# 能者上 平者让 庸者下

## 交二局四处民主评议干部动真格见实效

**编者按**：企业职工代表大会，更重要的是要发挥党领导下的群众监督作用。企业转机建制，自主权进一步扩大，企业自我约束机制的加强就显得尤为重要。企业要合法经营，干部要廉洁自律。自律要靠自觉，也需要组织监督和群众监督。职工代表大会对干部进行民主评议就是自下而上的监督形式。交通部公路二局四处注意发挥职工代表大会在企业廉政勤政建设方面的监督作用，把民主评议干部和组织考核结合起来，对干部评议后实行奖惩兑现。民主评议干部工作认真扎实，初步形成制度化、规范化，有力地促进了干部队伍的建设，密切了干群关系，增强了职工主人翁的意识，推动了企业的发展。他们的做法和经验，值得各企业单位借鉴和推广。

近年来，交通部公路二局四处职代会坚持民主评议干部不走过场，真正做到奖惩兑现，创造出一个能者上，庸者下的良好环境，职工群众气顺劲足，增强了职工的主人翁意识。处、队干部精明强干带领职工艰苦创业，推动企业实现跳跃式发展，使企业由亏损成为社会信誉好，经济效益好，职工收入高的先进企业，跃居河南省施工企业50强的第9位。

1991年8月，四处职代会作出“加强民主评议干部”的决议后，处党政工领导十分重视。为防止民主评议干部流于形式和走过场，制定了民主评议干部的方法、重点、步骤和要求，改变过去只评议中层干部，不评议党政主要干部，评议结果不与本人见面，奖惩不挂钩，评议与聘用脱节的弊端。他们把民主评议的重点放在处、队领导干部上，评议的内容主要包括政治表现、执行政策、知人善用、组织能力、团结配合、经营管理、工作态度、原则性、廉洁性、民主性十个方面的内容，每项内容分为良好(计10分)、较好(计8分)、一般(计6分)、较差(计4分)4个档次，最后按得分多少排列名次，作为考核优劣之一的依据。再根据考核考察座谈会等收集的情况进行综合汇总分析，由评议小组对干部提出升职、留用、调动、降职使用建议。

把民主评议和组织考核结合起来，建立企业内部的民主监督和约束机制，是这个处民主评议干部的一个特点。民主评议干部工作由处工会主席负责，同组织、纪检、人事、监察部门的负责人组成民主评议考核干部小组，到基层单位组织职工代表对全处范围内的副科级以上干部逐一进行民主评议，并根据评议意见兑现奖惩。1991年年底进行的民主评议干部工作，先后评议了64名副科以上干部，评议准确率在85%以上。评议后仅一个月时间就奖惩兑现了，有3人得到提拔使用，表彰奖励9人，调离领导岗位3人，3名干部被免职。同时，对4名职工反映问题较大的干部，提请监察和纪检部门予以查处。不少职工高兴地说：“过去对不称职的干部没办法，如今只有民主评议才管用。”

一年一度的民主评议干部工作，处党委书记张宏江都带宣讲团逐单位认真做好宣传动员工作，反复向职工讲清评议的内容、方法，提高评议的准确性；讲清评议的纪律和要求，提高评议的严肃性，使评议者诚心，被评议者虚心。

3年来，四处坚持每年民主评议干部，并不断充实评议内容，完善评议方法。全处有156名副科级以上干部先后接受了职工的评议，对工作成绩突出的干部给予表彰和提拔使用，不适应工作的干部作了调整，有4名不称职的干部免去了领导职务。

在采访中，四处工会主席谷云山深有体会地说：“坚持民主评议干部，既评出了干部团结、竞争的局面，增强了领导干部的民主意识，密切了干群关系，又使一批有觉悟、有知识、肯实干的青年干部脱颖而出，成为企业的中坚。由于我们在民主评议干部中抓住了四个环节，职工才信服。一是抓好调查研究环节，对反映出来的问题掌握好“深”和“准”两个字，不看表面现象，以事实为基础进行综合分析，避免了失误；二是抓好评议环节，充分发扬民主，发挥民主监督作用；三是抓好整改环节，整改工作及时，改的快；四是抓好跟踪监督环节，不能一评议就了之。”　本报记者　王仓盛

