

就 GDP 而言, 陕西 2006 年前三季度增长了 12.5%; 2005 年增长 12.6%; “十五”期间年均增长 11.6%, 比“九五”时期加快 0.8 个百分点。

就人均 GDP 来看, 2004 年, 陕西突破 1000 美元大关; 2005 年更高达人民币 9899 元, 进入国际公认的黄金发展期。

无疑, 陕西省 GDP 和人均 GDP 保持着较好的增长势头。那么, 作为经济发展的另一重要目标, 充分就业的状况怎样呢?

目前, 新兴产业、采用新技术的领域和新的经济成分不断创造新的工作岗位, 传统产业、采用旧技术的领域、旧的经济成分则不断摧毁大量的工作岗位。20 世纪 90 年代以来, 陕西开始经历经济增长方式的改变, 国有工业企业资本密集程度迅速增高, 不仅不吸收新增劳动力, 还在不断排斥大量富余人员。第一产业劳动力绝对过剩, 工业的就业容量也越来越小, 出现劳动力相对过剩, 大批的劳动力需要向第三产业转移。而这时, 亟需扩张的第三产业没有迅速扩张起来, 而第二产业的规模却过于膨胀。

劳动力总规模增长

据 2005 年 1% 人口抽样调查数据推算, 2005 年陕西省 16 岁以上劳动适龄人口约 2900 万人, 占人口总量的 78% 左右, 比 2000 年的 73% 的比重净增约 5 个百分点。劳动适龄人口增加使陕西劳动力资源供给呈现出阶段性过剩, 对就业工作的冲击是十分明显的, 陕西正在承受 70 年代人口增长高峰期形成的就业压力。

以人口普查和 1% 人口抽样的年龄人口为基础对陕西未来几年的劳动力人口进行的初步预测表明, 目前陕西省正处于劳动年龄人口增加最为旺盛的时期。2004 至 2006 年, 平均每年新增劳动力在 50 万人以上, 2007 年开始, 每年新增劳动力的人数开始逐年减少。但由于人口发展的周期性, 在今后甚至更长时期, 劳动力的规模还比较大, 增长速度也比较快, 平均每年还将新增劳动力 45 万人左右, 且这种趋势还将持续 4 到 5 年的时间。

而且随着劳动力规模的缩减, 劳动力内部的年龄结构也发生较大的变化, 25—54 岁黄金年龄段人口呈现快速增长的势头。2005 年 1% 人口抽样调查数据表明, 这一年龄组的人数占劳动力年龄人口 60% 左右, 总数达到 1770 余万

人, 比 2000 年增加了 100 余万。这一年龄人群基本接受完了教育但尚未到退休年龄, 有文化、接受科技和新知识的能力强, 一般都期望加入到劳动参与者的行列, 他们的快速增长将给劳动力总规模的快速增长给就业造成的压力更大。

就业大军的冲击

人才市场是经济形势的晴雨表。2003 年以来, 受大学扩招的影响, 大学毕业生人数明显增加, 这两年处于大学生就业高峰期。2005 年陕西省普通高校毕业生约 15 万余人, 2006 年增至 18 万人左右, 比上年增加 2 万余人。加之近几年来用人单位的需求少, 门槛提高, 重视高学历和名校品牌, 招人时更倾向于名校名专业。一些紧缺专业急需, 而文科等长线专业不景气, 大专和高职毕业生成为大学生中的就业困难者, 多数毕业生的就业岗位层次趋于下降, 薪酬、福利减少。与此同时, 大学生就业取向城市化的倾向非常明显, 许多人把目光集中在大城市。大学生就业压力进一步加大。陕西属西部地区, 经济发展水平对劳动力的需求相对不足, 而且高校比较集中, 大学生人数多, 高校毕业生成就业市场潜在的最大压力。从 2003 年开始, 大学毕业生的就业率呈下降趋势。

据对陕西省 2220 户农户的调查结果, 2004 年, 外出劳动力占农村总劳动力的 22.5%。35 岁以下的劳动力是农村外出劳动力增长的主力。16—20 岁劳动力中外出务工比例达到 50.9%, 21—25 岁劳动力中外出务工比例达到 45.3%。近年来的统计和抽样调查数据显示, 每年陕西进城务工经商的农民都在 100 万以上, 而且由于农民收入的增加越来越依赖于非农就业的工资收入, 农村劳动力向城镇转移的步伐将会进一步加快, 今后几年进城务

工经商的农村劳动力人数会增加。

需要关注的就业人群

农民工和大学生是中国近年内的两大就业群体, 在谋求就业机会问题上, 农民工由于比大学生表现出更强的适应能力, 因而比大学生拥有更多的选择机会; 与下岗人员相比存在同样的问题, 下岗的人只要肯做, 不挑三拣四, 总能找个活, 但大学生一般不肯做这些工作。同时, 企业被裁人员面对二次就业, 经验丰富的员工比初出茅庐的大学生更受用人单位的欢迎。从这方面说, 大学生处于就业劣势。



