中国工会十二大以邓小平 导,比较全面系统地分析了在 向社会主义市场经济体制过渡 中工会工作面临的新形势,提 出了当前和今后一个时期工会 的工作方针和基本任务。中国 工会十二大之后,全国改革和 建设的形势发展很快。其主要 标志是,党的十四届三中全会 通过了具有重要意义的《中共

放思想,开拓进取,在促进改革、发展 稳定中充分发挥工会的作用

高盈民同志在陕西省总工会九届二次全委会上的报告(摘要)

问题, 切实推动和改进工作。

中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,为 在90年代初步建立起社会主义市场经济体制提出了行动纲 领,做出了具体部署;《决定》颁布两个月来,建立社会主 义市场经济体制的改革步伐明显加快,一系列重大改革措施 和法规陆续出台。最近中央多次指出,1994年改革步伐很 大,将是十几年来改革措施出台最多的一年。在这种情况 下,正确、具体地分析和把握当前全省的全局形势及其发 展,对于我们做好1994年的工会工作至关重要。

当前我省的形势同全国一样,经济发展,政治稳定,人 民团结,社会进步。尤其是过去的一年中,我省抓住机遇, 深化改革,加快发展,国民经济出现了过去少有的高速增长 势头。在去年经济高速增长的基础上,1994年全省的改革开 放和经济发展都要进一步加大力度。其总的要求是, 把改革 的整体推进和重点突破结合起来, 加快全省由旧经济体制向 新经济体制过渡的步伐,促进全省经济实现持续、快速、健 康发展。总的来看,当前全省的形势是好的,形势的发展也 将是鼓舞人心的。当然,也要充分估计到面临的问题和困 难。我省资金依然紧缺,结构性矛盾突出,国民经济总体运 行质量不高,企业效益差,亏损严重,加之物价涨幅较大, 职工收入相对较低,相当一部分职工生活还比较困难等等。 这里既有长期旧体制遗留下来的老问题,又有向新体制过渡 中引发的一些新问题。当前在两种体制交替过程中,各种新 旧矛盾交织在一起,势必对改革和发展带来许多不利和困 难。尤其是一些涉及职工切身利益调整的改革措施,如果处 理不慎,还可能引发新的社会矛盾。因此,处理好深化改 革、加快发展和社会稳定三者之间的关系,努力做到三者相 互促进、相互统一,将是1994年全局工作中必须时刻注意和 把握的大问题。工人阶级是我们国家的领导阶级,是推进社 会进步的中坚力量,也是发展社会主义市场经济的主力军。 近年来党中央反复强调,党和国家的性质,工人阶级的历史 地位和作用,决定了我们任何时候、任何情况下都必须全心 全意依靠工人阶级。改革、发展、稳定都离不开工人阶级的 伟大作用。在新的一年里,必须进一步推动党的全心全意依 靠工人阶级根本方针的贯彻落实,充分发挥广大职工群众的 积极性、创造性和历史主动精神。面对新的形势和任务, 1994年全省工会工作要以邓小平同志建设有中国特色社会主 义理论和党的基本路线为指导,全面贯彻党的十四届三中全 会精神,进一步落实中国工会十二大和省工会九大确定的方. 针任务, 议大事, 抓重点, 办实事, 上水平, 在推进深化改

当前工会工作的几个问题 一、关于加强学习和调查研究问题

革、经济发展和社会稳定中充分发挥工会的作用。

建立社会主义市场经济体制是一场深刻的社会变革,已 经并将不断地给工人运动和工会工作提出一系列新的课题。 在这种情况下,工会工作者都普遍感到自己的理论和知识不 足,从而比过去任何时候都更加迫切地感到学习邓小平同志 建设有中国特色社会主义理论的重要性和紧迫性。今年全会 都要大力加强理论学习,特别是各级领导干部要把学习理论 放在重要位置。主要是学好《邓选》第三卷和十四届三中全 会《决定》。学习一定要刻苦,关键是在学习《邓选》原著 和《决定》原文上下功夫。同时,要学习党和国家陆续出台 的一系列有关建立社会主义市场经济体制的法规、政策。还 要学习和了解现代市场经济的基本知识, 学习和借鉴世界各 国包括西方发达国家搞市场经济以及工会运动的有益经验。 各级工会都要重视和加强干部培训。今年的干部培训要以 《邓选》和《决定》为主要教材。省总将分期举办地市、 业和大中型企业工会主席学习研讨班。各地市、产业也要根 据各自实际,分期分批培训本地区本系统的工会干部。

