

# 富阳县

# 大写“法律面前人人平等”

## 机关部门成被告 行政首长必须出庭

### ■热门话题

政府当被告，法庭的被告席上常常不见人影。在眼下越来越多的“民告官”行政诉讼案件中，经常出现“缺席审判”，让法官尴尬，让法庭降低了尊严。可喜的是，这种现象在陕西富阳县被改变了。2年前，富阳县出台了“机关部门一旦成为被告，行政首长必须出庭应诉”的规定，至今已有了20个部门“一把手”在法庭上尝到了“被告”的滋味，甚至县长也不例外。

富阳县县长王荣举坐上被告席时，曾引起不小轰动。这么大的官也得上法庭，全县人都感到新奇。这是一起普通的土地确权行政案，原告是城关镇一个普通老百姓。他认为镇政府将属于自己的宅基地划给别人不合理，向县政府提出确权申请，可县政府作出的行政处理决定确权划理由充分、合法。原告随后便一纸诉状，把县政府告上了法庭。按照“规定”，县长王荣举坐上了被告席。

在庄严的法庭提问中，王县长一一回答了自己的姓名、职务及案中的问题，还出示了身份证。不少旁听者议论：没见过当县长的也这么恭敬地说话，看来法庭和其他地方不一样。此事恰巧发生在王荣举上任不久，而且开庭过程还进行了电视直播。他的老母亲从电视上看到后，当晚就担心地打来电话：刚当县长咋就犯错误了？！尽管法庭最后维护县政府的处理决定，但王荣举对此感慨颇多：在法庭上，我真切地感受到法律面前县长与普通公民是平等的。

富阳县法院受理“民告官”行政诉讼案中，涉及土地问题的占了很大比重，县土地局成为应诉最多的部门，土地局长朱扶斌也因此成了全县第一个坐上被告席的“行政首长”。城关镇一位农民因不服县土地局作出的有关“占地不腾旧宅”的行政处罚决定，请求人民法院依法撤销。朱扶斌在被告席上坐了一上午，下午就通知本局各股、组长以上干部全体到庭旁听。朱扶斌对记者说，我们都是县里有身份的人，但在法庭

上只有原告、被告之分。整整一天的法庭审理给我们这些权力很大的“土地干部”上了一堂现场法制课。

合阳县至今还常念叨着那场“一元钱的官司”。1999年5月的一天，知堡乡魏村村民党万荣骑着自行车给县城的亲戚送辣椒，刚进城就被工商所的两名市场管理员“逮住了”，认定党万荣是在卖辣椒，应交市场管理费。党万荣解释“这些辣椒不是卖的，我连秤都没有”，但两名管理员还是强行索要了1元钱。党万荣气不过，第二天就起诉了工商所。应诉通知书送到工商局后，人们议论纷纷：“一元钱也要当被告！还要让局长上法庭，咱这政府部门太没面子了吧！”局里的不少干部思想也转不过弯。局长张升全当了一次被告后受到了深刻的教育——执法人的行为不敢有一点马虎。

合阳县法院院长冯宏介绍说，坚持贯彻这一制度，使县法院的行政审判工作出现了可喜的局面。如今，收案数多了，诉讼案件多了，新类型案件多了，结案数多了，政府胜诉的也多了。与此同时，群众到政府部门上访的少了，行政领导干预办案的少了，当事人上诉的也少了。这几多几少，反映出合阳县群众的法制意识增强了，干部工作的法律界限明确了。目前，全县的“民告官”案件中，“一把手”到庭率达到90%以上。在非诉执行中，先后有河务局、旅游局、统计局等18个单位的“一把手”直接参与了执法活动。

记者采访了不少干部他们都认为，“行政首长”出庭应诉，纠正了许多人对“法”与“官”的错位认识。“领导”频频坐上被告席，换来的是政府威信的大幅度提高。

合阳县委书记张兴邦认为，以往政府消极应诉的主要原因，是我们一些领导干部还没有真正树立法律面前人人平等的意识，还没有把自己从“官”的位置上放下来。爱面子，怕丢丑，有的与办案人员比地位，比官衔。说到底都是官本位的意识作祟。实践证明，放下架子，以平等的心态坦然面对“民告官”，不仅是对法律的尊重，更反映出政府的作风和老百姓的态度。

### ■有话直说

## 是哪一个部门

“是哪一个部门”是口头上，都能发现“有关部门”的字眼。“有关部门”这个词眼不是不可以用，有的书面材料和一些呼吁建议性的东西用“有关部门”可无妨，但是，我们的领导和干部，在日常的工作中，却应尽量少用或不用“有关部门”为好。因为把“有关部门”直接点名为某个部门不更好吗？这样，既能击中要害，相互促进，又能使人明白，方便群众。

