谱写工运史的新篇章

——写在我省《实施〈工会法〉办法》出台的日子

■今日聚焦■

2002年9月29日，是陕西工运史上值得浓墨重书的日子。这天上午，陕西省九届人大常委会第三十二次会议审议通过《陕西省实施〈中华人民共和国工会法〉办法》(以下简称《实施办法》)。

当这部满含着全省广大工会干部关注与期望的法规宣布通过时，省总生活保障法律部副部长李根侠长长出了一口气。一年多来，她自始至终参与了《实施办法》的修订，现在终于迎来了盼望已久时刻。

《实施办法》的修订历程

《陕西省实施〈中华人民共和国工会法〉办法》是1994年1月10日省八届人大常委会四次会议通过并颁布施行，这部地方性法规对保障我省各级工会组织依法履行职责，维护职工合法权益发挥了重要作用。随着社会主义市场经济的建立和完善，我国的经济关系和劳动关系发生了很大变化，工会工作的领域、对象、内容和方式也发生了很大变化，工会维护职工合法权益、参与协调劳动关系的责任加重。2001年10月27日，全国人大常委会第24次会议通过了《关于修改〈中华人民共和国工会法〉的决定》，对《工会法》作了大篇幅修改。因此，结合我省实际，对《实施办法》进行修改已刻不容缓。

比这更早的时候，在得知全国人大常委会将对《工会法》进行修改的消息后，省总工会自2001年年初就着手《实施办法》的修改准备工作，进行了深入调研。修改后的《工会法》公布实施不久，省人大常委会就将修改《实施办法》列入立法计划。今年3月初，省人大内务司法委员会与省总工会联合成立了《实施办法》修改起草小组，起草了修订草案初稿。还到福建、江西、湖南交流学习和考察了三省的做法、经验，并征求了我省部分工会干部、企业负责人的意见后，形成了修订草案第二稿。以后每形成一稿，都要召开座谈会，广泛征求意见。在此期间，听取了省级有关部门负责人和各行业代表及专家教授120多人的意见，还将第四稿印发各市、产业工会和省级有关部门再征求意见，并对20多个省市的修订草案进行了研究借鉴。最后形成修订草稿第6稿，提交省人大常委会九届三十一次会议初审。

根据初审意见，省人大法制委员会与省总工会进行了座谈，并听取了西安、咸阳、铜川市总工会以及基层工会、产业工会和部分国有、集体、民营企业的意见，对修订草案进行了修改，经法制委员会对修订草案审议，提出了修订草案修改稿，提交第三十二次会议审议。根据分组审议意见，又对个别条款做了进一步修改、完善。至此，这部八易其稿的《实施办法》，终于在9月29日的表决中获得通过。

突出地方特色 增强可操作性

新修改的《实施办法》共7章44条，结合我省实际，突出地方特色，细化了《工会法》的相关条款，增强了实施中的针对性和可操作性。进一步强化了工会的维护职能，为工会独立自主地开展工作提供了法律保障。同时还对工会的组织建设、工会的权利和义务、工会干部的设立和保护、工会经费收缴和财产保护以及法律责任等作了补充规定和细化。

《实施办法》明确了工会履行基本职责的途径是通过平等协商和集体合同制度维护职工劳动权益；通过职工代表大会制度保障职工民主权利。

"工会发现企业、事业单位侮辱、体罚、殴打职工和扣押职工证件，对职工搜身以及限制人身自由和其他侵犯职工合法权益的，有权制止，并可以要求人民政府有关部门处理。职工向人民法院起诉的，工会应给予支持。"

如何最大限度地把职工组织到工会中来？《实施办法》规定，企业和职工较多的乡、镇、村和城市街、社区、工业园区(开发区)，应当建立基层工会联合会。企业、事业单位和机关应当自开办或者设立之日起依法建立工会。超过半年未建立工会的，上级工会应当派员帮助和指导职工组建工会、发展会员、有关组织应当提供方便，给予支持和帮助。

为了解决工会经费收缴难问题，《实施办法》规定，建立工会组织的企业，非财政拨款的事业单位应当于每月十五日前依法向工会拨缴经费。由财政拨款的机关、事业单位的工会经费应当列入财政预算，按每月全部职工工资总额的百分之二统一划拨给同级工会。无正当理由逾期三个月不拨缴工会经费的，基层工会或者上级工会可以向当地人民法院申请支付令。