学习建设有中国特色社会主义理论要结合工会工作实 际。这包括两个方面的要求。一是努力学习和掌握解放思 想、实事求是这个建设有中国特色社会主义理论的精髓,进 一步推动工会干部思想观念的解放。二是努力运用建设有中 国特色社会主义理论, 研究和解决发展社会主义市场经济条 件下工会工作一系列新的理论和实践问题。当前主要应结合 学习和贯彻十四届三中全会《决定》,研究在建立社会主义 市场经济体制的各项改革中,与工会有关的问题和涉及职工 利益的社会经济政策问题。比如,转换国有企业经营机制、 建立现代企业制度,涉及建立科学的企业领导体制和组织管 理制度,调节所有者、经营者和职工之间的关系,形成激励 和约束相结合的经营机制等问题;培育和发展市场体系,涉 及改革劳动制度,逐步形成劳动力市场等问题;建立以按劳 分配为主体,效率优先、兼顾公平的个人收入分配制度问 题;建立多层次的社会保障体系问题,加强法律制度建设问

坚持理论与实际相结合,必须深入实际深入群众调查研 究。各级工会,特别是省总、地市产业工会,都要根据改革 建设的全局和工会工作实际,定期提出调查研究计划并认真 实施。今年省总工会要在调查研究上取得更多的成果,每个 地市产业工会也要拿出一到两份有较高质量的、对本地区本 系统全局工作有影响的或对全省工会工作有一定指导意义 作、生活和思想;要放开视野,"跳出工会看工会",经常 沟通与党、政方面的联系,从全局来研究、把握工会工作; 要坚持实事求是,说真话,反映真实情况;要注重解决实际

二、关于坚持以经济建设为中 心,把推动经济发展放在工会工作中 心位置的问题

工会工作坚持以经济建设为中心, 是党的基本路线的要 求,也是工会工作方针的要求。党的基本路线一百年不动 摇,工会工作坚持以经济建设为中心也要一百年不动摇。对 于这个问题,全省工会干部必须始终保持清醒的认识,不断 增强贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性。在工会工作 中坚持以经济建设为中心,要进一步明确这样几点:一是不 能离开经济建设这个中心讲工会工作,不能离开发展讲保 障,不能离开改革讲维护。要明确只有发展经济才能从根本 上维护职工权益的道理。二是工会履行各项社会职能和进行 -切工作时,都必须紧紧围绕经济建设这个中心来开展,做 到自觉地服务于、服从于发展生产力这个中心任务。三是工 会推动经济发展,一方面要通过全面履行各项社会职能,把 广大职工的劳动积极性引导好、保护好、发挥好,一方面要 通过开展群众性经济技术工作,直接为提高企业经济效益, 发展经济作贡献。

今年,各级工会都要充分发挥工会组织的优势,在开展 群众经济技术工作方面下大气力,取得实实在在的成绩,为 经济建设多做贡献。针对我省目前企业亏损严重、经济效益 不好的状况,各级工会要广泛组织开展"双增双节"活动, 推动企业加强基础管理,加强班组建设。在有利于企业结构 调整、有利于深化企业改革的前提下,工会可选择一些亏损 活动,切实帮助企业扭亏、减亏、控亏。按照全总要求,今 年县以上各级工会都应从实际出发,尽可能帮助一两个企业 走出困境。要结合企业转向市场、技术改造、新品开发、提 高产品质量、产品销售以及围绕二十项兴陕工程,开展形式 多样的社会主义劳动竞赛活动,开展合理化建议和技术革 新、技术协作、发明创造活动,将"八五"立功竞赛活动提 高到一个新水平。职工技协要积极走向市场,为促进科技转 化为现实生产力服务。切实加强劳模的评比选树和管理工 作,积极发挥劳模在发展社会主义市场经济中的骨干作用。 安全生产事关职工生命安危。各级工会要协助政府与企业行 政抓好安全生产,防止重大伤亡事故的发生。对严重危害职 工健康的企业,应督促行政采取措施,限期改正,认真抓好 劳动保护工作。