现在，各级领导干部都在切实转变工作作风，这是时代要求，形势所迫，人民愿望。故此，各级领导干部和各级部门，转变作风要从点点滴滴做起，从一言一行做起，要坚决杜绝摆架子、打官腔、耍嘴皮的不良习气，少用“有关部门”，多直说直指别再拿“有关部门”糊弄群众。实实在在地说话，实实在在地为民办事。

■段孝文

### ■如何正确看待下岗失业之三

扩大就业是我国当前和今后长时期重大而艰巨的任务，既需要个人的努力，也需要政府和社会的帮助。从政府角度讲，最重要的是要千方百计加快经济发展，这是解决下岗失业问题的根本途径。同时要通过改革，建立行之有效的激励机制。

首先，要建立健全社会保障体系特别是失业保险制度。建立健全同经济发展水平相适应的社会保障体系，是社会安定和国家长治久安的重要保证。对于下岗失业者，政府一方面要提供救济，保障他们的基本生活；另一方面，还要建立完善的失业保险体系，使劳动者在失业时生活有所保障。按照中央要求，各级政府积极推进“两个确保”工作，即确保国有企业下岗职工基本生活费和社会保险待遇按时足额发放。据统计，2001年，90%以上国有企业下岗职工的基本生活得到保障。1999年1月，国务院颁布了《失业保险条例》，劳动和社会保障部也从2001年1月起，实施《失业保险金申领发放办法》，以强化失业保险的保障功能。各地政府还规定了最低生活保障标准，对长期不能就业的人员，按照这个标准按时发放补贴。

其次，要完善以市场为导向的就业与再就业机制。一是增加就业岗位，积极发展劳动密集型产业，大力发展社区家政服务、社区保安、生活护理和修理维护等便民利民岗位，吸收更多的下岗失业人员在社区实现再就业。二是完善就业服务，加强劳动力市场建设，使就业服务机构向街道、社区和乡镇延伸，建立公共就业服务制度。三是发展面向新兴产业和现代服务业的职业教育与培训，提高职工的职业技能。四是要积极开展再就业援助。政府要着力帮助最困难的群众实现再就业。政府开发的公益性就业岗位主要用于安排他们。要把对下岗职工的优惠政策延伸到失业人员，促进多渠道就业。五是发展中小企业，这是解决就业问题的重要途径。据统计，我国中小企业占全部企业户数99%以上，就业人数占75%左右。改革开放20多年来，我国新增的2.5亿从业人员，85%以上都被中小企业接收。中小企业已经成为再就业的主渠道。

总之，做好下岗和失业人员的再就业工作，关系改革发展稳定的大局，关系人民的民生，关系国家的长治久安，不仅是重大的经济问题，也是重大的政治问题。各级党委和政府必须把改善创业环境和增加就业岗位作为重要职责。要高度重视和关心他们，使他们的基本生活得到保障，并积极帮助他们解决就业问题和改善生活条件，使他们切实感受到社会主义的温暖。千方百计解决好再就业问题，就是为人民办实事，就是贯彻“三个代表”重要思想的重中之中。随着经济社会的不断发展，就业岗位的不断增长，再就业机制的不断完善，人们就业能力的不断增强，我国当前存在的下岗失业问题一定会逐步得到妥善解决。

(完)

# 解决就业

# 靠机制

## 补休不能充抵加班费用

### ■法律之窗

私营企业职工，去年国庆节，公司安排某某值班。节后，某某要求公司支付300%的工资作为加班费。其经理胡某认为，根据《劳动法》的规定，节日加班可以安排补休，遂以可以给某某安排补休为由拒绝支付加班费。某某与公司协商不成，便诉至当地劳动争议仲裁委员会。

劳动仲裁委员会调查情况后认为，《劳动法》规定安排劳动者加班后的工资报酬有三种处理方式：一是安排劳动者延长工作时间的，支付不低于工资的

150%的工资报酬(平日)；二是休息日安排劳动者工作又不能安排补休的，支付不低于工资200%的工资报酬；三是法定休假日安排劳动者工作的，支付不低于工资300%的工资报酬。上述三种情形，只有第二种可以以补休折抵加班工资，而第一和第三种情形下只能支付法律规定的加班工资，不能以安排补休为由不支付加班费。某某是在国庆节加班的，显然属于第三种情形，因此，该公司必须支付某某加班工资。

