一些企业正能干事的下岗了；有的单位“眼中钉”不能来上班了

减员增效到底该咋减，减掉谁？

■热门话题■

减员增效，顾名思义就是通过裁减冗员，增强企业活力，提高经济效益。近年来，不少企事业单位实行了竞争上岗、减员增效，把富余人员分流出去，使企业轻装上阵，从而达到推动企业深化改革的目的，收到了很好的效果。

然而，也有些企业实行了减员，但未能增效益，反而使企业效益下降，导致职工上访。究其原因，不该减的人员给减掉了，该减的反而稳稳在位。铜川市某医院在深化改革中，出台了一项“土政策”，凡满45周岁以上的职工不分男女、职称高低，一律“内退”。此举一出，医院技术水平骤然下降，病人急剧减少，经济效益自然也增加不了。被裁掉的大多是临床经验丰富、医术精湛的大夫，他们年富力强，正是干事业出成果的好时机，却失去了施展才能的舞台。而有的留下的人员却恰恰是不通医术，应该分流的富余人员。如此这些被分流的老大夫心里有怨气也就不足为怪。

这家医院不切合实际的规定，伤害的不仅仅是职工的感情、单位的利益，而且也违反了国务院发布的《国有企业富余人员安置规定》，“职工距退休年龄不到5年的，经本人申请，企业领导批准，可以退出工作岗位休养”。国家劳动部，省劳动厅也曾先后发文，禁止强制职工内退。但不少单位在制定本单位富余人员分流计划时，把这些规定抛到脑后。

如果说该医院的做法虽然违规，但还属单位行为的话，那么还有更为恶劣的，就是有的企业领导借减员增效之名，行打击报复之实。本报曾报导的某县饮食服务公司，经理因财务股长“不听话”，把公司一些问题反映到上边，就将财务股长减员增效给“减掉”。但又怕她继续“闹腾”，给予了优厚的条件，各项福利待遇一分不少，养老保险金也由单位代缴，只为达到一个目的，不让她上班。

企业进行减员增效，如依规章办事，能促进企业发展倒也无可厚非。如果人才减了，冗员仍在，把企业搞得一团糟，效益提不上去，倒还不如不减。

■本报记者 焦晓宁

企业权益 工会权益
你的权益 我的权益
他的权益 共同关注
维权热线 市内两小时赶赴 市外两天内赶赴 现场
8小时值班 电话（029）7344649

■有话直说■

『不领白不领』

报载四川一家企业领导两年多来通过弄虚作假，骗领下岗职工基本生活费58万余元，挪作他用。东窗事发后，该企业领导受到党纪处分。其实类似的骗领行为亦不乏见，比如有的企业领导在上报上岗职工有关材料中，明知有些人早已实现再就业，甚至当了老板收入颇丰，却仍作为下岗人员上报。这种顺水人情，不也是一种骗领行为吗?! 一些人对此挖国家财政的行为非但不内疚，反倒认为“不领白不领”，视国家为冤大头，则更是错上加错了。

这种现象亦反映出这方面的管理不严，缺乏必要的制度约束，使有的企业有空子可钻；同时也应承认，由于目前的劳动关系比较混乱，企业职工流动也比较大，这对严格执行有关规定，使政府从原本有限甚至非常紧张的财政中挤出来的钱真正发挥效力，带来一定工作难度。

不过，无论工作难度多大，加强管理和监督，及坚决纠正和查处在下岗职工基本生活费发放中的弄虚作假行为，总还是做得到的吧！事实上，一些工作恐怕是并非难为，而是懒为或不为也。

作为企业领导，之所以有人送顺水人情，甚至鼓吹“不领白不领”，当亦与不想得罪人，用国家钱为自己壮脸的思想有关。而这种不负责任抑或“小算盘”，不仅造成国家财政的流失，亦会搞乱职工思想——须知，市场经济亦是道德经济，骗领下岗职工基本生活费，既是对有关规则的破坏，也是对道德准则的践踏！如是，企业又怎样依法治企和用道德力量凝聚人心呢？世上没有免费午餐。如此看来，“不领白不领”实乃也要付出沉重代价的。丧失的，也恐怕并非只是道德吧！

