余件，抓获违法犯罪人员120名。前不久，该科经公安部批准，荣立集体一等功。（连新民）

宝鸡脑血管病院为「百岁寿星」捐款

本报讯 宝鸡脑血管病防治医院最近作出决定，为我省7位百岁老人每年捐赠2000元的生活补助费。同时，从1994年元月一日起，为来医院就诊的60岁以上老人免收挂号费、诊断费、检查费和床位费的优惠服务。（刘建堂）

咸阳保健品厂上缴税金两千多万

本报讯 中国咸阳保健品厂在国家未投资一分钱的情况下，两年多时间上缴国家税金2660万元，成为陕西乃至全国的利税大户，为国家做出了突出的贡献。（李超）

山茱萸保健口服液通过省级鉴定

本报讯 由省长青林业局主持研制的山茱萸保健口服液日前已通过省级鉴定，从原料应用到加工工艺，从质量到性能，均达到了国内先进水平，填补了用山茱萸加工成高级复方制品的空白。（田慧）

西电公司电炉厂金工车间元旦前一片繁忙。为了让职工干好、吃好，车间办起了"加班灶"，免费供应。车间的材料员、计划员兼起了炊事员，每日将可口饭菜送到机台。看，香喷喷的红烧排骨就要出锅了！ 荣心 摄

阴霾世界除魔人

——记西安杂症医院泌尿科主任医师刘学典

他使无数的病患者从阴霾中走向明媚的春天，他挽救了不知多少个婚姻即将破裂的家庭，但患者不愿吐露自己的真实姓名，更不愿言传而难于披露社会，他的事鲜为人知。

初冬时节，寒风凛冽，位于三桥镇的西安市杂症病医院泌尿科诊室里却暖意宜人。在这间房里，最多的是锦旗，最大的是镜匾，跨进去，顿觉满眼生辉。记者见到了他——刘学典主任医师。

刘学典儒雅气颇浓，待人谦和，与共和国同龄。其祖父和父亲都是以治"五淋病"名闻一方的老中医。16岁那年随父坐诊，在一个雪花漫舞的日子里，一个青年一进门就"扑通"跪倒在父亲脚前："您救救俺吧，治好了俺的病，俺给您老磕100个响头……"声泪俱下，长跪不起。这场面深深震撼了学典。他暗暗发誓：一定要做个救苦救难了不起的大夫。他发奋苦读，如愿考入了徐州中医学院深造。从此，他一头扎进医学的海洋，博览群书。李时珍的《本草纲目》、汪淇笺的《妇人大全良方》等医学经典，他如获至宝。六七十年代，他的足迹踏遍了大半个中国，收集全国各地民间验方上万条……

冬去春来，十年磨一剑。1991年，他以雄厚的实力击败竞争对手，应聘到西安杂症医院泌尿科。短短两年里，经他治愈的性病患者达数千例，上千个不育症患者经他治疗后喜添人丁，南至广东、深圳，东至天津，西至新疆、甘肃都有慕名前来求医者。

谈到名气，刘学典认真地说："干我这一行的医生很难出名，别的病治好了，一传十，十传百，可到我这看病的都要求保密。为患者解除病痛，特别是精神上的痛苦，是我的天职。说着，他随手从抽屉里拿出一张印有"富寿万宁、如意吉祥"字样的红纸袋，"这是前不久一对南方患者送的，这对中年夫妇患淋病3年之久，曾在新加坡、香港等地治疗，花了数万元，到我这只两个疗程就痊愈了。他们硬塞给我1万元酬金，这钱我怎么能收，只留下这个红纸袋做纪念。"他又翻出一张粉红色的请柬，"这是去年春节，西安一位姓王的女同志儿子过百天时寄来的，请我去喝喜酒"小王结婚近10年，一直没有爱情的结晶，四处求医治疗，每次都是竹篮打水。自服用了刘大夫的药后，竟然有喜，生了个大胖小子，难怪人们都称他"送子观音"呢。不知怎的，我联想到街头电线杆上到处贴着的"祖传秘方，专治性病、不育症"的广告招贴，问他对此怎样看。刘大夫正色说，别轻信那些江湖骗子，他们都是用轻粉升丹之类攻伐剧药，常常治好了外表，却使病毒潜伏，轻则致残，丧失生育能力，重则送命。