后经劳动仲裁委员会耐心调解，胡经理明白自己在认识上存在偏差，遂依法支付了某某应得的加班费。

■宋宗合

## 集资建房款变成借款 想解除合同就得退房

### ■看“土政策”有多土·投诉篇

“如果我们不签订一份单位任何责任都不承担的保留劳动关系协议，单位就要把我们的住房收回去，而这住房是我们交的集资建房款的。”来自西安一家企业的职工气愤地抱怨道。

他们说，1982年厂里集资建房时要求我们这一批职工参与，并承诺建房后办理产权证手续，职工们四处筹措把钱交了上去。谁知房建成后，厂里并未给我们办理相关手续，只是给我们出具了一个借款收据，当时因为我们没房子，就糊里糊涂地先住了进去。

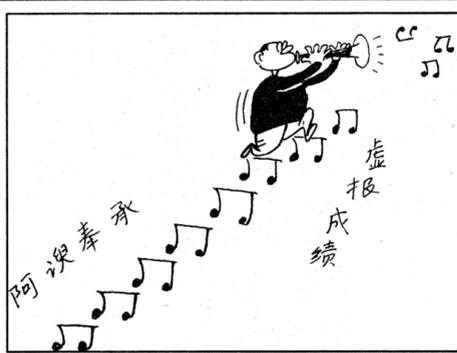
今年厂里说要减员增效，我们这些人在减员名单之列。我们本想下岗就另谋一份工作，哪料厂里出了个“土政策”，要人走可以，房子退回来。要么就签订一份保留劳动关系的协议书，但单位任何福利都享受不上，社会保险也全部由我们个人承担。

“要住房就要签订一份我们什么也享受不上的保留劳动关系协议，这样按到协议期满后，企业就不用付合同期内解除劳动关系的经济补偿金了；而现在我们解除协议，要拿补偿金就得退房，厂里的算盘也打得绝了，这不是明着挟迫人整人吗？”这些职工十分为难地说，“期限定在3月中旬，我们该咋办呢？”

■宋宗合 整理

千千万别带着情绪跑车啊！”

小胡回家打开一看，全都明白了，原来里面包的并不是什么滋补品之类的东西，而是《入党材料》、《简明党史》、《党员手册》等一大堆书籍和一封信。信中肯定了他工作中的成绩，也指出了他工作中的缺陷和思想认识上的不足以及



步步高升 李跃华

### ■工厂的故事

春节后一连几天，安康客机折返段青年司机小胡都闷闷不乐，见人一副爱理不理的样子。原来，小胡得知这次申报的重点党员发展对象中又没有自己，想想自己已经入党了，组织也考察了很多次，可每次发展都轮不上自己，他越想越有一种说不出的难受。

车队的支部书记李儒儒看到小胡沉默寡言、悲观失落的样子，灵机一动，有了主意。次日，小胡下班刚走到门口，书记喊住他，硬塞给他一个“礼品盒”，并诚恳的对他说：“跑车很累，平日子里你这个书记关心的不够，这几天你都瘦了，送你一点‘心意’”

以后应该努力的方向，鼓励他不要灰心气馁，要经得住组织考验，争取早日步入组织大门……小胡接过他，激动的拿起话筒给书记打了个电话：“谢谢书记送的好礼，今后你就看我的行动吧！”

■胡煜君

### ■职工信箱

百事通先生：  
我是一名企业职工，与企业签订了固定期限的劳动合同。因该企业经营不善，我于去年11月即向该企业以书面形式提出了辞职申请并要求解除劳动关系，但该企业至今未予答复，我多次找领导，可他们置之不理。请问，该企业不答复，我能解除劳动关系吗？

钟木

钟木同志：  
《劳动法》第31条明确规定“劳动者解除劳动合同，应当提前30日以书面形式通知用人单位。”该条款赋予了劳动者单方解除劳动关系的权利，即只要劳动者单方的意思表示就发生法律效力。根据该规定，劳动者需要与用人单位解除劳动合同，只要提前30天用书面形式通知企业即可，并不附加任何其他条件，也不需要得到用人单位的批准。从你递交书面申请至今，已大大超过了30天，尽管企业未予答复，但合同已自行解除。

■百事通



宝铁生活段注重发挥女职工在铁路安全运输和优质服务中的作用，针对铁路服务行业特点，通过采取办班培训、技术比武、开展争做“服务明星”等形式和活，提高女职工的职业技能。近两年来，先后有13名女职工在分局、局举办的生活系统技术比武中夺得好名次。

“为这段马营公寓花轿组的安职工们提供优质服务。”

