

# “天使”在维权

## ——记西北政法大学法律服务中心

近一段时间以来,一些职工在劳动争议案件中委托西北政法大学法律服务中心的援助员作为自己的代理人,维护了自己的权益。而西北政法大学法律服务中心的援助员也通过自己的实际行动得到了社会的认可。

近日,记者来到西北政法大学法律服务中心(以下简称:中心)办公室的时候,有不少人正在咨询,一间小小的办公室挤满了人。中心的援助员张丙海对记者说:“每天来这里咨询的人很多。”

中心成立于1984年11月25日,是西北地区规模最大的学生法律服务中心。中心自成立以来,秉承“以我所学、服务社会”的宗旨,依托西北政法大学优秀的教师、学生队伍,尽己所能,服

务社会。张丙海介绍说:“我们的法律援助部由学校高素质的本科生组成,负责对外接待群众来访,代写法律文书,无偿代理案件(包括民事、行政、刑事附带民事案件中的民事部分);普法部主要参加社会普法,进行法律法规的咨询服务。”

另一名法律援助员崔莹岚说:“我们在选择法律援助员的时候是十分严格的,每年申请加入中心的学生很多,经过层层选拔,来到这里的都是专业知识比较丰富的优秀学生。”

中心的墙壁上挂满了锦旗,崔莹岚笑着说:“由于我们是义务代理,许多当事人为了表示感谢,就送来了锦旗。我们还有一箱子锦旗没有地方挂呢。”

随着我国经济体制改革的不断深化,劳动者和用人单位双方的法律意识逐步提高,各种类型的劳动争议案件的数量也在逐步上升。

张丙海说:“随着社会的发展,我国日益重视弱势群体利益的保护问题,最近几年,每个学

期来我们中心对劳动争议案件进行咨询的就有20多人。同时,在我们每一次进行的义务法律咨询活动中,有关劳动争议案件的咨询占到30%左右,每一学期我们都会代理4到5个劳动争议案件。”他还希望通过记者提醒广大劳动者,要关注国家在劳动保障方面的相关政策,及时了解相关法律、法规;一旦发生劳动争议,要知道用法律来维护自己的合法权益,寻求工会、劳动部门及法律援助机构的帮助。

来中心寻求帮助的大多是社会上,每次代理案件,我们自己都会投入一些经费,”张丙海如是说,“这个特点正好符合社会弱势群体的要求,这些人往往没有钱请律师。”

崔莹岚又说:“中心有别于法律援助机构,对于那些来寻求法律援助的人不设立过多的资格条件限制,用真诚、严谨、专业、务实的态度对待每一个案件。而且,法律援助中心的援助员是学生,正义感强,富有热情,都会认真负责、精心细致地处理案件。”

(马海东)

## 关注劳动者权益 负起共同的责任

维权部热线电话:029-87344649  
本栏目由陕西省劳动与社会保障厅协办

### 职工之声

严冬已至,各地照例开始了送温暖活动。如何让这项活动达到应有的效果?在一次“下岗再就业明星报告会”上,一位报告人十分诚恳地说:“‘暖身’必须先‘暖心’。只要‘心’暖了,‘身’也会暖暖和和。否则,‘身’暖‘心’凉,这‘暖’决不会长久。”

这位报告人一语中的,反映了送温暖、献爱心活动中的“暖身”与“暖心”的辩证关系问题:究竟应该是先“暖身”还是先“暖心”?

看起来答案十分简单,实践中却委实不易。在过去的送温暖、献爱心活动中,新闻媒体不止一次披露过:有的借送温暖之机大吃大喝,无甲鱼不入席,吃喝的价值超过了捐赠;有的要求送来送往、对等接待,否则立马“变脸”走人;有的高高在上,不愿走路,不愿进村入户,发放钱物呈施舍状……凡此种种,大大冷落了众多贫困户,如何叫困难群众“身”与“心”同暖?

