

# 对建立现代企业制度的呼唤与建议

1994年将是我国经济体制改革整体推进和突破的关键性一年。从企业这一块讲，今年，我国将要通过继续试点的办法，进行股份制的探索，逐步建立现代企业制度。

尽管，过去我省已组建和新建股份制企业200多家，股份合作制企业3900多家。但是，它们仍处于萌芽阶段。我们要

通过今后的实践，不断探索和完善具有中国特色的现代企业制度。在这种富有创造性的事业中，作为广大职工和工会工作者，恐怕最关心的是怎样建立现代企业制度，以及职工自身利益的关系。本期《读者来信》专版特辟出部分版面，刊登一些读者的呼声和建议，并希望更多的职工对此进一步发表自己的意见。

编者

## 股份制企业职代会地位不容削弱

编辑同志：  
建立现代企业制度，是发展社会化大生产和建立市场经济体制的必然要求，是国有企

业改革的方向。在有条件的国有企业实行股份制，是建立现代企业制度的有益探索，我们应当予以积极支持和参与。

这里，有一个问题需要提出来，以引起有关方面和社会的关注，这就是，企业职代会的地位如何摆？作用如何发挥？如果说，在计划体制下，国有企业的职代会还有一席之地（尽管不那么尽如人意），那么，在以市场经济体制为导向的股份

## 什么是现代企业制度？

编辑同志：  
我是一名普通工人。据报载，1994年，是我国经济体制改革（包括企业改革）整体推进和突破的关键性一年。从企业这一块讲，国家提出了“建立现代企业制度”的任务。请问，能否解释一下，什么叫现代企业制度？谢谢！

宝鸡读者 刘志忠  
刘志忠同志：  
有关现代企业制度的解释，最近新华社有个资料，现转载如下，请参考：

现代企业制度是市场经济体制下适应社会化大生产需要的企业制度。在我国建立现代化企业制度的目的是寻求公有制与市场经济相结合的有效途径。

我们所说的现代企业制度，是适应社会主义市场经济需要的，产权清晰、责任明确、政企分开、管理科学的企业制度。其基本要素是：(1)企业法人制度。企业要进行市场，成为市场竞争主体，就必须是能够独立享有民事权利，承担民事责任的法人实体。企业是出资者依照法律构造的一种经营组织，并使其人格化，具有独立的法律地位。建立企业法人制度的关键是确立企业法人财产权，使企业做到有人负责，并且有能力负责。企业法人财产权是其行为能力的基础。对国有企业来说，它是由国家出资构造的国有企业法人，企业拥有法人财产，国家以出资者身份拥有企业财产。企业经

营中形成的利润与资产的增值均归出资者所有。(2)有限责任制度。其内容：一是企业以其全部法人财产为限，对其债务承担责任；二是企业破产清算时，出资者以其出资额为限，对企业承担责任。实行有限责任制度，能够减少投资者的风险，同时加大投资者获利的机会。对国有企业来说，实行有限责任制度有利于解决目前国有企业对国家的依赖性，克服企业只负盈不负亏、国家实际无限责任的情况。可以说，现代企业制度是市场经济条件下，出资者实行自我保护的一种有效办法。(3)科学的组织管理结构。通过规范的企业组织制度，使企业的权力机构、监督机构、决策和执行机构之间相互独立、权责明确，在企业内部形成激励、约束、制衡的机制。这种组织结构和制度使出资者、经营者、生产者的积极性得以调动，行为受到约束，利益得到保证。可以达到出资者放心，经营者精心，生产者用心。

公司是现代企业制度的主要组织形式，有限责任公司和股份有限公司能够较好地体现现代企业制度的内涵。建立现代企业制度，会有相当一批企业由工厂制改组为公司制，但是建立现代企业制度决不是把现有的工厂企业简单地改组为公司，更不是把全部工厂企业都改组为公司。根据具体情况，按照市场经济的要求，可以有多种企业组织形式，如独资企业、合伙企业、合作企业和公司等。

