

# 北國周末

BEI GUO ZHOU MO

## 退休老人的就医尴尬——

## 异地医保

## 难在哪儿



江苏的徐老先生患有脑血栓，退休后到北京的儿子家住。可是，没过两个月，就叫了两次 120 抢救，费用都是自己掏的，因为外地的医保在北京不通用。徐老想把医保关系转到北京，当地的医保部门说没政策。于是，为了不拖累儿子，徐老最终不得不回了江苏老家。

据《中国老龄事业的发展》白皮书统计，2005 年，我国 60 岁以上人口达到 1.44 亿，全国参加医保的退休老人 3761 万。他们都遇到了类似徐老的尴尬。很多人本想和地儿的儿女一起生活，但由于异地医保不互通的障碍，被迫独守“空巢”。

### 到别处“白吃白喝”不受欢迎

从江苏来北京之前，徐老在当地的医保部门咨询过，想把医保关系转出去。医保部门的工作人员说，医保关系的转移有严格的名额限制，每年只有大约 5%。转多了，医保基金就无法平衡了。

劳动和社会保障部医疗保险司的一位负责人说，在全国各地，医保费用中退休老人比例约占 30% 左右。退休的老人越多，在医保支出中所占比例就越大。在职职工是往社会统筹中投钱，退休老人是从统筹中拿钱。一个出一个进，出于医保基金平衡的考虑，没有哪个地方愿意接受退休老人医保转移。

清华大学公共管理学院教授杨燕绥打个比方说，一个老人有两个儿子。能挣钱时，老人把钱都给了大儿子；而年老有病的时候，却要由小儿子吃饭看病。我国的医保统筹制度与此类似。退休老人异地医保，到哪儿都是“白吃白喝”，谁也不欢迎。

### 跨地区转移是“把钱放在别人兜里”

记者了解到，对于极少数获得批准外出就医的病人，他们所能享受的医保报销比例也要比在当地医院看病低。河南省退休老人刘树远与当地医保部门多次交涉后，获准异地医保。但是，医保部门工作人员告诉他，只能在规定的两家医院看病，在其他医院不予报销。北京劳动和社会保障局医保中心主任贾方红说，定点医院收费水平不一，服务水平不一，基本药品目录不一，也是导致医疗保障异地报销难的原因。

我国的社保系统是按省建立的，医保是地市级统筹。由于地区经济发展水平和社会平均工资水平不平衡，各地缴费比例和支付水平不一，沿海发达地区与中西部贫困省区的医疗保障水平差距较大。在缴费比例方面，银川市单位缴费为 6%，个人为 2%，北京市单位缴费为 9%，个人为 2%，两地人均医疗费筹资额，银川市为 700 多元，北京达到 1700 多元。

中国人民大学社会保障研究中心副教授韩庆博士认为，在现有的制度安排中，退休老人当地看病，是从左兜放到右兜，而跨地区转移像“把钱放在别人兜里”。这就使得很多地方政府（特别是经济发达地区）都不愿意接受医疗保险的异地转移和报销。

### 医保全国联网实际上行不通

不少人提出，实行医保全国联网统筹。目前，我国医疗保险的信息管理系统虽然在很多地区已建立起来，但信息共享机制、信息披露制度不完善，各地信息网络平台各自为战，封闭运行。

医保制度设计的问题，不能靠技术手段来解决。郑秉文教授认为，发达国家实行全国统筹，在全国各地就医没有障碍，而我国各地经济发展水平差异很大，情况千差万别，实行异地医保尚不现实。

长期从事社保研究的郑秉文认为，我国医保统筹层次低，是造成异地医保转移难的根本原因。不提高统筹层次，医保转移就不能顺利实现。在目前，第一步是将统筹层次提高到省级，为将来的全国联网医保奠定基础。