《实施办法》的出台，揭开了我省工运史上崭新的一页，具有重大的现实意义和深远的历史意义。她是我省工会组织不断适应新形势、新任务、新要求的产物，是工会组织实践"三个代表"，维护职工合法权益的强大的法律武器。必将在促进我省劳动关系的稳定和谐，在深化我省改革、加快发展、保持稳定中发挥重要的作用。

■本报记者 焦晓宁

企业权益 工会权益
你的权益 我的权益
他的权益 共同关注
维权热线 市内两小时赶赴 市外两天内赶赴 现场
8小时值班 电话 (029) 7344649

■工运大家谈■

赞『没有后顾之忧的工会主席』

据报载，湖北省黄石市铁山区总工会面向社会公开招聘4名工会主席候选人，经过3个月试用期后，区总工会将依照《工会法》和《工会章程》，组织企业工会会员选举，通过后即可正式任职。与一般企业工会主席不同的是，他们4人多了一份"潇洒"：工资福利待遇由区总工会统一支付。工资由上级工会支付，维权时不看老板脸色。在新建企业设"没有后顾之忧的工会主席"，是工会维权的创新之举。"没有后顾之忧的工会主席"的诞生，为民营、私营、三资等企业工会工作注入了新的活力，为各地新建工会提出了全新的思维方式和行动指南。笔者为如此之妙的"没有后顾之忧的工会主席"新鲜出炉而拍手叫好！

工会的基本职责是维护职工合法权益。但长期以来，工会主席的"官"得靠"老板"给，钱、房子等各种福利待遇得靠"老板"给，因而工会主席替职工维权常常不敢放开手脚干。如果不管不顾什么放开手脚干了，那甭说你主席位子难保，甚至连饭碗都保不住。湖北省黄石市铁山区为民企招聘"没有顾虑的工会主席"的做法，从根本上消除了工会主席的后顾之忧。工会主席可依法履行职责，大胆维护权益，不再看"老板"脸色的举止，这并非工会主席能力上脱胎换骨，而是在组织上、制度上、待遇上得到了充分的保障和自信，使得这些工会主席更洒脱地履行主席职责，尽心尽力依靠法律法规维护职工合法权益，这是多么可喜的事啊！

■万孝辉

工会是咱职工的『避风港』

"工会是咱职工的"避风港！"身患脑溢血的新丰镇车站退休职工闫均陶，颤抖地从工会主席卜林庄手里，接过为自己身患败血症的女儿捐赠的4598元治疗费时，涕泪横流地说。

"工会是咱职工的"避风港！"因工会的及时捐助而保住两个孩子的学业时，贫困职工李保谦激动地说。"工会是咱职工的避风港！"身患绝症的白刚的父母接过由工会发起捐助的4050元时，泣不成声地说。

通过群众性互助补充保险基金，积极开展帮困扶贫工作，是新丰镇车站工会实践江总书记"三个代表"的重要思想，解除职工后顾之忧的一个重要方式。绝不让一个困难职工无钱看病；绝不让一个困难职工的子女失学；绝不让一个困难职工因生活困难而过不下去；绝不把一个困难职工推向社会，是新丰镇车站工会长期的扶贫帮困目标。截至9月底，该站工会共补困76人，金额高达13450元，送温暖10户，金额为3000元，还为两户职工及遗属按最低生活保障线进行全年定期补助。

该站工会主席常说："工会组织就是要为群众办实事解困难，真正成为职工的贴心人、避风港。"

■张西平

■职工之友■

刘书记的关爱

南郑县县委书记刘晓彦对全县开展的交友帮扶活动十分重视，亲自安排部署并率先垂范走访帮扶。

去年7月，刚刚参加完全国科协代表大会的刘书记，专程来到南化公司看望他结对帮扶的困难职工穆安平，当得知穆安平为供养两个大学生而举债，生活比较困难时，刘书记当即拿出300元钱送给穆安平，并叮嘱他：再困难也不能误了孩子的学业，鼓励他振奋精神，克服暂时困难。在刘书记的关心下，南化公司特意聘请穆安平为生产经营信息监督员，并为他的妻子安排了临时工作，增加家庭收入。一年来，刘书记多次到穆安平家中了解生活情况，春节前，还到穆安平农村老家看望慰问。在刘书记的资助和企业协助下，穆安平的一个孩子今年已完成大学学业。提起刘书记对自己全家的帮助，穆安平全家感佩莫名，表示一定勤劳工作，尽快脱贫，报答刘书记的关爱之情。