时时想着工会　事事为了职工

# 工运长廊

GONG YUN CHANG LANG

第44期

劳模今昔　●李建荣

## 梁润虎的“聚宝袋”

为了借省劳模梁润虎值班的机会去采访他，第一次打电话打到下石节煤矿掘进二队，回答是：人在井下。过了几天，是夜班，再一次打电话，回答仍然是：人在井下。就这样三番五次，终于在第五次才与他会面。一见面，便被他那耀州人憨厚的气质所感动。

因为是熟人，在寒酸几句步人正题时，润虎却一个劲地摇头说：“过去的事，不提了”。

之后，变法儿采访他，他都不上“钩”，只是笑着讲：“还是写写别的同志吧！”没办法，只得暂时停止采访。后来有一段时间，笔者仍不死心，便围绕梁劳模打起了“外围战”。

1993年，梁润虎参加省委、省政府命名表彰大会的头天晚上，还上了一个夜班，升井后洗完澡，便赴省城参加会议。几天后他从西安返矿，第一件事就是下井，看看生产情况。后来，他特地缝制了一个节约袋，上班下班都背着它，无论是螺钉、螺母等等，只要让他看见，都会收进他那个“聚宝袋”。就这样，他拣、他背，没有人去统计他节约的价值，只清楚记得，在一次大型会议上，矿党委书记张平对各级干部讲：就要向梁劳模那样，背起节约袋，扎扎实实地过日子。

来自全总的消息

## 向劳动者倾斜的《劳动法》

### ——访全总劳动处处长徐政辉

●汪冬莲　李克勇

为了使职工对《劳动法》有一个详细的了解，日前，笔者走访了全国总工会劳动处，采访了徐政辉处长。

徐处长告诉我们：以维护劳动者合法权益、和谐劳动关系、调解劳动纠纷为宗旨的《劳动法》出台了，这标志着在全国范围内以劳动合同为基础的一种新的用工制度的诞生，这是关系广大劳动者切身利益的一件大事。徐处长详细介绍了新出台的《劳动法》的几个特点：

——以前的一些条例，都是对特定性质的企业进行规范，如“三资企业管理条例”、“私营企业管理条例”等。而这次的《劳动法》将对所有企业进行规范。一段时间以来，一些外资企业、个体私营企业借口不是国有也不是集体企业，肆意侵犯劳动者的合法权益，以为我是老板，我出钱你干活，没有什么权利可言，否 则就炒你的“鱿鱼”。显然，《劳动法》的实施，将结束这种状况，劳动者的合法权益再也不能、也不会让人任意践踏了。

《劳动法》施行后凡中华人民共和国境内的企业，不管其性质和规模，一律受《劳动法》约束，那种认为我是老板就可滥施淫威的做法将会受到法律的制裁。

——劳动关系是一种平等的合同关系。我国目前的就业环境仍不宽松，1993年城镇待业人员约有400万。一些用人单位就利用庞大的就业队伍，迫使劳动者接受一些苛刻的规定，将平等的劳动关系变成从属的关系，尤其是企业用人自主权大幅度增大以后，作为个体的劳动者往往处于弱者地位。在一些外资企业和私营企业，工人稍有不慎就会被轻则棍棒相加，重则炒“鱿鱼”，丰富的劳动力资源使某些老板有恃无恐，无视工人的人身权利。据权威部门提供的统计，近年来劳动争议的发生大部分是由于用人单位侵犯劳动者的合法权益引起的，这在外商投资企业更为突出。

针对这种状况，《劳动法》规定，劳动者和用人单位只根据劳动合同规定的权利与义务来履行自己的责任，依法订立的劳动合同具有法律约束力，任何一方违反合同规定，都将受到《劳动法》的制裁。如此，包括国有企业职工在内，劳动合同成了用人单位同劳动者建立和解除劳动关系的唯一依据，避免了以往劳动关系上的行政行为。

——在市场经济条件下，企业裁员不可避免，但《劳动法》规定了企业裁员必须符合一定的条件。职工违反纪律、不适应工作以及用人单位因经营状况原因可以裁员，因后两种原因裁员时，用人单位需给劳动者一定的经济补偿，同时规定用人单位因经营状况不佳裁员时，如6个月内录用人员，应优先录用被裁减的人员。为防止企业随意辞退职工，工会可根据实际情况提出意见，劳动者申请仲裁或提起诉讼的，工会应予以支持、帮助。