### 专家提出新思路

日前，劳动和社会保障部医疗保险司的有关负责人表示，我国将逐步调整和完善医保制度政策，从增强制度的开放性和兼容性，提高医疗保险的便携性，强化基金的统筹调剂功能等方面进行改进，解决退休人员异地医保报销难题以及各项医保制度的衔接等群众关注的热点问题。

针对医疗保险关系“携带难”的问题，杨燕绥提出了“改变个人账户功能”的建议。个人账户不再用来支付门诊费用功能，变为“医疗保险储蓄账户”，将职工缴费（个人工资 2%）计入个人医疗保险储蓄账户，用来为参保人员缴纳居民医疗保险。参保人员退休时，可以按照户口所在地或者子女居住地转移城镇职工医疗保险关系。建立退休人员医疗保险费，相当于退休老人带着一个“零存整取”的存折，地方医疗保险经办机构就不会排斥异地参保人加入，还可以减轻社会统筹的支出负担和增加缴费额，从而解决医疗保险“携带难”的问题让参保退休人员走到哪里，费缴到哪里，病看到哪里。（王若平）

目前，我国首架拥有完全自主知识产权的新支线客机——ARJ21 新支线客机已全面进入总装对接阶段，中国人坐上自己制造的支线客机的时间进入倒计时。人们在密切关注国产新支线客机最新进展的同时，对于国务院已经正式立项的大型飞机研制重大项目，始终充满了期待。

什么是大型飞机？简而言之，是指起飞重量超过 100 吨的运输类飞机，包括军用、民用大型运输机，也包括 150 座以上的干线客机。由于各国航空工业发展水平不一样，在我国 150 座以上的客机被称为“大型客机”，100 座以下的叫做“支线飞机”；而国际航空运输体系习惯上把 300 个座位以上的客机称作“大型客机”。

### “大飞机是大国必争之地”

研制大飞机是党中央、国务院作出的重大战略决策，也是全国人民多年的愿望。为什么要研制大飞机，许多专家认为，航空工业是战略性高科技产业，是一个国家科技创新能力、工业水平和综合国力的重要标志之一。“大飞机”是国际竞争的制高点，是大国必争之地。

据介绍，目前世界上能生产大型客机的只有美国、欧洲、俄罗斯，大型客机商业成功并形成产业的只有美国和欧洲。

有专家认为，国家决策上大飞机项目是为了提升民机这一关键产业的技术创新，获取国家竞争优势，从而提升整个国家的产业结构，推动经济的长期发展。同时对于提升军

事实力，维护国家安全，保障国家主权和政治独立自主具有重大战略意义。

而在许多专家看来，大飞机研制是中国从航空大国迈向航空强国的现实选择。中国客运货运总量 1980 年还只排在世界第三十五位，到 2003 年就已上升到第五位，2005 年又进步到第二位。未来 20 年中国将需要 2650 架各类民用飞机，总价值约为 2890 亿美元，巨大的市场需求是中国民机实现产业化发展的重要契机。

与此同时，大飞机的高附加值和它所产

机——“运七”于 1970 年 12 月首飞成功，我国自主研发的大型喷气客机“运十”早在 1980 年 9 月就飞上蓝天。然而，尽管起步不晚，但是今天我国仍没有商业成功的先进民用飞机。

“历史教训一再告诫我们，可以从国外买来先进的军用飞机，但买不来属于自己的威慑力量；可以从国外进口最新型的民用飞机，但买不来民机产业，买不来原始创新能力”。在总结了七十年来中国在民机道路上曲折的

奋斗历程后，航空界的专家得出了许多启示：

航空工业是战略性高科技产业，对民机研制的长期艰巨性应有足够的认识。

“要丢掉幻想，坚持自主创新”。市场和金钱换不来航空工业的核心技术，国外引进和转包生产不可能形成自己的民机产业。

应有稳定的政策和法规长期扶持，实事求是地允许民机有一个成长、成熟的过程，鼓励航空公司购买国产飞机。

民机项目是战略意义重大的国家级工程，高新技术密集，投资大、周期长、风险高、涉及面广，必须由国家统一部署，纳入整个航空工业的发展规划，打破地域和集团的分割，集中全国的力量攻关。