■南山侯

西厂务公开形成工厂、厂属单位、班组三级公开网络

厂务皆公之于众 『上中下』一律接受监督

本报讯 西安车辆厂厂务公开形成工厂、厂属单位和班组三级公开网络，企业民主政治建设迈上新的台阶。

1999年，该厂便制定了《西安车辆厂厂务公开实施办法》和《厂属单位“厂务公开”实施办法》。厂务公开除国家秘密、企业商业和技术秘密外，公开内容包括工厂重大生产经营情况、关乎职工切身利益、领导干部任期经济责任审计和职工普遍关心的问题等20项内容，公开的形式有职代会、职工大会、联席会、党政工联席会、工厂简报等6种形式。《厂属单位“厂务公开”实施办法》要求单位将年度经济技术指标、生产(工作)任务及完成情况和减员增效方案、自有资金收入使用情况、工资调整方案、奖金二次分配方案及民主评议干部结果、干部的聘任等10项内容予以公开，公开的形式有职工大会、党政工联席会、干部会、班组长会议和公开栏等。今年又制定了《西安车辆厂班务公开实施办法》，要求班组将月度生产（工作）计划及完成情况、原材料消耗及使用情况、职工考勤情况、奖金三次分配方案及月度奖金分配情况和评选先进等7项内容予以公开，公开的形式有班组职工大会、班组民主生活会、班委会和公布栏等。至此，该厂厂务公开形成工厂、厂属单位和班组三级公开的新机制。

■王向平

养老帮贫 扶持就业

乾县交通局为下岗职工办实事

本报讯 乾县交通局下属的客运中心站、第一运输公司，由于多种客观原因，企业发展步子缓慢，经济效益差，职工生活保障金无法按时发放，职工情绪极大，上访事件屡屡发生，仅1999年在省、市、县各级上访人数就高达50多人次，严重地影响了全县的稳定。

今年以来，该局在“三个代表”重要思想学习中，以解决热点、难点问题为突破口，多次深入到下属单位了解情况，广泛听取干部职工的意见和建议，制定了翔实的工作方案，切实抓好下岗职工的生活和再就业问题。他们多方筹措资金7万余元，为16名退休老职工办理了社会养老统筹，使退休职工能够按月领取到生活保障金。局工会每年拿出经费5000元，帮助和扶持全系统最困难的28户职工迅速脱贫，并在全系统开展了“献爱心，送温暖”活动。为了进一步解决下岗职工再就业问题，该局积极筹资12万元，在客运中心站临街处修建了餐饮棚17间，以优惠政策，对下岗职工租赁承包。

■董昱

西北工业大学为庆祝建党80周年，日前举行了一次别开生面的学生党员综合知识竞赛活动。同学们通过问答、演讲、歌唱等形式，抒发了自己热爱党、献身祖国航空事业的豪情。 郭友军 摄

185队为女工体检

本报讯 最近，省185煤田地质勘探队女工委分榆林、咸阳两地，安排女职工近130人在榆林市计划生育指导服务中心和咸阳市省纺织第二医院进行了体检。

通过详细认真的检查，使女职工增加了健身防病的知识，也有利于对常见病、多发病的及早发现、及早诊治。在这次体检中，队领导白贵超、傅钢给予大力支持，并得到咸阳综合办的密切配合。队女工委主任余湘吉、工会干部寇喜林、咸阳计划生育干事齐黎娜、综合办干事郭晓燕积极组织，跑前跑后，办理登记等具体事项，为完成这项工作，做出积极努力。这次体检受到广大女职工的欢迎，使她们感受到集体和组织的温暖。