送温暖、献爱心活动,是党和政府关心群众疾苦、密切联系群众的一项重要举措,是使困难群众切实感受到社会主义大家庭温暖的必然要求。为了使困难群众切实感受到温暖,要求我们的各级领导干部送温暖时一定要轻车简从,进村入户,看看米缸,摸摸被褥,说说政策,拉拉家常,鼓鼓志气,谈谈希望,千万不能前呼后拥、把钱物一丢就扬长而去。再者,仅仅局限于送现金、衣物、日用品的方法能否改革创新,将“输血”与“造血”结合在一起。媒体就曾报道过,在送温暖活动中,某市把一贫困户的男劳动力安排去踩三轮车,不要一分钱押金。人力三轮车在该市已严格控制,其牌照比一辆中巴车还值钱,踩一天能挣到120元至150元。一年后,他挣了5万多元,因此脱贫了。他凭这点本钱,做起了小生意,那辆三轮车又交给另一贫困户去踩。

故此,在送温暖、献爱心活动中,只要用心采取种种措施,把困难群众的“心”先暖起来,他们就一定会增强战胜困难、笑对生活的信心和勇气,“身”也就会不知不觉地暖了。

## 暖身先要暖心

(翟福京)

## 推行四项制度 实施八项援助

# 镇安大力帮扶就业困难群体

本报讯 日前,镇安县发布了《关于实施就业援助制度、建立就业困难群体长效帮扶机制的意见》,标志着该县就业困难群体帮扶工作步入制度化、长效化阶段。

镇安县通过整合工会、民政、教育、医疗、慈善等帮扶资源,建立社会保障与促进就业联动机制。具体有八项援助:通过上门服务,开展政策咨询援助;通过开发公益岗位,实施就业岗位援助;通过免费培训,实施技能培训援助;通过社保补贴、医疗救助等实施社会保障援助;通过提供担保,实施小额贷款援助;通过落实税费减免,帮扶创业;通过社会救助,帮扶其子女上学;通过部门联动,落实城市“低保”援助。

为了落实就业援助制度,该县一是建立目标责任制,每年落实120名左右援助对象。对需要援助的对象,实行每月回访一次、每季度认定一次、每半年通报一次、每年调整一次;二是建立结对帮扶机制,

县级领导和正科级以上干部每人包扶1名援助对象。劳动保障系统内副科级以上干部至少要帮扶两名下岗失业人员、其他干部职工至少与1名下岗失业人员结为交友帮扶对子,实施“一户一策帮扶”。包扶责任人与包扶对象签订《就业援助协议书》,明确双方的权利、义务和所承担的责任,保证各项措施能够落实到位;三是建立部门联动机制,对工会救助、民政低保、慈善、医疗救助、社会助学等社会救助资源,实行资金捆绑、统筹安排,提高社会整体保障能力;四是建立长效援助机制,抓住该县基础设施项目建设和工业强县的战略机遇,定向开发就业岗位,推荐安置下岗失业人员和“零就业”家庭长期失业人员;五是组织和发展第二、三产业和多种经营,创造新的就业机会;六是加强对企业裁员的宏观调控,加强失业调控,规范企业裁员行为,严格控制夫妻双方同时下岗失业现象。

(戴勇)



承担华能铜川电厂2×600MW 2号机组安装任务的西北电建一公司铜川项目部自工程开工以来,坚持高起点、严要求,把好工程质量关,努力克服设备、材料、天气等诸多不利因素,科学合理安排、调配人力、机械资源,力保工程质量和进度。图为职工们在雪地中施工的场景。 潘会昌 摄

科学合理安排、调配人力、机械资源,力保工程质量和进度。图为职工们在雪地中施工的场景。 潘会昌 摄

## 铁一局一公司武广项目

# 确保农民工工资发放

本报讯 近日,中铁一局一公司武广项目部根据目前施工建设实际,召开管理干部、各协作队主要管理人员参加的“防止拖欠农民工工资”会议,使大家认识到抓好农民工工资管理工作的重要性,并进一步明确保障措施,保证农民工工资按时、足额发放。

该项目部研究制定了确保农民工工资发放的三项措施:一是确定重点,维护稳定。元旦、春节是兑

付农民工工资的高峰期,也是农民工上访的高发期。因此,项目部要求各施工队要把防止拖欠农民工工资作为维护社会稳定的一项重要政治任务,带着感情切实抓紧抓好。二是保证农民工工资优先支付。各施工队必须对所施工的工程全面负责,保证项目部给予的每笔工程款优先支付农民工工资,项目部在拨付工程款时,要派专人监督施工队将农民工工资及时、足额地发放到农