——关于工作时间和休息时间。《劳动法》规定，劳动者每日工作时间不超过8小时，平均每周工作时间不超过44小时。并规定，加班“一般每日不得超过1小时”，特殊情况下“每日不得超过3小时”，每月加班不得超过36小时，并要求用人单位支付不低于劳动者工资的150%——300%的加班报酬。加班，不再无限期。

——关于工资支付。劳动制度改革后，企业成为独立的分配主体，有权决定内部职工的工资水平。为防止用人单位随意克扣工人的劳动报酬，《劳动法》规定，实行最低工资保障制度。用人单位支付劳动者的工资不得低于当地最低工资标准。目前我国部分城市如上海、广州、深圳等已出台最低工资标准，今后各地都将陆续出台。《劳动法》规定，劳动者的工资须以货币形式按月支付，不得克扣或无故拖欠职工工资。

——《劳动法》分别用专章规定了劳动者有获得劳动安全卫生的权利，女职工和未成年工的特殊保护，以及得到职业培训、享受社会保险和福利的权利，这些都体现了《劳动法》向劳动者倾斜的思想。

徐还说，现实生活中，任意侵害劳动者合法权益的情况可以说是比较普遍的，正是针对这种现状，《劳动法》贯彻了立法向劳动者倾斜的思想，以切实保护劳动者的合法权益。然而，红花虽好，还须绿叶相扶，西方国家把《劳动法》称为“第二宪法”，可见《劳动法》只是母法，在它指导的原则下制定相应的实施细则、配套设施，才能最终起到规范劳动行为、解决劳动争议、和谐劳动关系、促进经济发展的作用。

徐还透露，《工资法》、《劳动合同法》、《社会保险法》等与《劳动法》配套的法规正在加紧制定之中。

铁二十局一处工会采取多种方式，经常举行篮球、台球、象棋、拔河等活动。每次活动，工会都要分别赛出一、二、三等奖若干名，并发给奖品。他们的这一做法活跃了基层职工生活，调动了大家的工作积极性。这是参加拔河的女工正在加油，力争向一等奖冲刺。朱启亮 摄

观察与思考　●曹豫龙

## 有感于洋老板“挖”工会主席

报载，山东省胶州市发生了一桩洋老板挖工会主席的新鲜事——韩国世源鞋业有限公司老板洪窦喜一改往常对建立工会的冷漠态度，千方百计挖走了市经贸委工会主席吴国华去当他的独资企业的工会主席。事情的原委是：今年3月，世源鞋业有限公司因在管理方式、处理劳资关系等方面所采取的一些措施，使中国职工一时不适应而停工5天。在韩国老板对此无可奈何的情况下，胶州市从对外开放全局出发，立即组织劳动、总工会、经贸委员会等单位和部门前往协调，使一度紧张的僵持局面迅速得到缓解，职工恢复了正常生产。事实使这位洋老板看到了中国工会从中所起的作用，于是，他就千方百计挖走了市经贸委的工会主席。读罢这则消息，颇有感慨。

作为一名独资企业的外国老板，之所以能一改以往对建立工会的冷漠态度，千方百计挖工会主席，就在于他从一度劳资关系紧张的僵持局面得以缓解的事实面前，看到了工会的作用。因此，可以说，是他通过对以往教训的反思后得出的抉择，也可以说是亡羊补牢之举。同时，这件事虽然发生在一家独资企业，但是，通过这件事，则从另一角度也反映了外国老板和企业职工对工会在社会主义市场经济形势下，更好地发挥作用的强烈要求和殷切期望。

然而，相比之下，我们有些企业却出现了另一番情景：在一些人看来，在市场经济形势下，提高企业的经济效益，靠的是信息、资金、产品质量和公共关系等。调动职工的积极性，靠的是奖金。协调职工的关系，靠的是行政命令和行政手段。至于工会组织，则是可有可无，有的甚至把工会视为“又多了一个婆婆”。在这种思想认识的支配下，有的企业领导视工会机构为多余，有的视工会机构为“三等科室”，有的则在奖金分配上对工会干部另眼相看。如此等等，一言蔽之，就是看不到工会的作用，对工会工作不够重视。