难以解决就业问题。目前, 陕西正处于经济结构调整和优化阶段, 经济增长对劳动力的吸纳能力较弱, 并且对部分行业的劳动力具有排斥作用。因此, 就现阶段而言, 经济增长并不能创造更多的就业机会。要想缓解就业压

大中型企业通过主辅分离分流安置富余人员。政府还要逐步完善政策, 鼓励和引导高校毕业生形成多元化的择业观, 满足事业单位、民营企业、中小企业和乡镇企业的人才需求。

第一, 继续调整产业结构, 大力发展第三产业。国内外的经验证明, 经济越发展, 第三产业在经济中的比重越大, 创造的就业岗位就越多。

求解 就业难题之道

力, 单纯依靠经济增长是不行的, 应该实施积极的就业政策, 采取有利于扩大就业的经济增长方式, 探索劳动密集、资本密集和技术密集有机结合的产业结构和技术结构, 注重发展就业容量大的产业和企业, 努力增加就业岗位。政府在制定宏观经济政策时, 把增加就业作为政策的重点, 并给予适当的政策支持, 通过政府政策的引导, 来改善就业环境, 创造更多的就业岗位。

措施: 以“人”为本

解决就业问题除了鼓励劳动者自谋职业和自主创业, 政府还要激励企业吸纳就业, 同时再由政府开发公益岗位安置一部分就业困难者就业, 另外由国有

有人做过测算, 同样幅度的经济增长, 第三产业带动就业率增长是第二产业的 2—5 倍, 就业容量比较大。而且第三产业范围广、门类多, 知识层次高低不等, 知识结构参差不齐, 容纳能量大, 具有投资少、吸纳劳动力多的优势, 可以吸收各类人员包括下岗职工和农村剩余劳动力就业, 为不同层次的人口提供了大量的就业机会, 是就业的重要渠道。目前, 陕西的第三产业还不发达, 在国内生产总值中仅占 37.8%, 第三产业还有很大的发展和提升空间。

第二, 鼓励发展中小企业。同样的投资, 小企业提供的就业岗位可能是大企业的 10 多倍, 同样的产值, 小企业用的人是大企业的 1.5 倍。从企业规模结构来看, 开始是几万人的大企业能够提供更多岗位, 随着社会的成熟, 中小企业越来越成为解决就业的中坚力量。发展自由职

业、微型企业和中小企业是提高就业率的出路之一。

第三, 提高城市化水平, 为第三产业发展搭建平台。解决就业问题要发展第三产业, 但是第三产业的发展需要城市化发展这个平台, 城镇是第三产业的主要载体, 没有城市化的发展和城市规模的扩张, 就没有第三产业的规模需求,

而只有需求才能催生产业的发展, 从而解决就业问题。陕西省的城镇化水平严重滞后于经济发展, 2005 年城镇化率仅 37.23%, 比全国低 5.77 个百分点, 在全国各省、市、区中居第 19 位。

第四, 组织劳务输出, 转移农村劳动力。陕西目前的经济水平创造的就业机会还很有限, 即使通过积极的就业政策, 短时间内也很难有明显的改变。目前, 继 2004 年珠三角和东南部沿海地区出现民工荒后, 随着经济的快速发展和大量劳动密集型企业的内迁及人口年龄结构的变化, 2006 年, 长三角和中部大省也相继出现民工荒, 因此, 组织农村富余劳动力输出到东部或劳动力短缺地区, 短期内对于转移农村劳动力、提高农民收入、缓解就业压力能收到立竿见影的效果。

本报记者 刘公型

政策: 从“数”到“人”

第一, 转变观念, 目中有人。2003 年 3 月, 十届全国人大一次会议批准的 2003 年国民经济和社会发展规划首次将“新增就业”列为国家宏观调控的主要目标, 表明我国发展观发生重大转变, 政府从以往侧重仅追求经济增长率为主, 转向促进经济增长和就业两者并重, 从注重 GDP 指标向构造和谐社会的可持续发展方向调整, 改变经济增长过度依赖资源和环境因素的制约与影响, 将经济增长与社会、环境之间的协调维护提上了一个前所未有的历史高度。因而, 调整经济发展思路, 把促进就业作为经济社会发展的基本优先目标考虑应该成为陕西省当前经济发展的主题, 经济政策应尽快实现从“数”到“人”的转变, 使“以人为本”的科学发展观能够在我们的经济发展战略和政策中得到充分体现。