工手中,发放中必须本人签领,必要时由项目部代发各施工队农民工工资。三是专人督查落实工资发放。财务部、综合办公室的人员深入基层检查拖欠工资情况,将矛盾解决在基层,提前化解各种不稳定因素,把经常出现纠纷的施工队列为重点监控对象,加大力度检查其工资发放情况,切实把问题控制在萌芽状态。

同时,各施工队要充实完善由主要负责人参加的解决拖欠农民工工资工作机构,要指定专人对承建分项、分部的工程承包人、用工情况进行摸底,对农民工工资发放情况要逐个项目、逐人进行排查,并做好排查记录。 (蔡大栓)

### 职工信箱

#### 百事通:

去年10月我因宫外孕住院治疗22天。上班后,单位按病、事假3天以上扣发全月效益奖和部分工资,年终奖也要扣,医药费按60%报销。我感到这种做法不合理,找到人力资源部要求更正扣款一事,但人力资源部有关人员要求我找出相关文件,否则不予更正。因我找不到具体文件,请贵报予以答复。

读者 魏惠敏 魏惠敏同志: 你来信提出的问题予以答复,希望能对你有帮助。

《全国总工会、劳动部劳动保障问题解答》第90题的具体内容如下:

问:女职工遇有葡萄胎、宫外孕需要停工休息,如何享受待遇?

答:宫外孕、葡萄胎属病理现象,应按病假待遇处理。职工因病或非因工负伤在医疗期内的病、伤假工资,按其实际工作年限和本单位工作年限的长短,发给本

## 宫外孕住院能否按病假对待

人工收入一定比例的病假工资。具体标准为:实际工作年限十年以下,在本单位工作年限五年以下的发给本人工资收入的70%;实际工作年限十年以上,在本单位工作年限五年以上的发给本人工资收入的75%;实际工作年限十年以上,在本单位工作年限五年以上十年以下的发给本人工资收入的80%;实际工作年限十年以上,在本单位工作年限五年以上十年以下的发给本人工资收入的85%;实际工作年限十年以上,在本单位工作年限五年以上二十年以下的发给本人工资收入的90%;实际工作年限十年以上,在本单位工作年限二十年以上三十年以下的发给本人工资收入的95%;实际工作年限十年以上,在本单位工作年限三十年以上的发给本人工资收入的100%。

病假医药费应按当地医疗保险部门规定的具体标准予以报销。 百事通

## 阎良区加大劳动专项检查

本报讯 西安市阎良区为了从源头上预防拖欠、克扣农民工工资事件,避免农民工集中投诉和因拖欠农民工工资而引发的群体性事件,切实维护农民工合法权益,连日来该区劳动保障监察大队对使用农民工较多的用人单位支付农民工工资情况进行了专项检查。同时,该区还将举报电话向社会公布,提醒农民工尽可能了解用人单位的工商注册情况、负责人及联系方式等,提高投诉案件的受理效率,减少农民工投诉成本。 (王青芝)

### 以案说法

河北省唐县诚信建筑劳务有限公司农民工张德福在下午离开工地回住处的路上,因交通事故不幸身亡,他的父母向北京市门头沟区劳动和社会保障局提出申请工伤认定。去年5月,门头沟区劳动和社会保障局作出了《非工伤认定结论通知书》,认定张德福的死亡不属于工伤。去年7月,在北京市劳动和社会保障局作出维持不予工伤认定的决定后,张德福的父母将北京市门头沟区劳动和社会保障局告上了法庭,请求法院依法撤销该结论。

在庭审中,被告门头沟区劳动和社会保障局的代理人宣读了《非工伤认定结论通知书》,通知书称,张德福在门头沟区滨河西区建筑施工中,于2005年7月13日19时15分,在工地未下班的情况下,私自离开工地,回住处的途中发生机动车事故,于2005年7月19日死亡。张德福的死亡不符合《工伤保险条例》第十四条第六项“在上下班途中,受到机动车事故伤害的”应认定为工伤的规定。

门头沟区劳动和社会保障局特别提出,张德福私自离开工地回

住处途中不等同于下班途中,职工作息时间是用人单位根据生产工作的需要确定的,所谓下班是由用人单位确定时间,是单位全体员工按照规定的集体停止工作离开工作区域的行为,而张德福的行为显然不是发生在下班后的合理的时间范围内,据此作出的不予工伤认定的决定完全合法。