## 劳动者的权利与义务

### 解除劳动合同

劳动者解除劳动合同，应当提前30日以书面形式通知用人单位。该条款赋予了劳动者单方解除劳动关系的权利，即只要劳动者单方的意思表示就发生法律效力。根据该规定，劳动者需要与用人单位解除劳动合同，只要提前30天用书面形式通知企业即可，并不附加任何其他条件，也不需要得到用人单位的批准。从你递交书面申请至今，已大大超过了30天，尽管企业未予答复，但合同已自行解除。

■百事通

## 书记的礼品

多元化经营是很多大公司的战略选择。随着买方市场的形成，市场竞争加剧，集团为了保持和扩大自己的市场份额，一方面在自己的拳头产品上拼命扩大规模，追求绝对垄断地位，另一方面在保护原有阵地的同时，向其他领域进军，多元化发展。目的是最大限度地发挥优势企业的品牌这一特殊的无形资产作用，实现企业的有效延伸。多元化经营，应强化优势企业的核心业务规模，突出核心业务优势。

(三)树立知名品牌  
品牌是一个国家或地区经济实力的标志，是民族经济的支柱。陕西优势企业在陕西品牌市场优势突出，然而，融入国际国内大市场以后，品牌优势相形见绌。据北京名牌资产评估事务所的一项最新评比，中国1998年品牌新晋次选出了35个品牌，陕西竟无一入选，可见培育陕西名牌已成当务之急。政府应加强宏观政策引导，引导企业创立名牌，协调企业以优势企业的龙头企业为核心联合壮大品牌，把名牌的培育同优势产业的培育结合起来，同培育经济发展新的增长点结合起来，尽快使陕西品牌

■胡晓红

近年来，陕西企业集团通过调整产业结构、组织结构和资本结构，使生产要素正逐渐向优势产业和优势企业集中。优势企业集团在资产重组、资源配置、名牌战略和企业改革等方面龙头作用凸现。

一、优势企业推动了陕西省经济的发展  
通过调查资料显示，1998年，29户优势企业集团资产占全省规模以上工业企业全部资产的27%，销售收入高达40.8%，实现工业增加值拉动全省规模以上工业经济增长2.4个百分点，贡献率达到38.3%，也就是说优势企业集团占有规模以上工业企业不到三分之一资产，实现增加值对规模以上工业经济增长的贡献却超过了三分之一，表明优势企业集团已成为我省经济发展的推动力量。

二、优势企业集团有明显的比较优势  
优势企业集团相对于其他优势企业和非优势企业集团，具有规模、品牌、技术、管理、资金等方面的比较优势。

近年来，我省在发展规模经济、组建优势企业集团方面进行了卓有成效的探索，优势企业集团大型化、集团化的特征十分明显。29户优势企业集团年销售收入和资产总计平均每户达到2.33亿元和36.2亿元，其中，西北电力年营业收入高达65.9

亿元。全省企业集团中，销售收入上10亿元的企业集团有8户为优势企业集团。

我省把培育名牌作为“关系民族千秋万代的事业”，组建以名牌产品为龙头的优势企业集团，使名牌优势迅速扩张，29户优势企业集团中有27户拥有1个以上的陕西名牌产品，有的达8个之多。27户优势企业集团中，有12户拥有陕西名牌48个，占全省192个名牌的25%，占全省87户集团拥有名牌的68%。优势名牌产品优势明显。

从科技进步对国内生产总值(GDP)的贡献率来看，优势企业集团的科技贡献也处于较高水平。据测算，29户优势企业集团科技进步对我省经济增长的贡献率为55%，较全省60户优势企业贡献率的47.5%高7.5个百分点。

优势企业集团在强化质量管理方面也领先于其他企业，具体表现为优势企业集团在取得ISO9000系列认证方面的优势，调查的29户优势企业集团中有24户取得了ISO9000系列标准认证，取得证书的比例达83%，高于其他优势企业67.7%的水平。

## 发展优势企业集团 推动我省经济快速增长

中国加入WTO以后，随着西部大开发战略的实施，国际国内的大公司、大集团必将涌入我省市场，面对这些大集团的较量，我们的实力差距仍然很大。1998年，我省29户优势企业集团的销售收入总和还不足世界500强第一名(89.02亿美元)的一半，只达四川长虹集团的七成多，相比之下，我省企业集团的众多优势已显得微不足道，形势非常严峻，着眼未来，培育优势、增强企业实力已成为当务之急。

(一)铸造航母，拉动经济增长  
市场竞争，是企业实力的较量，是企业规模的竞争。一个国家和地区所拥有大集团的多少直接决定其经济实力的强弱。青岛市在我国的经济地位呈跨越式增长，要归功于青岛啤酒、青岛海尔、青岛双星、海信电器等大集团的迅速崛起。那么，