

学习与实践

●周忠群

一部维护职工合法权益的重要法规

——学习《陕西省实施〈中华人民共和国工会法〉办法》体会

《实施办法》是依据《工会法》和其他有关法律、法规制定的。它既体现了《工会法》的基本精神，又有所创新；既有陕西地方特色，又有超前性。

一是《实施办法》坚持了《工会法》的指导思想和根本原则，不照抄照搬《工会法》中能具体执行的条款。《实施办法》只重点强调了工会的性质、工会的根本活动准则、工会的四项社会职能、工会的合法权益受国家法律保护”和工会应以经济建设为中心等内容。《实施办法》的具体条款绝大多数没有重复《工会法》的原条款，都有新的创意并具体化，便于在实际工作中执行。

二是《实施办法》吸收了《工会法》颁布实施后，一些新制定的法律法规中有关工会和涉及职工的规定。《实施办法》中关于劳动争议处理工作的条款，是根据国务院颁布的《企业劳动争议处理条例》制定的；关于劳动安全方面的条款采纳了《矿山安全法》的有关规定；“依法应有职工代表参加董事会、监事会的企业，其职工代表由工会组织职工选举产生”的条款，是根据《公司法》有关规定制定的，并且有创新，便于操作。

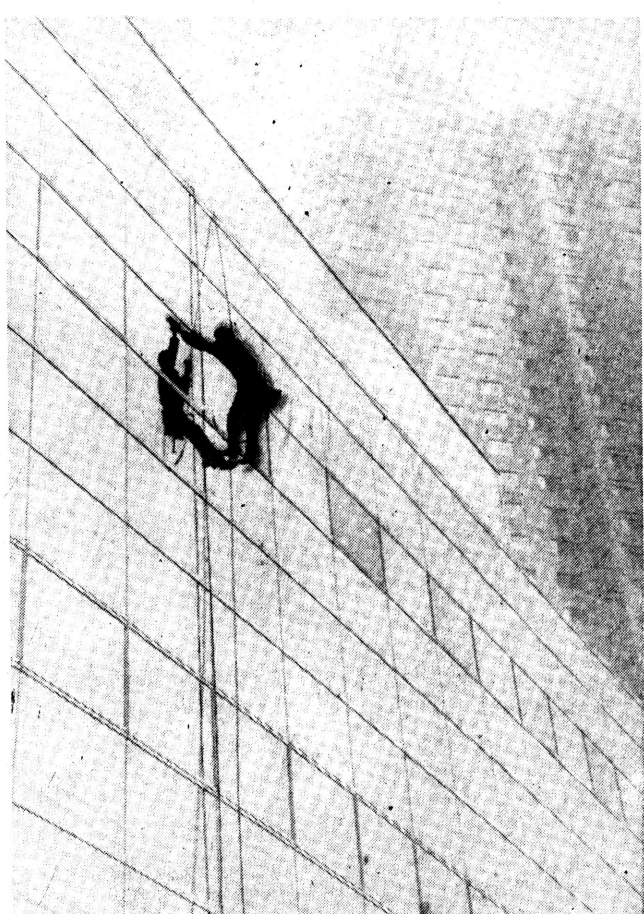
三是《实施办法》对今后有关法律法规有可能对工会和职

编者按：省八届人大常委会第四次会议于1月10日通过了《陕西省实施〈中华人民共和国工会法〉办法》（简称《实施办法》），这是全省广大职工和工会干部盼望已久的一件大事。这部法规不仅为全省深入贯彻《工会法》提供了重要的法律依据，也为我省各级工会适应社会主义市场经济的需要，做好工会工作提供了必要的法律依据。学习贯彻《实施办法》，对于坚持全心全意依靠工人阶级的根本方针和发挥工人阶级在社会主义现代化建设和改革开放中的主力军作用，对于在社会主义市场经济体制建立过程中切实维护广大职工和工会的合法权益，都将起到重要作用。本专栏从这期开始，分三次刊登省总工会周忠群同志撰写的学习《实施办法》辅导文章，供广大职工和工会干部参考。