三、关于积极参与改革、推动改 革和发展企业民主管理工作问题

工会民主参与的重点是积极参与改革、推动改革。要坚 持我省工会多年来在实践中提出的"旗帜鲜明地支持改革, 全心全意依靠广大职工推动改革,在改革中维护职工合法权 益"的基本工作思路。按照党中央、国务院统一部署,结合 我省实际, 今年省委省政府提出的全省经济体制改革的主要 任务是: 以深化企业改革、发展民营经济和转变政府职能、 推进宏观调控体制改革为重点,配套进行以要素市场为主的 市场体系建设, 加快社会保障和住房制度改革, 搞好农村改 革以及其他方面的改革。工会要重点参与企业改革、社会保 障和住房制度改革及劳动力市场建设等,对其他方面的改革 也要关心和了解。以转换企业经营机制、建立现代企业制度 为主要内容的企业改革,是建立社会主义市场经济体制的基 础,是整个经济体制改革的重点。各级工会领导机关和企业 工会都要集中较多力量积极投入这方面工作。省总、相关的 利益的地方立法和规定、文件的制订,做到从宏观和源头上 大力加强工会在其中的工作。 维护职工利益。要依照法律和有关规定进一步疏通和拓宽地 上政府吸收同级工会参加涉及职工利益的各项重大改革领 组织的统一。 导机构的规定。各地要按照这些规定和要求办事,工会更要 积极主动做好工作。

随着企业改革的深化和企业所有制结构的变化,企业的 建设、提高职工队伍素质问题 的调研成果。领导干部要亲自动手调查研究。调查研究要真 职工民主管理工作出现了新变化,变化的基本趋势是民主管 正深入基层,到车间班组,到一线职工中去,了解职工的工 理形式多样化,企业工会从过去主要作为民主管理工作机构 的地位逐步向直接参与民主管理的地位转变。今年的企业民 主管理工作,仍要以坚持和完善职工代表大会制度为重点, 同时积极探索不同所有制、不同组织形式、不同经营方式企

业民主管理的新的实现形式。当前,全民所有制企业和城镇 集体所有制企业,要继续贯彻《企业法》、《全民所有制工 业企业转换经营机制条例》和《城镇集体所有制企业条 例》,坚持和完善以职工代表大会为主要形式的民主管理制 度,坚持长期实践证明是行之有效的民主管理的基本经验和 作法, 切实落实职代会的职权, 使职代会在推进企业转换经 营机制、加强管理和提高经济效益等方面发挥重要作用。

在进行建立现代企业制度试点中, 国有大中型企业将分 别改组为国有独资公司、有限责任公司或股份有限公司。按 照《公司法》的规定,国有独资公司和两个以上的国有企业 或者其他两个以上的国有投资主体投资设立的有限责任公 司,要依照宪法和有关法律规定,通过职工代表大会和其他 形式实行民主管理。这里需要着重研究的是,在这类企业 里,应按照建立现代企业领导体制和组织管理制度的要求, 从实际出发,调整职工代表大会的有关职权,理顺职代会与 股东大会、董事会的关系。按照《公司法》规定,在国有独 资公司和两个以上的国有企业或者其他两个以上的国有投 资主体投资设立的有限责任公司中,作为公司经营决策机构 的董事会,必须有公司职工代表参加;在有限责任公司和股 份有限公司中,作为公司监督机构的监事会,必须有适当比 例的公司职工代表参加。《陕西省实施〈中华人民共和国工 会法》办法》第36条规定: "依法应有职工代表参加董事 会、监事会的企业, 其职工代表由工会组织职工选举产 "要研究和探索职工代表参加董事会、监事会的有关具 体问题,以保证这种新的民主管理、民主监督形式的质量, 要在试点中认真总结这方面的经验。