■南帮办

国庆节"黄金周"期间，每天前来唐大雁塔游览的中外游人多达二、三万人。西安市公安雁塔分局巡警大队民警放弃节日休息，在这个著名旅游景点上岗执勤，以尽职尽责的敬业精神，营造了良好的旅游治安秩序。 连新民 摄

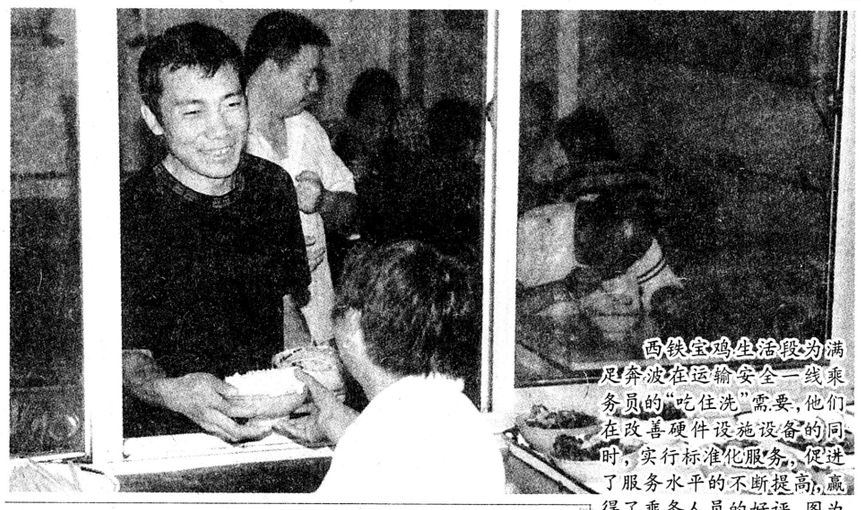
■八面来风■

沈阳出台工会维权机制 工作标准

据《工人日报》 辽宁沈阳市总工会、经贸委、劳动与社会保障局等六部门近日联合下发了《沈阳市职代会工作标准》和《沈阳市集体合同工作标准》，使维护职工权益工作的操作有了依据，检查考核有了标准。

这两个《标准》都对党政工在维权机制中应承担的责任作了明确规定：企业行政把集体合同工作列入全年工作目标，保证集体合同履约率达95%以上；企业工会把集体合同工作作为一项重点工作来抓，切实履行维护职责；企业党委把集体合同工作纳入重要议事日程，专题研究部署集体合同工作。同时还对职工代表提案落实率，集体合同的起草、签订、变更、终止，职工代表的培训，职代会的档案管理等作出明确的要求。

两个《标准》规范了职代会和集体合同的考核标准，强化了监督制约措施。如《职代会工作标准》中，对全面落实职代会各项职权、充分发挥职代会促进企业生产经营管理的作用、充分发挥职代会推进集体合同工作的作用等都作了具体的规定，使执行操作有所遵循，检查考核有了依据。同时也规定了监督检查措施，如集体合同签约双方成立监督检查组织，每半年至少对集体合同履行情况进行一次检查，集体合同履行情况要及时向职工公开。



西铁宝鸡生活段为满足奔波在运输安全一线乘务员的"吃住洗"需要，他们在改善硬件设施设备的同时，实行标准化服务，促进了服务水平的不断提高，赢得了乘务人员的好评。图为乘务员在凤州公寓购买饭菜时的情景。 王政 摄

工运简讯

陕汽集团公司工会为班组长"充电"

本报讯 为提高班组长队伍的整体素质，增强企业发展源头的活力，近日，陕西汽车集团有限责任公司工会分三期对班组长进行了培训，来自公司18个基层单位的251名班组长参加了培训。

这次培训系统学习了两个方面的专业管理知识。一是结合公司"双优"工程深入学习了质量管理及QC小组活动开展程序知识；二是结合公司技术改造学习了班组的工艺技术管理及开展合理化建议活动的相关知识。同时，公司动力一分厂等两个单位分别就"标准化站房"管理和班组经济核算(成本管理)做了创新管理经验交流。

■樊卫军

长武县深入宣传"两法一条例"