## 应当确立现代企业制度框架中职工主体的座标

中的主人翁地位不应发生变化。我们强调职工的主人翁地位，就是在要求职工尽主人职责的前提下，保证职工的合法权益不受侵犯，保证职工享有广泛的民主参与和监督的权利。如对企业生产经营工作的建议权，对企业领导干部的批评监督权以及对其基层管理者的选择权等。这种主人翁权利，只能通过一定的形式，在一定的范围内加以实现。如在现代企业组织制度中，职工在民主权利的运用和决策的参与上，将以通过推举职工代表参

除经营者之正确决策和有效的经营方法外，主要靠直接实施者和实现者的广大职工。诚然，现代企业制度使职工与企业的劳动关系契约化，但这不同于资本主义企业的雇佣性劳动关系，更不能将职工看做是活的劳动机器。《决定》中强调全心全意依靠工人阶级，就是对职工在企业中主体作用的充分肯定。大凡能够使企业闯滩渡险，立于不败的企业家，其经验之一就是重视发挥职工的主体作用。

关于实行职工民主管理。实行职工民主管理与建立现代企业制度是相辅相成的。加强企业职工民主管理，是我国企业的社会主义

性质所决定的，是全心全意依靠工人阶级根本方针的具体体现。实行职工民主管理对办好企业、推进企业发展是毋庸置疑的。建立现代企业制度，从目前看，需对企业民主管理的内容、形式及方式、方法进行必要的调整和完善。其中，一是形式要多样。除职工代表大会外，还应成为职工民主管理的基本形式。二是内容要广泛。除职工代表大会外，还应包括股东大会、董事会、监事会都应看

成是职工进行民主管理的有效形式。当然，各企业还可以在实行民主管理工作中创造出新的民主管理方法。二是内容要调整。建立现代企业制度后，股东大会和董事会应成为企业的最高权力机构和决策机构，因此，原来意义上的民主管理的内容、特别是职工的五项权利应作适当调整，可侧重于企业内部运作和日常工作管理上；三是方法要灵活。我们不能将民主管理简单地看做是一年两次职代会，组织几次职工代表检查，而是要依照现代企业制度的特点，因地制宜，因厂制宜地组织和开展民主管理活动。

西北国棉五厂工会  
张晓文



责任编辑 韩志民 刊头设计 赵国明

## 企盼和忧虑

编辑同志：  
建立现代企业制度，是广大职工所企盼的改革课题。由于它处于初阶阶段，广大职工难免存在这样那样一些疑虑。最近，我们几位职工交谈之后，觉得有些想法很有必要反映出来，以供参考和讨论。一、在建立现代企业制度的过程中，应从我国的实际出发，充分明确和确定工人在企业中的应有地位。现代企业制度既是传统产物的发展，又有中国特色的创造。如果一味地照搬西方国家的经验，把工人在企业中的主人翁地位，迅速转变为单纯劳资关系中的从属地位，必然会损害我们的根本利益。这是我们不情愿的。二、在国有企业实行现代企业制度，不可缺少的是要有一个完备的监督约束机制。如果有这种监督约束机制，投资者光为自己的投资负责，不会加剧国有资产的无人状态？这是我们不放心的。

我认为，股份制企业只有这样运作，才能真正行使职工当家做主的权利，把职代会制度落到实处，才能充分展示现代企业制度的重要特色：科学化、民主化、规范化。

陕西精密合金股份有限公司  
刘小波

## 健全社会保障制度问答

问：什么是社会保障制度？建立社会保障制度有什么重要意义？

答：社会保障是国家通过社会立法和国民收入再分配而实施的一项重大社会政策。社会保障制度旨在保障社会成员由于年老、疾病、伤残、失业、贫困等多种原因而出现生存困难时的基本生活需要，进而提高全体社会成员的生活质量和促进社会稳定。

问：我国将建立怎样的社会保障制度？

答：为了体现公平和效率原则，在社会保障的覆盖面上，将逐步扩大其实施范围，普遍建立养老保险制度、失业保险制度、工伤保险制度等，保证每个劳动者都享有社会保障的平等权利；在制度设计上，实行多层次的保险结构，养老和医疗保险实行社会统筹和个人帐户相结合，城镇职工的养老保险实行社会统筹、企业补充保险和个人储蓄性保险相结合的制度，基本养老保险实行社会统筹，补充保险和个人储蓄性保险实行个人帐户；在待遇的计发上，改革后