对于被告的这一说法,张德福父母的代理人、北京陈鹰律师事务所律师许德蛟当庭表示不能

接受。他说,工伤保险实行的用人单位无过错责任,不考虑劳动者是否有过错,此案重要的事实是,张德福是在从工地回住处的途中遭遇机动车事故而死亡的,尽管张德福有私自离开工地的过错,但不属于《工伤保险条例》中规定的不得认定为工伤的情形。

原告另一代理人、北京市天元律师事务所律师周彦荣提出,张德福当天离开工地的时间已经是晚上7时多,公司规定的工作时间已经违反了《劳动法》中规定的8小

时工作时间,即使退一步讲,张德福私自离开工地,他只是违反了企业的内部规定,企业可以对他进行处罚,并不影响对他进行认定。

在法庭辩论阶段,门头沟区劳动和社会保障局提出,上下班的时间应由企业来定,包括正常的下班时间和加班时间,张德福当天私自离开工地的行为不是下班是脱岗。

对此,原告的两代理律师表示,《工伤保险条例》规定了3种情

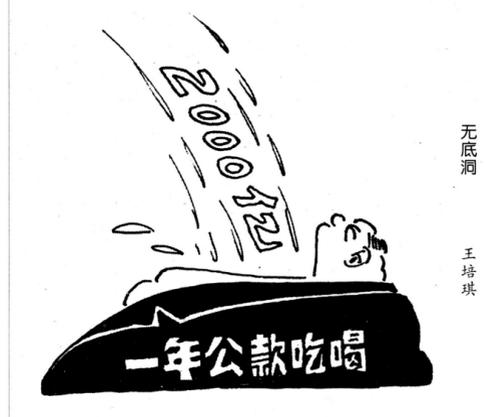
形的不能认定为工伤,因犯罪或者违反治安管理伤亡的;醉酒导致伤亡的;自残或者自杀的。张德福私自离开工地的行为不在其中。

# 工伤认定为何甚多

姓名法官说,这类案件不仅数量多,而且案情复杂,但现有的法律规范比较抽象,使得案件裁判标准不易把握,加之牵涉到普通劳动者的权益,该类案件的审理颇受社会各界关注。因此,如何更好地公正裁判已成为一个必须面对的问题。

工伤认定争议的焦点主要集中在受伤情形是否符合工伤认定条件。这位法官介绍说,《工伤保险条例》用列举方式规定

了可认定为工伤或视同工伤的若干情形,但就审判实践遇到的情况看,远不止这几种。有的是法律规定没有涵盖,有的是法律有原则规定但尚未具体明确。



无底洞

王培琪

## 象山矿小井唱响安全曲



大荔县以优惠政策和40万亩优质棉花基地为依托,吸引全国各地客商,目前已陆续引进有规模的棉纺企业8家,总投资8千多万元,建成年产10万纱锭的生产线,年产值过亿元,带动了当地产业的发展,解决了近万名劳动力的就业。图为伯士乡“大地棉业纺纱厂”的生产线。 李世居 摄

情况就可能作出不同的认定,不同的法院对类似的伤亡情况也可能作出不同的判决。

几位曾经代理过多起工伤纠纷案件的律师表示,工伤保险中最核心的问题是对于工伤的认定问题。我国目前对于工伤的认定,立法主要采用列举的方法,这种方法的优势在于明确、具体。但最大的弊端就是,可能使应当按照工伤处理的工伤伤亡被排除在工伤范围之外。

我国现行的《工伤保险条例》规定了10种应当认定为工伤的情形,但实际上仍有一些工伤事件按10条标准难以界定。例如:职工在工作中遭受他人蓄意伤害是否应当认定为工伤?职工深夜在办公室加班时被毒害可否认定为工伤?职工在下班期间外出用餐突发疾病能否认定为工伤?

与现实生活相比,法律有一定的滞后性。工伤案件的审理应遵循两大原则:一是法律法规有明确具体规定的,必须严格遵循;二是对现行法律法规没有规定或规定不明确,应从《劳动法》等相关法律法规保护劳动者权益的立法本意着眼,按照以人为本的精神进行裁量。 (王亦君)