社会主义市场经济是与社会主义制度相联系的市场经济。随着社会主义计划经济向社会主义市场经济的过渡，随着企业深化改革，许多改革举措会涉及到职工的利益，在保障职工的劳动权利、经济利益、政治地位、民主权利等方面，将会遇到一些新情况、新问题，在这种情况下，作为工人阶级群众组织的工会，在发挥党联系职工群众桥梁纽带作用、民主渠道和协调作用方面，有着其他组织不可替代的作用。但愿我们一些忽视工会作用的企业，能从洋老板挖工会主席这件事中得到某些启示。当然，作为工会组织，也应当在新形势下，努力探索工会工作的新路子，以自己的作为，来赢得职工的信赖，赢得自己的地位。

职工之友　●陈继跃

## 尽心尽力献余热

提到段开来，商南县供销系统的职工几乎没有不知道他的。这位始终辛勤工作在供销战线的老同志，由基层社营业员走上县供销工联会副主席的岗位，以扎实的工作作风、炽热的心肠和勤奋的工作实践，赢得了广大职工的交口称赞和深深爱戴。

工会工作是做职工群众的工作，工作面广，内容无所不包，既要协调好各方面的关系，又要关心理解职工群众的具体利益和合理要求。段开来把工作的着眼点放在基层，深入门店柜组和职工谈心，了解他们的困难和疾苦、需求和愿望。当他看到基层职工文化生活单调、业余时间闲得无聊的情况时，心里很是不安，于是他到处奔走呼吁，大力宣传企业的活力在基层、建设职工之家就是增强企业活力的道理。在他的努力下，在党政部门的支持下，供销系统各公司、基层社普遍建立了文化活动室，制作和配备了乒乓球、克郎球、篮球、扑克、象棋、电视机等文体娱乐用品。1992年在商南县“职工文化艺术节”活动中，他亲自组织有文艺特长的职工自编自演文艺节目，有的节目受到了地、县两级的表彰和奖励。

他一心扑在工作上，常常把自家的事放在一边。1993年的一天，他事先约好要下乡，年近六旬的老伴突发高烧，昏迷不醒，他急忙给买了点药就匆匆下乡去了，晚上回来看到老伴病得不成样子，心如刀绞，眼圈都湿透了。他深感对不起老伴，为了支持他的工作，全家8口人的做饭、料理家务全落在这个又瘦又弱的小脚女人身上，她整天跑进跑出，忙里忙外，段开来看在眼里，痛在心上。他常说：“工会工作很复杂，只能搞好，不能搞坏。为了全系统几百名职工的利益，顾不了小家顾大家，值得！”就这样，他多次到医院探望发生车祸的职工，经常在基层调查职工生活情况，争取资金，给予补助，千方百计解决停产企业职工生活问题。

在企业深化改革中，1993年县供销系统全面实行“集体所有、个人承包经营”体制。段开来深感自己责任重大，他带领基层工会的同志积极探索“个人承包经营”后工会工作的新路子，实行了工会工作分级管理，放权给基层工会，积极参与配合县联社理事会、监事会改革。在1993年企业第三轮承包中，他及时向县联社党组建议，要求在考察企业领导班子时，同时考察配备工会班子，受到高度重视和采纳，完善了领导体制，使工作迅速开展起来。他在包点社的企业整顿中，抓宣传动员，帮助做好门店柜组承包基数的测算，协助制定承包合同，落实承包任务，解决了分社合同内容不全、双方责任不明等问题。

段开来强烈的事业心和脚踏实地的实干精神赢得了领导和职工群众的好评，换来了工会工作新气象，他连续多年被县委、县工会评为先进党务工作者和先进工会干部。在省财贸工会“四大”上，他又荣获省财贸系统“优秀工会工作者”称号。现在，段开来已年近花甲，儿孙满堂，儿女都已参加了工作，理应坐享清福，但他并没有忘记自己是大家依靠信赖的工联会副主席，仍在为供销事业和工会工作勤奋地耕耘着。