第二, 坚持经济增长与增加就业并重的政策。解决就业问题的根本途径是发展经济, 只有经济发展



了, 才能创造更多的就业岗位。陕西省属于西部经济欠发达地区, 与东部地区的经济发展水平还有相当的差距, 经济活动活跃程度不高。因此, 加快经济发展, 保持一定的经济增长速度, 增加就业岗位仍应作为我们追求的目标。如果“十一五”期间, 陕西省保持 8% 以上的经济增长速度, 就能创造更多的就业岗位。

经济高增长, 资本高投入, 并不一定必然带来较高的就业率, 也不会自动转化为就业机会的扩大, 单纯依靠经济发展对劳动力需求拉动,

2006 年终回顾·解析陕西就业现状



(上接一版)

离开困难职工援助中心, 王兆国又来到中国航空工业第一集团航空动力控制公司看望老劳模丁国亮, 给他送上鲜花和慰问金。王兆国关切地询问丁国亮的身体和生活情况, 鼓励他继续为企业发展发挥余热。

随后, 王兆国又来到困难职工吴会育的家, 嘘寒问暖, 并叮嘱吴会育放下思想包袱, 早日恢复健康, 更好地在岗位上作贡献。临别前, 他特意嘱咐动力控制公司领导, 在干好主业的同时, 要积极拓展民品、外销品的发展空间, 走出一条企业发展、效益提高的新路子, 把劳模关心好, 困难职工照顾好。

降低农民工维权成本、确保农民工共享发展成果, 充分激发农民工的创造活力

农民工已成为工人阶级队伍的重要组成部分和新鲜血液。能否切实有效地维护广大农民工的合法权益, 直接关系到劳动关系的和谐稳定, 这也是各级工会在新形势下必须作答的时代课题。

那么, 广大农民工在工作地的工作生活情况好吗? 他们的权益保障状况如何? 农民工的维权成本怎样才能降下来……一路上, 王兆国一直与陪同考察的全总副主席、书记处第一书记孙春兰等领导探讨切实可行的路子。

关红安等 4 名农民工在西安福乐家具有限公司干了 10 余年的穿弹工, 前不久, 企业把穿弹工干完包给其他人, 却以介绍他们去承包企业干活为由辞退了这 4 名农民工, 但不给经济补偿金。为讨回公道, 关红安等 4 人找到省总工会困难职工援助中心的公职律师张玉林,

要求申请劳动争议仲裁。

了解到这一情况, 王兆国首先肯定了工会组织及时为农民工提供法律援助的做法。他动情地说, 我国农民工队伍已达 2 亿人, 并且还在不断发展壮大, 维护好农民工合法权益直接关系到和谐社会建设。但目前, 由于相关的法律制度还不完善, 特别是从调解到仲裁再到诉讼时间太长, 农民工要维护自身合法权益很不容易, 首先是打不起官司, 而且在时间上也拖不起, 必须加大对农民工的法律援助力度。

说到这里, 王兆国特意向身边的工会干部说, 要降低农民工的维权成本, 需要党委政府的重视支持和全社会的共同努力, 进一步完善法律法规, 推进公正司法。但工会组织要积极主动地发挥作用, 特别是在协商、调解上下功夫, 尽量把问题化解在萌芽状态, 解决在企业内部和基层。

西安市总工会在困难职工法律援助方面的工作开展得比较好, 他们成立了专门的职工信访室, 多年来, 信访室 6 位工作人员靠自学法律知识, 已帮助包括农民工在内的困难职工申请仲裁和代写诉状 265 人次, 免费出庭代理 129 人次。

听了介绍, 王兆国很高兴, 并鼓励西安市总工会的领导积极争取司法援助资源和社会力量支持, 不断壮大工会法律援助的实力。

他强调, 中国特色社会主义工会与资本主义国家工会的一大区别, 就是我们主张采取协商调解的方法, 而不是激烈对抗的方法来解决劳动关系矛盾, 维护职工合法权益, 这也是由我国劳动关系矛盾的性质和特点所决定的。所以, 广大工会干部都要努力提高综合素质和业务水平, 不仅法规政策要清楚, 对工会参与协商调解的渠道也要心中有数, 着眼劳动关系的建立、运行、监督、调处等环节, 进一步建立健全

利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制, 把维权工作纳入规范化、制度化、法制化的轨道。

阳阳国际广场是一个总投资达 3 亿元的大项目, 由来自浙江的民营企业中天建设集团第五建设公司承建, 使用农民工 300 多人。5 日上午, 王兆国来到建筑工地, 他亲切地与农民工代表握手, 挨个询问农民工们来自哪里、每个月工资是多少、是否签订了劳动合同, 有没有上社会保险。