■王辉

■职工信箱■

办理病退要经过哪些程序

百事通先生：

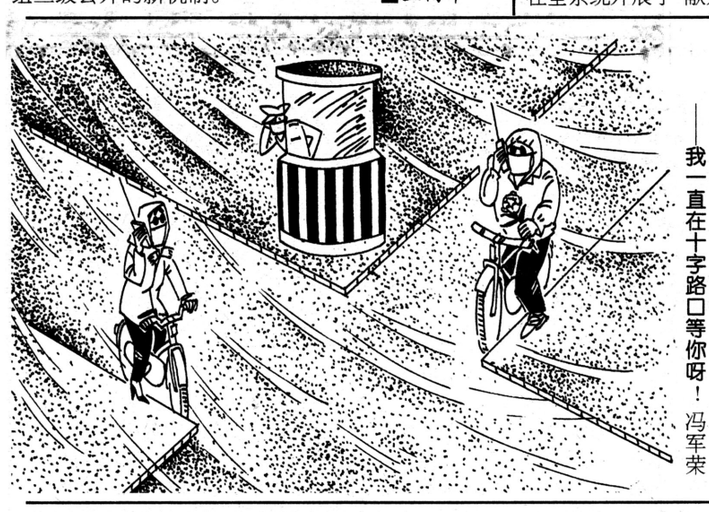
我是省属企业的职工，今年已56岁，距国家规定的退休年龄还差4年，但去年以来我得了几种慢性病，有时工作坚持不下来，我想病退，但到企业一问，企业有关人员说难办。我想问一下，办理病退都要经过哪些程序？ **汉中 良敏智**

良敏智同志：

你提出的问题，汉中、宝鸡一些老职工也打来电话询问，现一并答复如下：

陕劳社发[2000]76号文件《关于规范企业职工退休审批管理工作的通知》规定，符合因病或非因工致残完全丧失劳动能力的职工退休按以下程序办理：职工因病或非因工致残完全丧失劳动能力，本人出具相关病伤资料，向本单位劳动鉴定委员会（小组）提出书面申请。职工所在单位劳动鉴定委员会（小组）初步审查，认为符合因病或非因工致残退休（职）条件的，填写《陕西省病伤职工劳动能力检查鉴定审批表》，随职工本人退休（职）申请及病伤资料，上报市、地劳动保障行政部门，由市、地劳动保障行政部门按规定程序进行劳动能力鉴定，并将鉴定结果通知职工所在单位及职工本人。对被鉴定为完全丧失劳动能力的职工，经所在单位张榜公布无异议后，由职工所在单位填写《陕西省职工退休审批表》，并携带职工本人档案及已审批的《陕西省病伤职工劳动能力检查鉴定审批表》，报市、地劳动保障行政部门，由劳动保障行政部门按特殊工种退休审批程序进行审批。

■百事通



相逢不相识

——亲爱的，你在哪里呀？
——我一直在十字路口等你呀！ 冯军荣

失业能退休 退休有医保

威海市职工后顾无忧

■域外风■

据《山东工人报》

1998年，下岗职工高峰期间，威海市共有下岗职工17300多人，而如今，威海市所有再就业服务中心内的下岗职工仅有550人，是高峰期间的3%，占在职职工的0.2%。去年初，威海市在全省率先实施下岗职工生活保障向失业保险过渡，今年8月将完成并轨工作。

近年来，该市劳动保障部门采用一系列措施，加强了基金的征缴力度。去年全年共收缴失业保险费3217万元，比往年增幅达122%。如今在威海市，档案托管人员通过职业介绍机构可以办理包括养老、医疗保险在内的一切已开展的社会保险手续，接续社会保险关系。人们多年期盼的“年纪大了能养老，生了疾病有医保”，在威海市的失业人员中也得到了实现。城镇职工即使失了业，只要缴纳了养老金，就可以接续养老保险关系，达到退休年龄时，就可以退休养老；只要缴纳了医保金，生了病，就可以与其他城镇职工一样享受医疗保险待遇。

柞水国宝公司：查隐患不走过场 抓整改注重实效

本报讯 陕西柞水县国宝矿业开发有限责任公司，认真落实省地县检查组指示和电视电话会议精神，排查隐患不走过场，狠抓整改注重实效，在矿区内形成了人人懂安全，事事讲安全，处处防事故，共同治隐患的良好氛围。

整改中，公司领导班子成员认为，在搞好宣传增强职工意识的基础上，要加大安全防护设施投入，才是解决问题的根本所在。为此，公司采取一系列措施治理和整改事故隐患。

公司首先投资20多万元，对井下6个坑道，用70多立方原木及200多立方料石浆砌支护1000多平方采场和巷道，加固棚加架250多米，支护人行道400多米，关闭回填不安全废洞多处，增加信号铃、信号灯10多处。同时，为井下工人办理了人身保险，投保率100%，还投资3万元对尾矿库和尾矿管道的隐患进行了整改加固。