本报讯 为了协调劳动关系，保障劳动者权益，长武县利用多种方法深入宣传《劳动法》、《工会法》和《集体合同条例》。他们一是利用广播电视广泛宣传。二是举办宣传周活动，组织宣传车、设咨询点、接待群众来访等深入宣传。三是在全县范围举办"两法一条例"知识电视大赛，组织全县职工积极参加全总、省总、市总分别组织的有关竞赛活动。四是通过印发各种宣传资料，赠送"两法一条例"书籍。五是多次召开专题会议，动员安排，提高各级领导干部思想认识。通过以上方式宣传，使"两法一条例"深入人心，为本县劳动关系协调发展创造了良好的条件。 ■李亮

工运新闻热线 (029)7344649

■答疑解惑■

工会与职代会的关系是什么？

问：工会与职工代表大会的关系是什么？

答：国有企业职工代表大会是职工行使民主管理权力的机构，工会则是职工的群众组织，两者的性质、职权和组织形式都不同，不能互相取代。工会不能直接行使职工代表大会的职权。与此同时，职工代表大会又离不开工会，它大量的民主管理、民主参与和民主监督的活动都需要由工会来具体组织和落实，而工会组织的群众性、民主性的特点，也决定了工会组织能够承担起这一责任。因此，《工会法》规定："国有企业的工会委员会是职工代表大会的工作机构。"

平常之心更可贵

我不是超级彩民，但也算"铁杆彩迷"，因为买彩似乎对于我是"天生的爱好"。自从彩票上市，我就开始购买。足彩、体彩一直到"陕西风采"，期期买彩者都有我的身影。

最初的买彩，一直想博个大奖，曾和单位几个同事将每期中奖号码抄录下来，在电脑上利用坐标、曲线等分析中奖号码出现的概率，经过一番研究后，然后每人掏出几百元投注，然而，好运始终没有降临，每次大奖都是失之毫厘，谬之千里。最终明白，买彩终究奉献的是爱心，不应有太重的赌博心存在，一心想博个大奖，是不正常的心态；挖空心思去研究，同样是一种不健康的人生。基于此，我不再如以前一般刻意地买彩，而是随意挥洒，钱多多买，钱少少买，感觉好了多买，感觉差了少买，总之要量力而行，既是自己喜好，又是爱心奉献。如此一来，心态平衡了，竟屡屡小有收获。即使一连好多期5元小奖都不中，我心里依然乐滋滋的，一则我没有了以前刻意买彩而导致发工资前的捉襟见肘，二则因为每注彩票中都有我的希望存在，有我的爱心存在。

买彩，给我快乐的人生，给我健康的心态，使我真正体味平常心！

■胡煜君

我与陕西风采 征文选登

组建工会与发挥作用并举

——宝鸡市新建企事业组建工会工作纪实

·周健·

如何把全总关于"哪里有职工哪里就要建立工会组织"和实现"三个最大限度"的要求落到实处，宝鸡市从新世纪的阳春三月开始，按照全总、省总的要求迅速形成了"党委领导、政府支持、工会运作、各方配合、整体推进"的建会工作领导体制，在全市12个县(区)广泛深入地开展了新建企事业工会组建工作。经过大张旗鼓地狠抓工会组建工作，截止2002年9月，一年零9个月中，全市共新建各类工会组织4183个，新发展会员94177名，分别超额完成省上下达建会任务的62.1%和37.5%。其中：国有企业新建工会62个，新发展会员6942人；公有集体企业新建工会60个，新发展会员3809人；外资企业新建工会64个，新发展会员7708人；私营企业新建工会1473个，新发展会员31145人；事业单位新建工会616个，新发展会员979人；建立个体劳动者工会或联合会100个，新发展会员16859人；市县、乡(镇)三级党政机关新建会606个，新发展会员11256人。

体制创新，建会工作向乡镇、街道一级延伸

在新经济组织中组建工会工作是新时期新形势下开展的一项新工作。传统的工会组织领导体制已经远远不能适应形势与任务的要求。形势与任务要求我们进行工会组织领导体制创新。宝鸡市新建工会领导体制创新的基本思路是：以抓乡镇(街道)工会工委和专门的工会联合会建设为重点，以乡镇(街道)为依托，以村级联合会和基层企业工会、企业工会小组为基础，逐步形成条块结合的新经济组织工会网络的发展格局，不断加强新建企事业组建工会工作的步伐。

为了实现这一领导体制创新的基本思路，宝鸡市总重点抓住县(区)总工会与基层工会的中间环节，即乡镇(街道)工会工作委员会的组建，由此实施中间突破，并由此向村、企发展，将工会组织一级一级向基层延伸。在2001年3月至8月的短短五个月中，全市共建立乡镇(街道)工会工作委员会182个。凡是乡镇(街道)工会工委组织健全的县(区)，工会组建率和职工入会率就高。如凤翔、陇县2001年100%地建立了乡镇(街道)工会工委，两县都提前完成了当年的建会任务。