和协调劳动关系提供了依据。县级以上工会及其所属事业单位离退休人员的费用，“实行社会统筹的，在社会统筹基金中支付”。这是符合社会保障制度改革方向的。

四是《实施办法》具有陕西特色。政府与工会的联席会议制度是我省创造的，《实施办法》作出了明确规定。《陕西省安全生产条例》增规定：工会“在非危急的情况下，可支持职工临时撤离危险现场，职工的工资待遇不受影响”。《实施办法》重申了这一规定，为维护职工在生产中的人身安全提供了法律保障。另外，《实施办法》比《工会法》的适应范围有所扩大，为事业单位工会依法维护职工的民主权利和劳动权利等合法权益提供了依据。（一）

工合法权益规定的内容，作出了有预见性的表述，具有超前性。《实施办法》规定：工会依法参与劳动关系协调，“企业、事业单位研究处理涉及职工切身利益的重大问题，应事先征求工会的意见，并按有关法律、法规的规定程序决定”，“基层工会依法代表和组织职工通过职工代表大会或其他形式，参加本单位的民主管理，民主监督和民主协商”。这为工会在社会主义市场经济中依照新的法律法规维护职工的民主权利



美容师

詹爱平 摄

这个决议该不该通过？

●安喜

陕建五公司职代会联席会议通过《公司关于职工医药费补充规定》后，在职工中引起了强烈反响，其中反响最大的一条是“看病垫付款问题”。

由于企业经济困难，《决定》中规定：“职工看病1000元以内的由职工自己掏钱垫付，1000元以上超过部分由企业和个人各掏一半钱垫付，以后企业再逐步给职工报销。”

反响一：一部分职工认为“企业让职工自己垫钱看病不合适，职代会没有把好这个关，损害了职工利益。”

反响二：另一部分人认为“垫付款问题现在在文件规定就好了，以前没有规定，不少基层领导，没有钱不借，有钱看人借，为了住院看病，不少人拖着带病的身躯成天跟在领导后面求爷爷、告奶奶，影响了及时治疗。”

反响三：基层行政领导认为“这个决定也好也不好。好在为企业领导解决了眼前困难；不好在企业确实没有钱的情况下，又怎么支付职工的一半医疗费呢？比如有职工住院时，医院一张口，少则几千，多则几万。企业和职工都承受不了，所以并没有解决根本问题。”

这个规定到底是不是有损职工利益？

一、有的基层企业经济确实很困难，一时拿不出钱给职工看病，职工只好东借西拉自己先垫付，企业经济效益不好，又不能及时报销，一拖就是几个月，甚至一两年，职工经济负担很重，意见很大。有了明确规定，最起码企业得先负担一半。从这一点上看是维护了职工利益。

二、一部分家在农村的单职工，他们在单位基本没有存款，经济情况和城市双职工相比较，他们比较困难，一旦有病，拿不出多少钱住院，也没有家人给他们及时筹款看病。以前，他们是一切靠单位，现在问题来了，从这一点上看，确实是个问题。

三、制定政策者认为：不算损害职工利益，这是没有办法的办法。企业有困难，职工也要分担，何况制度面前人人平等，领导也有得病的时候。再说钱还是要报的，只不过是时间问题，让职工仅仅是垫付，而不是支付。因此职代会既是为企业着急，更是为职工着想。

职代会认为：“垫付款”这条在通过前，进行了认真的、长时间的讨论，并考虑到上述各种原因，当时就围绕企业垫大头还是职工垫大头”争议很大。但最后意见是，将原《决议》中职工垫付款降低到1000元，代表们一致同意，并认为没有损害职工利益。

「煤黑子」有个温馨的「家」

●史应照

在秦岭发电厂，当42名新工被分配到工作环境最差的燃运二分时，不仅他们个个高兴，就连他们的父母都举双手赞成。这是因为这里的“煤黑子”有个温馨的“家”。

燃运二分场担负着4台20万千瓦机组的输煤任务，天天和煤打交道，每天要将万吨吨煤输送到炉旁，燃运工被称为“煤黑子”。这里曾是新分配的不愿来，在岗的不安心。为改变这种现状，从1985年以来，他们坚持把创建“职工小家”作为增强凝聚力、吸引力、战斗力的一项重要工作来抓。近几年来，没有一名职工要求调出，这里反而成了许多职工向往的地方。