■何有亮

■了解医保改革之一■

为什么要医保改革

就健康而言，百姓关心的无非是怎样才能做到花较少的钱，享受尽可能好的医疗保健服务。通过建立用人单位和职工共同缴费及形成医、患、保三方激励与制约相统一的机制，切实保障职工的基本医疗、控制医疗费用过快增长，杜绝浪费的医保改革，与百姓的关心是一致的。

在我国实行了40多年的公费、劳保医疗制度对此已渐显力亏。资料显示，1978年至1997年，全国城镇职工医疗费用从27亿元增长到773.8亿元，增长28倍，享受这一制度的1.4亿城镇人口花掉全国总医疗费用的1/3以上。另据统计，20世纪90年代初，平均每人次的诊疗费则是10多元钱，每人次住院费400多元。到1997年，这两项费用分别提高到平均60多元和2300多元，各增长5倍和4倍多。从1993年到1998年5年间，我国居民患病率增加7.3%，医院本该门庭若市，可如今却有50%的城镇居民有病不看，就诊率比5年前下降了18.8%，医院住院率下降了4.3%，目前在城市中有32.14%的患者因经济原因不敢上医院，63.13%的应住院患者不能住院治疗，这两个比例均比5年前有较大提高。公费医疗开支增速大大高于同期国家财政收入的增速，实行公费医疗制度的单位负担沉重，药品过度消费以至浪费造成国家、集体及个人的沉重负担，并导致极大的社会问题。此外，由于卫生资源配置不合理，医院以药养医导致行业不正之风严重等等，都使公费、劳保医疗制度已经非改不可。

其实，20世纪80年代以来，部分企业和单位已开始自发的对劳保、公费医疗进行了改革探索。1993年党的十四届三中全会明确提出了“城镇职工养老和医疗保险费由单位和个人共同负担，实行社会统筹和个人账户相结合”的要求。《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》出台。1999年，劳动保障部会同有关部委颁布了医疗保险定点医疗机构、定点药店、基本用药管理等6项配套政策，去年2月，国务院办公厅转发了国务院8部门联合制定的《关于城镇医药卫生体制改革的指导意见》；7月底，《关于城镇医疗机构分类管理的实施意见》、《关于卫生事业补助政策的意见》、《关于改革药品价格管理的意见》、《关于改革医疗服务价格的意见》等9个配套文件陆续出台。至此，围绕“用比较低廉的费用，提供比较优质的医疗服务，努力满足广大人民群众基本医疗服务需求”这一改革总目标，同步推进城镇职工基本医疗保险制度、医疗机构和药品生产流通体制三项改革，在今后三年内，初步建立起适应社会主义市场经济的城镇医药卫生体制和服务体系。

目标有了，改革的具体措施、方法已定，我国的医疗保险制度改革正在全面推进。

陕西柴油机厂职工医院为提高医护人员的业务水平，经常开展各类竞赛，调动他们的工作积极性，增强责任感。图为日前开展的护理技术比武时的情景。 王西社 摄

■法律之窗■

巡道工为刀捅工友

一个单位的两名巡道工，在工作中本应相互配合，友好相处，却为区区小事发生了一巡道工用匕首捅伤另一巡道工的恶性事件。这事就发生在去年冬天宝成线聂家湾和两当车站区间的铁道线上。

2000年12月13日下午5时许，凤州某段养路工区巡道工柴青巡检线路按规定与邻站养路工区巡道工原冬交换巡道牌，由于当时天气寒冷，原冬到的比较早，挨了一会冻，心里有气，即对他认为已来晚的柴青恶言相问，柴青不肯买他的帐，骂骂咧咧地反唇相讥，二人在对骂声中交换了巡道牌，各自气冲冲地按原路返回。柴青离开时突然发现远去的原冬信号灯还放在原处，担心被过路人捡走，就将原冬的信号灯放到了路基边的石台下。原冬走了一阵想起信号灯忘了拿，就返回寻找。柴青见原冬气喘嘘嘘赶来要信号灯，就告诉了信号灯放的地方，原冬去找却没找到，心中生气非要柴青来找，按原冬的说法是柴青一会说在这儿，一会说在那儿，让他在狭窄的排水沟上下折腾了好几次才找到，认为柴青有意捉弄他，心中十分恼火，便手指柴青破口大骂，并拉破柴的衣服，二人由对骂发展为相互厮打。不料，原冬顺手拔出平时就带在身上的匕首向柴青刺去，柴青躲避不及被原冬在背上刺了一刀，柴青顾不得剧痛没命往回跑，原冬持刀在后面紧追不舍，直到追不上才作罢。