集体所有制企业实行股份合作制后,其劳动群众集体所有 企业作为重点帮扶对象,通过开展各种形式的群众经济技术。的性质更加显著,要继续按照《城镇集体所有制企业条例》规定, 落实职工代表大会作为企业权力机构的职权。省总将在参与试 点和调查研究的基础上,通过与省政府有关部门共同研究,就各 种类型企业的民主管理问题提出意见或指导性文件。

四、关于稳定劳动关系,依法维护职 工合法权益,保持社会政治稳定的问题

改革的发展需要稳定的社会政治环境。失掉了稳定,改 革和发展都难落实。在稳定中推进改革和建设,以改革和建 设来实现社会的长期稳定,是我们必须遵循的重要原则。要 保持社会政治稳定,企业和职工队伍的稳定至关重要。为了 保持企业和职工队伍的稳定,当前特别要重视和解决以下几

切实关心和解决困难职工的生活问题。近几年我省困难 职工的问题一直比较突出,特别是去年以来,由于企业生产 不景气、亏损增加、富余人员增多等因素,致使问题更加严 重。据去年四季度调查统计,全省约有10%的企业职工被减 发甚至停发工资,有的已连续半年领不到工资,一部分职工 家庭生活水平落到当地贫困线以下。对于这个情况,我们已 及时向省委省政府作了专题反映并得到党和政府的高度关 注。工会除协助党和政府及企业行政采取应急措施缓解职工 眼下的困难外, 更要从长计议, 力求通过深化改革把解决这 一问题的工作逐步纳入正常化法制化轨道。为此省总已提出 了若干建议,包括建立地市扶贫基金会,把一部分特困职工 纳入待业救济范围,制订我省最低工资标准等。上述建议原 则上已得到政府方面的支持,但真正实施起来还要做艰苦的 工作。特别是后两条建议,涉及的政策性很强,今年要继续 努力, 使这些建议尽早付诸实施。

坚决依法保障职工的劳动权利和合法利益。当前企业中 特别是三资企业、私人企业中,侵害职工劳动权利和合法利 益的现象时有发生。如劳动保护措施欠缺,工伤事故不断; 地市产业工会和企业工会,要参与国家和我省20余户国有大 劳动环境恶劣,有害工人健康;任意延长工时,工人加班加 中型企业进行现代企业制度建设的试点。地市工会、相关的 点严重;任意降低和克扣工人工资,降低甚至取消工人保险 县(区)工会和企业工会,要参与地方小企业产权制度改革 福利待遇;随意处分和辞退工人,甚至对工人体罚、搜身、 的试点。在其他企业,工会要继续参与和推动转换企业经营 禁闭;女职工特殊保护措施很差,甚至公然歧视、侮辱女职 机制的各项改革。工会要努力推动社会保障制度的建立和完工等等。这是造成目前一些企业劳动关系不稳定的主要原 善,当前重点是提高养老保险的社会化程度,扩大待业保险 因。工会要理直气壮地与这类现象作斗争,坚决依法维护职 范围并推动保险基金的正常运转。县以上地方工会要参与对 工的劳动权利和合法利益。尤其要注意维护曾为企业作出过 各级社会保险基金的监督。各级地方工会特别是大中城市工厂贡献的老弱病残职工和女职工的合法权益。要加快在三资企 会,应介入劳动力市场建设。工会参与改革要做到全过程参 业、私人企业建立工会组织。要进一步推动建立健全企业劳 与,尤其要重视参与改革措施和方案的制订,参与涉及职工 动争议调节委员会和县、市、市辖区劳动争议仲裁委员会,

还需要特别强调指出的是, 去年以来, 由于职工生活图 方工会民主参与的正常渠道。最近颁布的《陕西省实施〈中 难、企业分配不合理、领导干部以权谋私等引起劳动关系、 华人民共和国工会法〉办法》第14、15条明确规定: "各级 干群关系紧张而发生的突发性事件有所增多。工会要高度重 人民政府及其有关部门在研究制定涉及职工利益的重大政 视这个问题。对突发性事件的苗头,要及时掌握及时反映, 策或措施时,应吸收同级工会参加,听取其意见。""县以 尽量把工作做在前面,把问题解决在萌芽状态,防止酿成事 上各级人民政府应与同级工会建立定期的联席会议制度,通 端。一旦发生突发性事件,工会要在党组织的领导下,敢于 报政府的有关重要工作部署和行政措施,研究解决涉及职工 和善于处理问题。对职工的合理要求,要帮助争取;对一时 群众利益的问题,并对会议商定的事宜组织落实。"前不久 难以解决的问题,要耐心解释;对不合理的要求,要说服教 举行的省政府与省总工会第6次联席会议,重申并强调县以 育。警惕个别人借机闹事,保持工人阶级队伍的团结和工会