## 安铁分局为职工创造安居乐业的外部环境

安康铁路分局针对铁路点多线长、管内自然条件艰苦、沿线小站留不住人或留人留不住心的问题，创造性地以兴办“小三群”（小服务群、小福利群、小副业群）为主要形式和内容，开展融职工吃水、上学、买菜、购粮、就医、住房等生活福利设施为一体的生活线建设，千方百计为职工创造安居乐业的外部环境，取得了明显的效果，从根本上改变了沿线小站人心思走、家属思迁的现象。

过去，这个分局为了把职工拴在小站上，各级领导没有少想办法，也曾动用行政手段，要求调转不批、请病假不给、违纪就严罚，结果越罚职工抵触情绪越大，工作越被动。他们也搞过物质刺激，福利奖金多给沿线一些。结果钱没少花，职工吃不上饭、睡不好觉、洗不上澡的问题仍然存在。面对这种现象，这个分局从1990年开始，在管内实施了以生活线建设为中心的“留心行动”，采取了领导挂帅、分工负责的方法，确定了因地制宜、发挥优势、兴办“小三群”的建线规划。并从物力、人力、财力上给予坚决保证，使生活线建设取得了优异成绩，四年迈出了八大步。一是食堂、伙食团得到了较大改善，建成标准化伙食团139个，85%的伙食团配备了电冰箱，大部分实现了炉、台瓷砖化；二是副业生产得到发展，全分局共种菜地156亩，开挖鱼塘19个，年产粮食3.3万斤、蔬菜9.09万斤、鲜鱼0.8万斤；三是便民活动得到提高，全分局成立便民服务队228个，开设服务项目共120余项；四是洗澡难题得到了缓解，全分局新建小浴室185个，年接待就浴职工和家属达到30万人次；五是吃水难题得到改变，1992年以来新上机械给水所11个，使全分局年供水量达到640万立方；六是职工住房得到普遍改善，1990年以来新建职工住宅3000多户，使住房紧张的局面得到缓解；七是教育工作得到加强，教育质量逐年提高，创办寄读学校的经验被铁道部作为模式向全路推广，管内学龄儿童百分之百上学；八是卫生工作得到迅速发展，1992年以来投资1400万元，添置大型医疗器械32件。同时努力抓好初级卫生保健工作，被铁道部确定为全路唯一的初保达标单位和卫生示范工程。

“留心行动”把职工的心拴在了沿线小站上，过去每年都有数以百计的人整天围着各级领导闹调转，各单位只有派机关干部轮流到一线顶岗。建线后，闹调转的人少了，先后有19名经常旷工、酗酒闹事、远近闻名的“打架大王”变成了现在的生产骨干，他们就：“过去一到小站就心烦，恨不得早点离开；现在看哪都顺眼，干啥都有劲。”

（罗宗华）

咨询台

## 工会法人与事业法人不同

**秦顾问：**

您好！最近许多基层工会组织都在依法取得社会团体法人资格，请问工会法人与事业法人有何不同？

西安　强明山

**强明山同志：**

事业法人是依靠国家预算拨款从事经济活动以外的业务活动的各类组织，如以实现国家文教、卫生、科技等职能为目的的有关组织。在国家预算拨款问题上，事业法人与工会法人不同，企业、事业单位、机关向工会拨交活动经费，各级人民政府和企事业行政向工会提供活动场所和设施等，是履行法律规定的义务的行为，工会组织有自己独立预算、决算和经费审查制度，国家不干涉工会经费、财产的使用管理。事业法人则不同，它的活动经费的使用不仅置于国家的严密监督之下，而且其全部业务活动必须对国家负责。　秦顾问