柴青脱离险境逃回工区，哭诉了事情经过，工长立即派人送他到医院治疗，柴青住进了略阳铁路医院。后经法医鉴定为左侧背部刺伤，造成外伤性气胸，属轻伤。数日后痊愈出院。

原冬肇事后不是积极主动为伤者治疗，反而连夜跑到西安铁路中心医院设法住了院，心想给人制造一种“被打住院”的假象。但他心里并不踏实，打电话一问才知事情比他想象的要严重，赶紧乘车回到龙口，到段保卫股写下了拿刀捅人的事情经过，又领着妻子到略阳医院看望柴青并赔礼道歉，支付了柴青的1000元住院费。柴青出院后经单位保卫部门多次协商解决未果，为维护自己的合法权益，于2001年2月20日向西铁法院提起自诉，提出要法院判令原冬承担刑事责任和赔偿5万元附带民事诉讼的请求。

据知情人介绍，原冬、柴青二人从前的关系还很不错，柴青的妻子就是当年原冬作媒撮合的，如今要追究原的刑事责任，留下妻儿老小一家人，日子可怎么过？柴青在领导和工友的劝说下，看在昔日交情的份上，感到把原冬送进监狱真不忍心。诉讼过程中，在法院的主持下，双方本着互谅互让、平等、自愿、公正原则的基础上，原冬向柴青认错道歉，取得同情，双方协商达成协议，由原冬一次性赔偿给柴青经济损失费5000元，柴青并于2001年4月10日撤回起诉。

■行作岗 张丰云

■工厂的故事■

暴风突袭咸阳北塬电网后……

5月20日是一个阳光灿烂的星期天，人们都在享受着双休日的休闲。然而，“天有不测风云”，下午17：50分，一场罕见暴风突袭，横扫渭城郊区，暴风所到之处房屋坍塌，上千棵大树倾刻间被暴风拦腰刮断连根拔起，倾压在高低压供电线路上，造成机场变全站失压（停电），国际机场局部停电。市区电力局所辖6条线路也因狂风刮倒大树引起短路、断线而全部停电，直接经济损失达40万元。

当天晚18：00时，咸阳供电局接到紧急报险电话后，局长邢俊生、党委书记胡浩、副局长姚小平、纪云鸿、副总工王云中等局领导立即奔赴现场，果断指挥，精心组织调动生技科、安监科负责人、技术专工赶赴机场变协助变电工区处理变电事故。经过一个小时的紧急抢修，当晚19：04分强送都机线成功，机场变恢复了供电。送电工区根据事故现场情况，迅速查到事故点，支部书记李强过、主任李富恒、副主任王鸿当机派带电班人员挂云梯爬上“渭机线”110KV导线上，将搭挂的断避雷线取下，开断五档避雷线，采取临时措施，由“渭机线”45#杆上将避雷线引下作为地埋拉线。局长邢俊生、党委书记胡浩等局领导也和职工们一块投入到拉导线、上线夹、抬瓷瓶的战斗中去。保证了晚上21：00一次重要国际航班的降落。

与此同时，市区电力局的精兵强将于18：15分也赶到另一事故现场，按照先高压后低压，先干线后支线的原则，以最快的速度进行抢修，确保安全。供电站、供电所近百名职工配合送电工区40多名职工，连夜把110KV线路上断落的架空地线全部进行拆除，他们一口气干了6个多小时，终于5月21日零时左右，将主网故障全部排除，供电所的职工们更是马不停蹄奔赴到事发乡镇的各个角落，处理故障。5月21日16：12分，6个乡镇全线恢复供电。5月22日，气温高达37℃，送电工区带电二班、带电三班又把45#杆－48#杆避雷线全部更换，下午17：10分全部检修结束。

后经咸阳市气象局根据灾情判断，此次风灾为短时暴风，风力9－11级，瞬时风速达29－31米/秒，具有强大不可抗力，属几十年罕见的现象。

■王建军