五、关于加强社会主义精神文明

在建设物质文明的同时大力加强精神文明建设, 是建设 有中国特色社会主义的题中应有之义。在党的领导下, 当前 加强社会主义精神文明建设的社会环境越来越好。工会要为 提高职工素质,建设"有理想,有道德,有文化,有纪律"

针。要坚持用邓小平同志建 设有中国特色社会主义理论 武装广大职工,坚持在职工 群众中进行爱国主义、集体

主义和社会主义教育。必须明确,在发展社会主义市场经济 条件下,仍然要坚持在广大职工中讲社会主义和共产主义理 想、信念、人生观、价值观,引导职工自觉抵制和反对拜金 主义、极端个人主义和腐朽生活方式。要组织职工学习《邓 选》三卷和十四届三中全会《决定》,在职工中普及市场经 济基本知识,帮助职工树立与市场经济相适应的新的思想观 念。要加强职工职业道德教育,引导职工明确职业道德规 范, 敬业爱岗, 尽职尽责。要加强宣传舆论工作, 大力宣传 工人阶级、宣传工会,帮助职工强化作为工人阶级一员的光 荣感、责任感和使命感。要动员和依靠职工在反腐倡廉、加 强社会治安综合治理、净化社会风气中作出应有的贡献。我 国经济的发展正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨 道上来。帮助职工提高科学技术素质也是职工自身的需要。 要通过工会各类职工学校、宣传教育场所以及社会学校,帮 助职工积极参加职业培训和技能培训。要抓好职工读书自学 活动,促进更多的职工立足岗位,走自学成才之路。开展健 康丰富的文化体育活动,是加强社会主义精神文明建设、提 高职工队伍素质的重要途径。要大力开展群众文化体育活 动。工人文化宫、俱乐部要坚持"学校和乐园"的方向,坚 持把社会效益放在第一位,同时争取较好的经济效益。

六、关于工会自身建设问题

工会自身建设是长期的任务。中国工会十二大和省工会 九大,已全面部署了当前和今后一个时期工会自身建设的任 务。今年我们要努力推动这方面工作的实践。这里着重强调 以下几个问题。

一是大力推动《陕西省实施〈中华人民共和国工会法〉 办法》的学习、宣传和贯彻。《陕西省实施〈中华人民共和国 工会法》办法》的出台,是我省工会近年来参与地方立法的 最大成果。该法结合我省实际,对《工会法》的条文进行了 具体化,许多方面还有新发展。毫无疑问,推动该法的实 施,必将有力地推进我省工运事业的发展和工会组织的自 身建设。今年,全省工会要把学习、宣传、贯彻《陕西省实施 〈中华人民共和国工会法〉办法》放在十分重要的位置,与社 会各有关方面一起,为推动该法实施而努力。

二是继续深入开展建设职工之家活动。多年的实践说 明,建设职工之家是促进基层工会具有活力的一项综合性工 作。今后要根据发展社会主义市场经济的要求,不断探索和 研究建设职工之家活动中的新问题,要把建"小家"和加强班 组建设结合起来,不断改进这一活动的内容、形式和评选办 法,使这一活动深入持久地开展下去。

三是大力发展工会企事业。今年全国的形势特别是经济 形势对工会办企事业十分有利。各级工会都要高度重视这个 问题,千万不要贻误时机。这两年我省工会办企事业总的形 势是向前发展的,并积累了一定的经验。我们要不断总结经 验,进一步提高我们的工作水平和实际工作能力。当前要适 应发展市场经济的形势,努力促进工会企事业在管理上上档 次,以更快地进入市场,在市场竞争中求发展。