中天建设集团第五建设公司负责人汇报说, 公司积极响应雁塔区委、区政府关于新市民援助服务工作的要求, 加大资金投入改善农民工的住宿、饮食、洗澡等各方面的生活条件, 还通过职工学校、职工活动室等开展各项活动, 丰富农民工的精神文化生活, 使农民工尽快融入城市, 早日成为合格的新市民。

“你介绍得很好, 我们去现场看看, 是不是做得更好。”王兆国一番风趣的话, 引得农民工们都心会心地笑了。

职工活动室、职工食堂、职工宿舍……每到一处, 王兆国都仔仔细细地看, 并不时地征求农民工们对工地提供的工作生活条件还有哪些要求。当看到职工食堂打理得井井有条、饮食卫生要求严格, 职工宿舍设施齐全、暖气充足时, 王兆国欣慰地笑了。他说, 只有让农民工共享所在单位和工作地的发展成果, 才能体现社会公平公正, 也才能充分地激发农民工的创造活力, 更好地为推动科学发展、促进社会和谐作贡献。王兆国还叮嘱在场的工会干部, 春节将至, 农民工要集中返乡, 各级工会要主动配合有关部门帮助农民工拿到应得的工资, 帮助他们解决交通问题, 使他们能够过上一个欢乐祥和的新年。

牢固树立中国特色社会主义工会维权观, 切实增强工会组织的吸引力、凝聚力, 为团结动员广大职工在实现国民经济又好又快发展中发挥作用提供强大保障

维护职工合法权益, 是工会法定的基本职责。在前不久召开的全总十四届十一次主席团(扩大)会议上, 王兆国首次提出了“以职工为本, 主动依法科学维权”的中国特色社会主义工会维权观。

中国特色社会主义工会维权观的提出, 解决了“维护什么、怎样维护”的问题, 进一步明确了社会主义市场经济条件下工会维权工作的重要原则、根本宗旨、核心理念、途径方式和基本格局。两天来, 所到之处各级工会组织都对工会维权观表达了高度的认同, 并采取有效措施积极践行。

泾渭工业园是西安经济技术开发区四大功能园区之一, 现有 45 家企业, 随着一批大项目建成并投产, 其作为现代的装备制造基地已初见雏形。5 日下午, 王兆国来到这里, 看着工业园一派生机勃勃的景象, 十分高兴。

在陕西汽车集团商用车产业园, 王兆国先后来到装焊车间和总装车间, 详细了解重型汽车的生产、研发和销售情况。在装焊车间的职工小家, 当看到班组质量管理、安全生产记录摆放有序, 生产公开栏、光荣榜整齐上墙时, 他点头表示满意: 从这些细节可以看出, 企业工会工作开展得很不错。

一路上, 王兆国多次语重心长地对陪同考察的同志说, 树立和落实中国特色社会主义工会维

权观, 在企业层面, 就要坚持“促进企业发展, 维护职工权益”的工作原则, 坚持两个维护的统一。他强调, 在社会主义市场经济条件下, 企业劳动关系双方既是矛盾统一体, 又是利益共同体, 企业发展离不开职工, 职工的各项权益也只有在企业发展中才能得到。作为企业, 应该支持工会工作, 尊重职工权益, 让职工共享企业发展成果; 作为企业工会, 开展维权工作既要着眼于职工权益, 又要着眼于企业发展, 努力实现劳动关系双方的互利共赢。

4 日下午, 王兆国在驻地宾馆与陕西省党政领导和工会干部座谈, 听取了陕西省总工会和西安、宝鸡、咸阳、铜川等市总工会的工作情况汇报。在充分肯定了陕西省各级工会组织在围绕中心、服务大局、推进工会组建, 切实维护职工合法权益, 特别是通过出台文件、建立制度提高技术工人的待遇地位、激发广大职工学习提高技能的积极性等方面所取得的成绩后, 王兆国又对贯彻落实中国特色社会主义工会维权观和企业工会工作提出要求。

“各级工会要树立和落实中国特色社会主义工会维权观, 围绕职工群众最关心、最直接、最现实的利益问题, 自觉把工会维权工作纳入党和国家主导的维护群众权益机制中, 要抓住工资收入这个职工经济权益的核心, 进一步加强劳动合同、集体合同制度和以职工代表大会为主要形式的职工民主管理制度等方面的建设, 特别是在国有企业改革改制过程中, 凡出涉及职工切身利益的重大改革措施, 必须经过职代会审议通过, 逐步增强工会组织的维权实力, 切实为职工做好事、办实事、解难事。”

“基层工会特别是企业工会, 是企业工会工作的基础, 企业工会要努力在组织职工、动员职工、依靠职工、服务职工上下功夫, 让职工切实感受到工会组织的作用, 不断增强工会组织的吸引力和凝聚力。”

没有就业的发展不算全面发展

频阳

直言录