燃运二分场在创建“职工小家”中，先从改变“家”中的环境入手，他们自己动手，在分场、班组周围栽冬青、修绿篱，植树200多棵，修建花园、草坪1000多平方米，为13000多平方米的储煤场安装了喷水设施，在14条长达2400多米的输煤皮带改成功了水冲洗装置，绿化、美化了环境，控制了煤粉飞扬，厂里最脏的地方变成了环境幽雅干净的地方。分场领导又组织职工利用废料，修建了澡堂、制作了蒸箱和烤箱，解决了脏乱差和运行工上班中午吃便饭不方便的问题。一次分场领导在查岗时发现一名女工织毛衣，他们没有批评了事，反而想到女工既要上班、班后又要担负繁重的家务，便拿出了分场的劳务收入，由分工会购置了一台毛衣编织机，又相继为“家”中增添了洗衣机、缝纫机、卡拉OK机，就连打鞋的工具都配备了。分工会又在男职工中开展了烹调技术训练和比赛。全分场开展了“找问题、送服务；找困难，送温暖；找优点，送鼓励；找兴趣，送引力”的四找四送活动，设立起了“红娘奖”，建立了为老职工过生日、看望病号、干部家访职工家庭等制度。这些措施把职工的心和这个“家”连得更紧了。

咨询台

组建乡镇企业工会应注意哪些问题？

秦顾问：

自1984年全总十届二次执委会提出在乡镇企业建立工会以来，我国乡镇企业的工会组建工作发展迅速，取得了一定的成果。请问在组建乡镇企业工会时应注意哪些问题？

榆林 赵涛

赵涛同志：

你好！在组建乡镇企业工会时应注意以下几点：第一，乡镇企业组建工会应具备一定的条件，即企业必须依法登记，取得法人资格，生产经营已经正常开展，有一支相对稳定并以工资收入为主要来

源的骨干职工队伍；第二，要大力向乡镇企业干部和职工群众以及社会各方面宣传《工会法》，宣传工会的性质、地位、作用，宣传组建工会的重要意义以及乡镇企业组建工会试点工作的成果和经验；第三，进一步加强对乡镇一级工



观察与思考

●湛淳

企业工会工作的“三多三难”应引起重视

在市场经济条件下，企业经营机制转换后，工会工作的微观环境也发生了相应的变化，企业工会工作者遇到了不少新情况、新问题，加之“三多三难”现象比较普遍，给工会有关方面足够的重视。

指令多。上级工会还没有完全脱出几十年一贯制的工作方法，指令性的东西多，统一要求多，不适应发展很不平衡的基层的实际情况，把企业工会推向了执行起来不到位、不执行又过不去的尴尬局面。

活动多。上级指令和企业工会本身习惯性作法交织在一起，企业工会组织的活动人为地多起来，加之主要依托的是旧的活动方式，给会员似曾相识的感觉，加大了流于形式的思维定势。

检查评比多。由于上级检查评比，于是各种业务、活动、工作总是跟着检查评比。检查评比泛滥，工会组织应接不暇，最后发展成穷于应付。结果一是精力跟不上，二是经费捉襟见肘。

维护难。企业转换经营机制后，自主权逐步

落实，在生产经营、管理分配、劳动人事上多有大的举措，出台了不少新的规定和制度。其中有些处于政策边缘的规定和制度，增加了企业工会组织维护职工具体利益的难度。

经费到位难。有些经济上较为困难的企业，把有限的费用投入了生产经营活动，工会经费挂在帐上。工作人员催缴，得到的多是“有了钱马上就拨”的答复。

收缴会费难。客观上，主要是由于企业人员流动大，劳务输出、借调、下海等等，五花八门。也不能排除少数会员因对工会工作不满意而不交会费。

造成企业工会“三多三难”现象的原因很多。主要的有：一是工会组织换届不够，工作方法、活动方式还停留在原来的模式；二是工会缺乏应有的形象，职工群众中还有诸多不满；三是少数行政领导政策意识和群众意识不够。“三多三难”现象已给企业工会形成压力，希望有关方面对此给予应有的重视，采取科学和实事求是的应对措施，为企业工会做好工作创造良好的外部环境。