的养老金分为两部分：一部分按社会平均工资的一定比例计发，保证最低的生活需要；一部分以职工个人在职期间指数化月平均缴费工资为基数，按缴费时间长短计发；在减轻企业负担方面，通过社会保险社会统筹、建立社会保险基金，解决各单位社会保险费用畸轻畸重的矛盾，保证企业在同一起跑线上展开竞争。

问：在社会保障制度中如何体现公平和效率原则？

答：公平和效率作为社会发展的交汇点，是每个国家都不能回避的问题。“公平”要求社会保证每个社会成员具有根据自己的愿望和才能发展个人的同等权利和同等条件，即机会均等和分配公平；而“效率”则要求人力、物力资源达到优化配置，从而最大限度地提高生产率，为社会的生存和发展提供充足的财富。社会主义市场经济无疑要突出效率，效率优先，但也不能忽视公平。具体到社会保障制度，其原则应是侧重公平、兼顾效率，把两者统一起来。

问：请您谈谈社会保障的管理和服务问题。

答：社会保障的具体事务主要由社会保险行政机构与事业机构组织实施。社会保险行政管理主要包括社会保险立法、对社会保险政策和法令实施过程的监督和检查、受理社会保险方面的申诉、调解和裁决社会保险方面的纠纷等；社会保险事业机构则统管各项社会保险基金并具有部分政府职能和金融职能。因此，社会保险管理机构应由政府委托、授权，并相对独立地执行社会保险的具体业务，归口主管部门管理，承担部分行政管理职能。

社会化服务也是社会保险业务管理的重要内容，为了减轻企业事务性负担，使企业集中精力搞好生产与经营，社会保险机构应加强对退休人员的管理服务工作。如离退休费用应推广由社会保险机构或银行实行社会化发放，大型企业还可根据实际情况成立专门的退休人员服务公司。

(据劳动部社会保险司负责人谈话摘编)



1993年12月31日，205路车城——电火车中心位置。因为盼望已久的职工群众上车时喜悦的情景。 张志勇 摄

## 企业承包单位的帐目应予公开

编辑同志：  
笔者最近发现，有不少企业的基层承包单位(车间、分厂)，只顾忙于生产任务的完成，却忽视了民主理财问题，尤其是忽视了岁尾年初向职工“交交底，算算帐”这一起码的民主管理程序，使职工对企业的现状和前景缺乏了解，从而产生疑虑和出现消极怠工现象。

诚然，承包后的基层单位自主权增大了，尤其在支配使用资金的权力的自主权增大了。但是，这种自主权既包括单位领导的决策权，更应包括职工的参与权。正因为如此，定期或者岁尾年初向广大职工公布和说明单位资金的使用、分配以及盈亏等情况，以接受群众的监督，是完全必要的。只有这样，才

是增强企业凝聚力和调动职工生产积极性的明智之举。

应该指出，有一些企业的基层单位领导，由于缺乏这种公开意识，一年到头留下一本“糊涂帐”，易给个别不法分子以可乘之机，造成不可弥补的损失。当然，也不排除有某个领导故意制造“糊涂帐”，混水摸鱼，以饱个人私囊。这些，都应该引起有关方面和全体职工的警惕。

我诚恳希望各企业领导和有关部门切实采取措施改变这种状况，以保证职工的民主理财权利。

铜川读者  
张永强

于对贵报的爱，我就去年12月份的二期报纸加以说明。

一、12月14日三版“天空为何不平安”一文，在“空难，一个美丽的噩耗”小标题下，叙述了“7·31”空难。但恰恰漏掉了最关键的一点，就是空难发生的地点——南京机场。该机由什么地方飞往厦门，停在哪个机场上“整装待发”。

二、12月9日，贵报四版发表的毛泽东同志在平香山(1949年4月)的照片很珍贵。《官做大了什么都懂》的杂文也写得很有趣。我们很欢迎这样的报纸。我厂工会最近已为全厂各分会和工会小组订阅了133份《陕西工人报》。《陕工报》已成为广大工会干部和职工喜爱的报刊。