凡是跟刘学典打过交道的人，无不说他心地善良，待人实在。形形色色的性病和不育症患者在饱受肉体痛苦和精神压抑后跑来求他治病，有磕头下跪的，有痛哭流涕的，他不厌烦，不鄙视，恪守医德。许多患者都把他当作知心朋友，主动向他倾诉内心的秘密和精神创伤，他也乐于帮助他们。为了给更多的患者解忧送暖，他还热心担任了一些单位的特邀健康顾问。

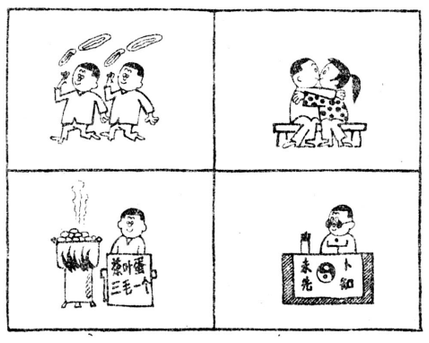
"我这一生有两个最大的愿望，一愿世世清平，二愿人人洁身自爱，让病魔绝迹。"

"那你不是没事干了？"

"好呀，这正是我追求的目标"。他舒心地笑了。

（本报记者 张栋）

通讯



年轻化 湖南 李桂元

临时工患病 众人捐款

▲宁陕县家具总厂临时工刘惠于去年11月不幸患白血病，一个月多后，花去医疗费万余元，而刘惠的病情突然恶化，急需实施特殊治疗。面对刘惠家庭经济困难和企业医疗保健费不足的现实，厂党委书记、厂长、工会主席等领导干部率先捐款，一场"奉献爱心"活动在该厂迅速掀起。短短两天，全厂200名职工纷纷捐款3400余元。（党志全）

▲上月4日8时40分，正在阳安线梅子铺至恒口区间K325+500m处施工的治江桥隧工程段一队一班职工，忽然发现前面平交道口一辆满载红砖的拖拉机熄火了。539次旅客列车已经开了过来，这里正好是弯道，又是隧道，司机瞭望不便，情况万分危急。怎么办？班长孙和平立即命令姚治安、马玉占摇红旗拦车，其他职工排除拖拉机故障。列车终于在距拖拉机30米处停了下来，避免了一起行车事故。（袁朝平 崔永宏）

▲上月22日，安康火车站公安派出所大竹园公安责任区民警在大竹园车站查处一起10余名四川民工集体毁坏铁路混凝土枕的案件。其中，案犯廖兴明（男，19岁，四川开县人）供认砸了8根，另一案犯张布友自己交待砸了5根。他们大都在晚间夜深人静时用8磅大锤敲砸，每根混凝土枕可取得4根拇指粗2.5米长的粗钢筋和4.5公斤枕木冷拔丝。此案还在进一步审理中。（范江洲）

工厂内外

川民工图财 竟毁路枕

宝鸡叉车制造公司西安经销处热情为广大用户服务。经销各类叉车整机和零配件，承揽大修业务。货物齐全，价格优惠，服务周到，送货上门，欢迎光临。

地址：西安市大庆路土门俱乐部对面。

经理：于文章

电话：（029）4241961—6转8009

金川有色金属公司

——国家特大型一级企业产品

电线、电缆、无氧铜杆、钢芯铝绞线您有十足的理和十分的把握使用该产品。

(1)质量可靠——她属于国家机电部定点企业。

(2)货源充足——她在西安设有专库、品种齐全。

(3)价格合理——她以原材料基地为依托，本公司诚聘专(兼)职销售人员，以销定酬，多销多得，地区年龄不限。联系地址：西安市自强西路纸坊村104号。电话：6266690。联系人：高西萍 经理：雷百平

JIAOWUBI

陕医械准字

(93)第364158号

专利号：90204306.4

专利发明人：李社军中医师

增生消乳康罩

主治：乳腺增生、黄褐斑

免费邮购

纹胸36元／付

药垫16元／付

西安冠群医药保健品有限公司康乃馨乳康保健品厂荣誉出品

厂址：西大街437号 厂长：刘桂荣 邮编：710002 电话：7270392