四是加强工会组织的凝聚力。建立在民主集中制原则 基础上的工会组织的团结统一和群众化民主化,是中国工会 组织制度上的两个显著的特点和优势。这两个方面不可偏 废。过去受高度集中体制的制约和影响,长期以来工会组织 制度上的主要倾向是集中过多、民主不够。为改变这种情 况, 多年来我们进行了艰苦的富有成效的改革。但也应看 到,在我们集中纠正这个主要倾向的时候,工会组织内部的 涣散现象在少数地方滋长了。这种涣散现象有种种表现。 有的对工作不负责任,包括对上级工会布置的重要工作,也 是想不干就不干,或者敷衍应付;有的无视组织纪律,对明确 应当事先向上级工会报告的重大事项不报告,或先斩后奏; 有的擅自改变工会经费上解比例和收缴渠道,截留工会经费 的问题越来越严重;有的不顾上级规定,随意超编制进人,致 使一些地方工会特别是县工会超编问题十分突出。尽管这 些现象目前是在局部范围发生的,但已严重损害了工会民主 集中制的组织原则,削弱了工会组织的凝聚力。省总认为有 必要在全省工会内部重申《工会法》、《中国工会章程》所规定 的工会民主集中制的组织原则及其有关纪律,并采取切实措 施加以严格执行。健全下级工会向上级工会定期工作报告 制度和重大问题报告制度。从今年起,恢复地市产业工会向 省总的年度工作报告制度。根据省委组织部和省总工会去 年9月联合下发的《关于加强工会领导班子建设和工会干部 管理工作的通知》的精神,尽快制订工会组织对工会干部协 助管理具体实施办法,建立各级工会对下一级工会工作的考 核制度和对工会领导班子的考察制度。省总对地市产业工 会的考核和考察从今年起实施。考核考察结果要向被考核 考察单位的同级党委(党组)通报,并提出奖惩和使用的建 议。严格工会财务纪律。未经省总批准,任何单位不得擅自 改变工会经费收缴渠道和上解比例。任何一级工会都不得 截留或拖欠上解经费。坚持经费收缴状况对评选省级以上 模范职工之家的"一票否决"的规定。各级工会要进一步健 全对经费的审查监督制度。从今年开始,省总建立对地、市、 县、产业及基层工会经费的审查审计制度。严格控制地方工 会特别是县一级工会超编制进人。

1994年刚刚开始。在新的一年中工会工作面临的形势新、 任务重。让我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和 党的十四届三中全会《决定》指引下,在省委和全总的领导下,团 结和依靠全省广大职工,努力学习,勤奋工作,解放思想,开拓进 取,为推动我省改革开放、经济发展和社会稳定作出新的贡献!

为逐提供玻璃钢系列产 成陽玻璃翻技能研究所

我公司集科研、生产、销售为一体,产品主要有:8-1000t/h玻璃钢逆流式、横流式冷却塔系 列;酸碱运输罐及10-500m³大型储存罐;酸雾净化塔及通风柜系列;西北地区独家生产的玻璃钢屋顶 风机、离心风机、轴流风机系列。

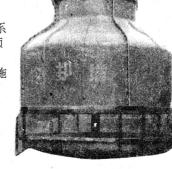
机械缠绕玻璃钢管道,规格为Φ25-5000mm;承接各种防腐工程及耐酸瓷砖花岗岩地面的现场 施

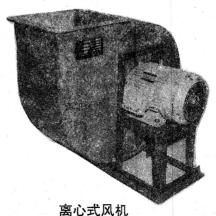
工;并对新产品研制开发及有关技术数据的检测。

产品销往全国21个省市。奉公司产品一律免费保修五年,终身维修。 地址:陕西咸阳市文汇西路2号(乘11路汽车民院什字下车向西100米)

电话: (0910) 216329 邮码: 710002

宝鸡经销处:宝鸡市新建路5号 电话: (0917) 214520 联系人: 戴长安 西安办事处: 西安市东三路154号 电话: 7274785







屋顶风机

经理、所长史质亿承诺: 信誉第一 优质服务 保证质量