但实事求是地讲，《陕工报》也有一些不足之处，出

编辑同志：  
春节来临，不少企业都在组织节日慰问职工活动。在这时，笔者认为有必要提醒一句：春节拜年，别忘了离退休老同志。

这几年，一些企业由于种种原因，淡忘了对离退休职工的感情投资，对他们的关心也越来越少了。职工退休了，就断了线的风筝，一样有一种失落感。他们有什么困难需要解决，有什么想法需要沟通，企业较少过问。有的企业离退休职工看病后医疗费不予报销，甚至连他们的生病死亡，也重视不够，这在企业界是令人寒心的。

离退休老同志是我们企业的功臣。他们曾为企业的发展进步做出过巨大贡献。没有他们的艰苦奋斗，就没有我们企业的今天。关心和帮助他们幸福愉快地安渡晚年，这不仅是企业的责任，而且也是企业应尽的义务。人人年年都要退休。对待离退休职工的态度如何，实际上也是对在职职工的一种反映，冷漠了离退休职工，企业领导和工会组织千万莫忘了离退休老同志。办法当然很多，或上门慰问拜年，或把他们请回来开个团拜会等等。我相信，这对于弘扬尊老爱幼的传统美德，激励企业在职工中的奉献精神都是有益的。

读者 周国

编辑同志：  
春节来临，不少企业都在组织节日慰问职工活动。在这时，笔者认为有必要提醒一句：春节拜年，别忘了离退休老同志。

这几年，一些企业由于种种原因，淡忘了对离退休职工的感情投资，对他们的关心也越来越少了。职工退休了，就断了线的风筝，一样有一种失落感。他们有什么困难需要解决，有什么想法需要沟通，企业较少过问。有的企业离退休职工看病后医疗费不予报销，甚至连他们的生病死亡，也重视不够，这在企业界是令人寒心的。

离退休老同志是我们企业的功臣。他们曾为企业的发展进步做出过巨大贡献。没有他们的艰苦奋斗，就没有我们企业的今天。关心和帮助他们幸福愉快地安渡晚年，这不仅是企业的责任，而且也是企业应尽的义务。人人年年都要退休。对待离退休职工的态度如何，实际上也是对在职职工的一种反映，冷漠了离退休职工，企业领导和工会组织千万莫忘了离退休老同志。办法当然很多，或上门慰问拜年，或把他们请回来开个团拜会等等。我相信，这对于弘扬尊老爱幼的传统美德，激励企业在职工中的奉献精神都是有益的。

读者 周国

## 仅有“审议建议权”是不够的

张守中  
在职工的五项职权中，第一项是参与企业生产经营决策方面的权力，通常称为“审议建议权”。这一规定，在一定程度上体现了职工的主人翁地位，起到了积极的作用。

但是，随着形势的发展，职工在生产经营决策上仅有意见和建议的权力，已经显得不适应了。这是因为：其一，制订和颁布《企业法》的那个时候，由于受“有计划商品经济”体制的制约，企业的经营决策有着比较浓厚的国家行为的色彩，其主要表现之一就是经营决策权交给了由政府委派、代表政府对企业进行管理的厂长。职工虽通过职代会进行审议，但实际上只是一种参谋作用。自从党的十四大提出建立社会主义市场经济体制的目标后，情况就发生了重大变化。尤其是，随着14项自主权的逐步到位，企业的经营活动，将不再是国家行为，而真正变为企业行为。因此，“厂长决策、职工参谋”的格局自然受到冲击。

其二、在企业生产经营决策上职工只有建议权而无决策权，这与职工的主人翁地位是不相适应的。中央早就指出，企业改革要解决好两个关系问题，一个是国家与企业的关系，一个是企业与职工的关系。解决的办法，前者为企业经营自主，后者为职工当家作主。生产经营是企业最基本的、最重要的活动，职工当家作主，首先在这头等大事上应当加以体现。而在现实生活中，正是因为未能如此，才导致一些厂长无视职工民主权利的问题频频发生。

其三、企业自主经营后，企业的经营成果与职工切身利益息息相关，一旦

厂长决策失误而使职工决策的职工承担后果，这对职工来说也是不公平的。

实践证明，决策民主化、科学化，是企业走向市场和驾驭市场的必由之路。这一点，已为不少发达国家企业人士所领悟，他们纷纷采取“群体决策”。当然，我这样说，并不想否定厂长在决策方面的主导作用，而是说，如果把厂长的主导作用和职工的基础作用结合起来，效果可能会更好一些。