俗话说：“巧妇难为无米之炊”。陈海峰，这位临潼县工商银行工会主席，在干好本职工作的同时，借市场经济大潮，居然做成了“无米之炊”。

1992年10月，陈海峰毅然向行里领导递交了创办职工技协服务部的申请。他在申请中明确提出了三个不要：不要行里拨一分钱，不要行里调配一个人，不要行里一间房子，保证守法经营、照章纳税。同年12月，仅有3人的临潼县工商银行职工技协服务部在没一分钱资本的情况下成立了！

服务部成立后，他首先提出开展简单易行的“代保管现金、有价证券，向企业提供信息咨询”等7项有偿服务项目，月收入千余元。当他拿到这笔钱后，很受鼓舞，更增加了他办好服务部的信心。随后，根据市场的需求，他又提出开展代购代销业务。在资金不足的情况下，只好找来下蛋，借鸡下蛋。作为金融行业，销售各类工艺品，特别是销售各类镀金纪念币有着得天独厚的条件。为此，他先后组织10多种纪念币，特别是在纪念毛泽东同志诞辰100周年前夕，组织回收各种毛主席像章纪念币，销路一直看好。

一个偶然的机会，陈海峰得知临潼一家单位生产的医药保健坐垫畅销，他便与其签订代销合同。为此，他同服务部的其他同志四处奔波，到西安、渭南等地推销产品。去年5月，他得知省人行临潼招待所正在举办两个全国性金融干部培训班的

职工之友

“巧妇能为无米之炊”

——记临潼县工商银行工会主席陈海峰

消息后，迅速与其联系。为了打开销路，他们连夜打印了300份慰问信、产品介绍说明，特意购买了300余张临潼旅游图。第二天一早，在行里领导的协助下，给每位到会的房间放一份。午饭时，他们几个顾不上吃饭，用车子将坐垫拉运到食堂旁边，摆起地摊。到会的同志回到房间看到这份热情洋溢的慰问信后，深为他们的热情服务所感动，纷纷前去看样订货。某市银行一位领导同志看过货后想订购，但担心交了钱而收不到货。陈海峰对他说：“我们负责发货，包括邮费都不让你们出，你回家见货验收后再付款。”这位同志抱着试一试的态度签订了订购合同，但内心并没抱多大希望。会议结束后，这位同志到家的第二天，临潼工商银行职工技协服务部的货物通知单居然放在了他的案头，这位同志十分感动，随即安排付款。另有一家单位经他宣传后，写来一封信，要求邮购部分坐垫，他们立即按要求发了货。对方收到货后，从千里之外写来了感谢信。就这样，临潼县工商银行职工技协服务部从没有一分钱资本开始，经过一年的努力，实现营业收入19.9万元，获纯利润2.4万元。

●叶根龙

工运史话

中国工人阶级第一个经济组织——安源路矿工人消费合作社

1922年7月，安源路矿工人俱乐部遵照中共二大《关于“工会运动与共产党”决议案》中有关“工人消费合作社是工人利益自卫的组织，共产党须注意和活动此种组织”的指示，创办了工人消费合作社。初创之时，响应者不多，集资仅百余元，不好单独开门面，就附设于工人夜校内。总经理由安源路矿工人俱乐部主任李立三兼任。1922年9月安源路矿工人第一次罢工胜利以后，工人纷纷要求扩充消费合作社，以抵制商人的中间剥削，减轻工人的经济负担。于是，工人俱乐部负责人提议，消费合作社要添设股本，扩大规模，独开门面，

争取早日正式开业。李立三还将这些情况向中共湘区委员会书记毛泽东作了详细汇报。毛泽东当即指示要办好消费合作社，并于1922年11月派中共湘区委员会委员易礼容、毛泽东、唐升超、毛福轩等来安源帮助扩充工人消费合作社。由于合作社与工人生活福利息息相关，工人投资特别踊跃，除捐助年终加薪的一部分外，还认买股票。到1923年初，集资共18662元。

1923年2月7日，安源路矿工人消费合作社在安源老后街独设门面，开始正式营业，易礼容、毛泽东等先后担任过总经理。消费合作社主要经销粮油、百货等生活日用品，还销售进步书报，并“发散合作社纸币一万元”。货物大部分是派专人到株洲、长沙等地购买，由株萍铁路工人运回，减少了运费，所以，物价比较便