工会组织领导体制创新的目的在于发挥乡镇(街道)工会工委的作用。金台区陈仓镇成立镇工会工委，在村一级建立了企业工会，负责本村组、个体企业工会及工会小组的组建和管理，在镇属事业部门成立事业工会联合会；在镇属企业成立企业工会联合会，在镇机关成立机关工会；全镇共建各类工会组织75个，从而，形成了镇、村、事、企的工会组织网络，巩固了工会基层组织。

宝鸡县阳平镇工会工委采取先建镇机关工会，再建镇属事业单位工会或工会小组，然后陆续将工会组织向私营企业个体经济延伸的办法，共组建各类工会组织74个，发展会员2425人，体现了哪里有职工，哪里就要建立工会组织的要求。

在组建中规范，在规范中提高，重在工会作用的发挥

建会是基础，规范是关键，发挥作用是目的。三者相辅相成，互相促进。宝鸡市提出了工会组织规范化建设的六个目标：一是把工会组建率和职工入会率及规范化建设"四率"作为第一工作目标，不留一个建会工作的"盲区"，不出现一个组织建设不健全、不规范的工会。二是制定了相关规定和标准，依法推进建会工作。三是培养了市、县(区)两级工会规范化典型建设单位59户。四是加强了新建工会的干部培训工作。市总工会两年来，坚持与市委组织部、市委党校共同举办工会干部培训班，县(区)总工会也都利用各种形式，加大了干部培训工作，据不完全统计，两年来，全市共培训各级工会干部540人次，选送38人次参加了全总、省总的培训，宝鸡市总工会荣获全总干部培训工作先进集体。五是建立健全维权机制，全市新建工会签订劳动合同2586户，占新建工会总数的87.5%，签订集体合同2025户，占新建工会总数的68.5%，签订工资集体协商制度1588户，占新建工会总数的53.7%。六是抓好工会阵地建设。提出了"八有五规范"的标准，八有即新建工会有班子、有章子、有牌子、有场地、有经费、有计划、有活动、有记录。五规范即工会委员会成员名录、年度目标任务、干部基本职责、机构网络按标准式样上墙悬挂，规定"职工之家"建设标准。

边组建、边巩固、边规范，促进了工会工作水平的提高和工会作用的发挥。工会维护职工的合法权益、工会组织带领职工推动企业发展，实现了企业、职工双赢的局面。企业主说：这里的工会有作用。工会干部说：这里的工会有事干。职工群众说：这里的工会干的好。

陕西十万大山实业股份有限公司是个股份制企业，在原来陕西十万大山茶叶有限公司的基础上，收购兼并了十多家企业，总资产由原来的几百万增加到三亿多元，员工由原来的几百人增加到2687人。企业性质和职工构成比较复杂。2001年8月公司成立工会后，理清了工会工作思路，选准了工会工作的突破口。去年10月，工会为一位已和公司解除劳动关系的女工解决了住房问题。今年元月，工会又配合党委、行政，稳妥地解决了兼并企业职工集体上访事件。工会成立一年来，接待职工上访300多人次，工会同志怀着对职工的满腔热情，作到职工的事，事事有人管，职工反映的问题，件件有着落，妥善解决了职工安置费、退休费等问题。还关心职工的疾苦，开展送温暖活动，组织职工向身患重病的职工捐款捐物献爱心。正是由于工会努力工作，赢得了企业党委、行政和职工的好评，工会的地位和作用正在显现。董事长规定，凡是涉及职工利益问题的事项，首先要听取工会的意见。

陕西社会水泥有限责任公司是个私营企业，共有职工400多名。自1997年成立工会后，坚持"依靠"方针，尊重职工的民主权利，每年定期召开职工代表大会，将企业生产经营方针、目标、企业运行机制、工资改革、技改项目、长远规划均提交职代会讨论审议，激发了职工的主人翁责任感。开设董事长信箱，职工提出议案，由工会定期进行提案审核，归类汇总后，会同行政提出解决办法，向职工答复。工会代表职工与企业签订了平等协商集体合同和工资集体协商制度，企业建立了《职工当日薪金明白手册》，坚持员工工资日清月兑，保证员工工资每月头五日内准时发到职工手中。

(作者系宝鸡市总工会副主席)