我以为，在不改变职代会性质和不妨碍厂长行使指挥权的前提下，适当扩大职工在企业生产经营决策上的权力，是完全应该的，也是可行的。根据目前的企业状况，我建议把在这方面“审议建议权”改为“审议同意或否决权”，也许不失为一个良策。

## 畸型先进种种

王利  
一日“论资排辈”型。资历、工龄、甚至年龄被视为当选先进的主要条件。

二曰“轮流坐庄”型。前年是张，去年是王，今年该轮到李了！

三曰“蝉联”型。并不以实绩为标准，一旦前年是他是，去年是他，今年肯定还是他，似乎这个“他”是天生的先进。

四曰“关系”型。有的单位不能充分发挥民主，年终评比基层或部门负责人一人说了算，不可避免地形成“关系”型先进。

五曰“中间”型。同志间闹派别，在不服气的情况下，先进自然落到了谁也不得罪的老好人头上了。

六曰“头目”型。集体干出了成绩，功劳全记给了领导一人。

七曰“自我”型。“我的成绩最大，先进非我莫属”。

但实事求是地讲，《陕工报》也有一些不足之处，出

王培琦

## 喜爱与企盼

编辑同志：  
贵报扩版以来，内容及信息量相应增大。一二版新闻醒目，标题字及排版更为别致。有的消息(包括社会新闻)比日报还早。第三版“人间”栏目下刊载的文章，以较大的份量，刊出了一批令世人所关注的事件，读来也饶有兴趣，起到了抑恶扬善的社会效果。

12月9日，贵报四版发表的毛泽东同志在平香山(1949年4月)的照片很珍贵。《官做大了什么都懂》的杂文也写得很有趣。我们很欢迎这样的报纸。我厂工会最近已为全厂各分会和工会小组订阅了133份《陕西工人报》。《陕工报》已成为广大工会干部和职工喜爱的报刊。

但实事求是地讲，《陕工报》也有一些不足之处，出

## 闻者足戒

编辑同志：  
贵报扩版以来，内容及信息量相应增大。一二版新闻醒目，标题字及排版更为别致。有的消息(包括社会新闻)比日报还早。第三版“人间”栏目下刊载的文章，以较大的份量，刊出了一批令世人所关注的事件，读来也饶有兴趣，起到了抑恶扬善的社会效果。

12月9日，贵报四版发表的毛泽东同志在平香山(1949年4月)的照片很珍贵。《官做大了什么都懂》的杂文也写得很有趣。我们很欢迎这样的报纸。我厂工会最近已为全厂各分会和工会小组订阅了133份《陕西工人报》。《陕工报》已成为广大工会干部和职工喜爱的报刊。

但实事求是地讲，《陕工报》也有一些不足之处，出

## 行路何其难

编辑同志：  
贵报扩版以来，内容及信息量相应增大。一二版新闻醒目，标题字及排版更为别致。有的消息(包括社会新闻)比日报还早。第三版“人间”栏目下刊载的文章，以较大的份量，刊出了一批令世人所关注的事件，读来也饶有兴趣，起到了抑恶扬善的社会效果。

12月9日，贵报四版发表的毛泽东同志在平香山(1949年4月)的照片很珍贵。《官做大了什么都懂》的杂文也写得很有趣。我们很欢迎这样的报纸。我厂工会最近已为全厂各分会和工会小组订阅了133份《陕西工人报》。《陕工报》已成为广大工会干部和职工喜爱的报刊。

但实事求是地讲，《陕工报》也有一些不足之处，出

## 鼓与呼

编辑同志：  
贵报扩版以来，内容及信息量相应增大。一二版新闻醒目，标题字及排版更为别致。有的消息(包括社会新闻)比日报还早。第三版“人间”栏目下刊载的文章，以较大的份量，刊出了一批令世人所关注的事件，读来也饶有兴趣，起到了抑恶扬善的社会效果。

12月9日，贵报四版发表的毛泽东同志在平香山(1949年4月)的照片很珍贵。《官做大了什么都懂》的杂文也写得很有趣。我们很欢迎这样的报纸。我厂工会最近已为全厂各分会和工会小组订阅了133份《陕西工人报》。《陕工报》已成为广大工会干部和职工喜爱的报刊。

但实事求是地讲，《陕工报》也有一些不足之处，出