宜。为了防止奸商扰乱经营，倒买倒卖商品，合作社的商品价格分廉价和平价两种，并制作发放了购物证。凡是消费合作社社员即工人俱乐部成员，都可持购物证买廉价商品，无证者只能买平价（市价）商品。到1924年合作社已有三个店面，基金由原来的18662元增加到28300余元。安源成为中共安源工会基金的重要储备点之一。

1925年9月21日，安源路矿工人俱乐部被北洋军阀武装封闭。“成本十余万元之消费合作社，被兵士抢掠一空”（《广州工人之路》第102期）。

安源路矿工人消费合作社是中国工人阶级的第一个经济组织。它的创办和发展，抵制了奸商的中间剥削，维护了工人的经济利益，团结了工人群众，为党和工会储备了活动经费，并为中国共产党领导经济事业创造了经验，培养了经济管理人才。

《职工报》辽宁省东港市总工会根据全市已有63.5%的乡镇企业建立了工会组织的情况，着重抓乡镇及地方工会组建工作。目前全市22个乡镇全部建立了工会联合会。

乡镇工会联合会实行联合制，其委员会由乡镇企业及驻乡镇市属企业的工会领导人组成，主席、副主席由工会联合会选举产生，一般都是乡镇党委副书记兼任。乡镇工会联合会为一级地方工会，在市总工会和乡镇党委双重领导下，全面领导乡镇企业工会、驻乡镇市属企业的工作。该市总工会为帮助乡镇工会联合会增强开展工会工作的实力，确定乡镇企业工会按工资总额的2%提取经费，经费的40%上缴乡镇工会联合会，3年内乡镇企业工会联合会不再上缴。

《湖南工人报》凤凰县总工会根据上级关于“对多次催交工会经费还未上缴的单位可以实行特种委托由银行代扣”的规定，提出了普遍实行特种委托划拨方法，取得显著成效。去年收缴工会经费突破30万元，上缴14.8万元。

《中国经营报》重庆市人大日前颁布的《重庆市外商投资企业工会条例》规定，该市外商投资企业应在开业一年内成立工会组织。

该条例明确了外商投资企业工会的权利和义务。条例规定：外商投资企业工会要依法维护职工的民主权利和物质利益，保障职工的合法权益不受侵犯；工会有权监督企业对劳动管理、劳动保护、劳动保险、女职工特殊利益保护等法律、法规的执行和执行；工会代表可列席有关工资奖惩、工资制度、生活福利等方面的会议。

《职工报》辽宁省东港市总工会根据全市已有63.5%的乡镇企业建立了工会组织的情况，着重抓乡镇及地方工会组建工作。目前全市22个乡镇全部建立了工会联合会。

乡镇工会联合会实行联合制，其委员会由乡镇企业及驻乡镇市属企业的工会领导人组成，主席、副主席由工会联合会选举产生，一般都是乡镇党委副书记兼任。乡镇工会联合会为一级地方工会，在市总工会和乡镇党委双重领导下，全面领导乡镇企业工会、驻乡镇市属企业的工作。该市总工会为帮助乡镇工会联合会增强开展工会工作的实力，确定乡镇企业工会按工资总额的2%提取经费，经费的40%上缴乡镇工会联合会，3年内乡镇企业工会联合会不再上缴。

《湖南工人报》凤凰县总工会根据上级关于“对多次催交工会经费还未上缴的单位可以实行特种委托由银行代扣”的规定，提出了普遍实行特种委托划拨方法，取得显著成效。去年收缴工会经费突破30万元，上缴14.8万元。

《中国经营报》重庆市人大日前颁布的《重庆市外商投资企业工会条例》规定，该市外商投资企业应在开业一年内成立工会组织。

该条例明确了外商投资企业工会的权利和义务。条例规定：外商投资企业工会要依法维护职工的民主权利和物质利益，保障职工的合法权益不受侵犯；工会有权监督企业对劳动管理、劳动保护、劳动保险、女职工特殊利益保护等法律、法规的执行和执行；工会代表可列席有关工资奖惩、工资制度、生活福利等方面的会议。

东港市乡镇全部建立工会联合会 重庆市规定外资企业必须设工会

工運長廊

GONG YUN CHANG LANG

第30期 本版编辑 田勇刚

时时想着工会 事事为了职工