## 三十年代西安工人的索薪斗争

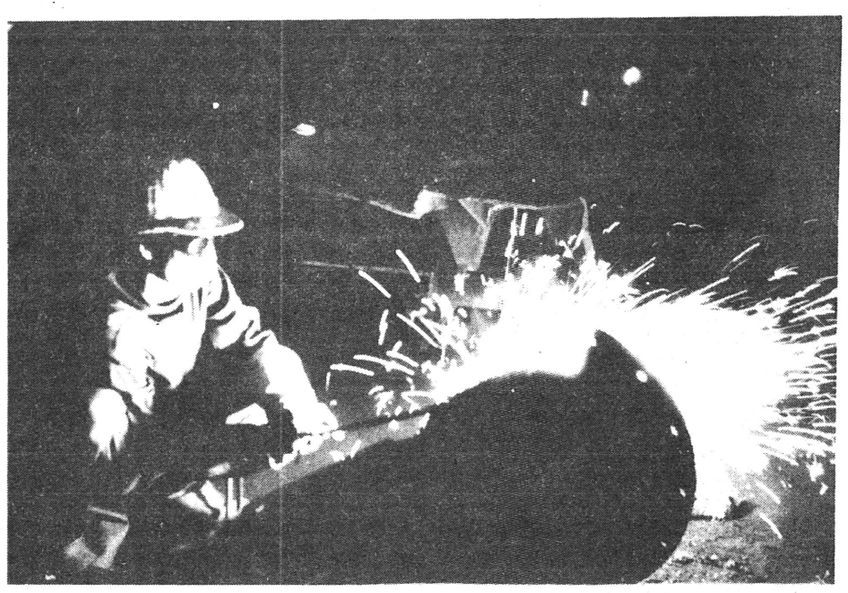
### ——陕西工运史话⑪

1930年底，在蒋、冯、阎战争中失败的冯玉祥势力退出陕西，杨虎城回陕主政，陕西的政治经济形势有新变化。杨回陕后，在巩固和扩充自己的军事、政治力量的同时，还致力于兴修水利，支持开办学校，并曾经用共产党人南汉宸协助他主持陕西工作。但是为时不久，由于蒋介石不断对他施加压力，同时中共在陕西执行临时中央一套“左”的政策侵害了杨的利益，他又实行反共，围剿红军。可是蒋介石一再设法瓦解和削弱他的力量，使他不得不再次联合共产党来对抗蒋介石。就在这一阶段，陇海铁路修到陕西境内，一些资本主义工业陆续在陕兴办起来。在这种复杂的政治经济形势下，陕西工人的经济斗争又有发展。

这一时期陕西工人生活仍然很苦。除了工资菲薄外，工厂主还常常以拖欠工资、只发半数(或几成)工资或只发纸币不发银元(纸币贬值)的 办法来克扣工人。有的单位拖欠工人工资达5个月之久。工人为了生活，从1931年初就发生了西安日报社、省印刷局工人的罢工索薪斗争。1932年一年，西安电报局、电话局、西安日报社、陕西公路局、西北文化日报社、商务印书馆分馆、省立医院等单位发生反对克扣、反对拖欠、要求发全薪、发银元的斗争达12次以上。从此，这种索薪斗争年年都有。

由于经济不景气，从1932年起，西安印刷业和省公路局大量裁人，工人采取请愿和呼吁社会各 界支持的方式进行了斗争。1933年，蒋介石同杨虎城的矛盾加剧，蒋在经济上停止对杨各兵工厂的原材料的供应，机器局所建的南厂北厂陆续被迫关厂停产，导致上千工人失业。两厂工人开展了反对关厂的斗争，中共陕西省委号召社会各界支援工人的关厂斗争。斗争持续了一个多月，仍然有一大批工人被赶出了厂门。

总的来说，这一时期的工人斗争都是为生存被迫进行的小规模斗争，但也表明：哪里有压迫，那里就有反抗，哪里有剥削，那里就有斗争。（史志）



钢花飞溅　单利学 摄


## 强磁系列磁水器

（原名磁王三神器）

一、锅炉、管道防垢型，用于生活锅炉、热循环管道、可使新锅炉保证5年不结垢，旧锅炉原有水垢可在3个月内脱落，并不再结新垢，可延长锅炉使用寿命2年，可节煤30%，且锅炉饮用水有保健功能。

二、家用磁化水龙头，可使您的全家喝到优质纯净的磁化水，并对您的结石病、慢性胃炎、高血压、泌尿系统疾病有明显的疗效，长期外用，可治疗皮肤病、牙结石、牙周炎、口腔糜烂。

三、水源杀菌型，当您的家属区，住宅楼饮水超标时，当您饮用的井水受到细菌的污染时，该产品可大显神手，将细菌一举全歼。

**专利产品，省级鉴定，独家经营，侵权必究**

**陕西省瑞和新技术应用研究所荣誉出品**

**地址：西安翠华南路7号付6号　邮编：710061**

**电话：（029）5265486　传呼：7279808　呼769、818**