只要我们科学地制定并坚定不移地实施中国民机产业发展战略规划，探索正确的发展模式，大胆改革创新，中国民机产业的崛起就大有希望，中国必将向航空大国迈向航空强国。（廖文根）

## 国产大飞机：梦想从这里起飞

## 女儿一句绝情话 “慈父”怒而动杀机

四川成都某高校二年级女生周洪霞放假回广安老家后，再没返校，学校师生和周洪霞的家人忧心如焚，四处寻找未果。8 月 1 日，广安警方披露：周洪霞失踪案告破，原来父亲周开桢竟将女儿杀害。

周洪霞家住广安市广安区代市镇镇长村，她是一个乖乖女，成绩一直很好。两年前，17 岁的她考入成都某高校。今年 2 月初，学校放寒假，周洪霞回到广安老家。为了供周洪霞及妹妹小凤（化名）上学，父母常年在外打工。今年春节前夕，周洪霞的爸爸周开桢也回家过年，同女儿团聚。3 月初，周洪霞却没返校。

老周给周家挂去电话，询问原因。周开桢称，周洪霞到同学家玩耍就没回来。3 月 8 日，学校老师和同学见周洪霞还不归校，就电告她的爸爸周开桢。周开桢的爸爸向当地警方报了案。一个 19 岁的大姑娘到哪儿去了？周开桢对家人和邻居一再声称，周洪霞到同学家要去了。尽管广安警方四处搜寻，但杳无音信。

7 月 3 日，周洪霞的婆婆进入周开桢怀疑女儿在给朋友发短消息，于是提醒周洪霞“现在不要要朋友，免得影响学业”。周洪霞不理睬，继续发短消息。周开桢抢手机时，与女儿发生

抓扯。周洪霞一气之下说：“你打我，我长大后就不供养你了！”周开桢回想起自己把女儿养大，自己打工挣钱送女儿上大学，她竟说出这样的绝情话，不禁恼羞成怒，他拉过女儿，用手使劲捂住女儿的嘴、鼻。一会儿，周洪霞窒息而亡。此后，周开桢将女儿的尸体拖进自家柴屋一吞几藏匿，出门后将柴屋

反锁。“团聚 5 天，父亲杀女——这一悲剧给留守家庭敲响警钟，父亲残忍剥夺女儿的生命，应当追究刑事责任。”四川助民律师事务所主任廖丹律师在了解到这触目惊心的案例后，心情非常沉重。廖丹办理了多起留守家庭成员犯罪案件，对留守家庭成员犯罪现象颇有研究。廖丹分析道，女儿在外地读大学，爸爸在外地打工，家庭成为“空城”，家庭成员之间缺乏必要的沟通、了解，这是导致家庭悲剧的原因之一。“家庭成员之间应创造机会交流和沟通，家庭成员之间交流多了，也就不会为一句‘气话’而动杀机了。”（汪仁洪）



近日，位于上海市黄浦江畔，外观酷似“水滴”的上海港国际客运中心实现结构封顶，附近近 2 万平方米的绿化工程也同时完工。上海港国际客运中心有望于 2007 年底投入运营，届时可满足 3 艘 8 万吨级邮轮同时停靠，提供 24 小时领航和拖轮服务，年客流量可达 100 万人次。新华社记者 裴鑫 摄

近日出炉的山东省 2006 年度审计报告显示，中国网通山东省分公司职工月人均缴存住房公积金 6389 元，而济南一家普通企业职工月人均缴存只有 11 元。政府为帮助普通职工解决住房难题而制定的政策，成了少数高收入单位为职工牟取福利的工具。

一则审计报告，一组用数字说话的鲜明对比，虽然印证的只是一个老生常谈的话题，但还是让我大大地惊讶了一回。6389 元对 11 元，一个无比丰厚，一个聊胜于无，难以想象它们竟然是同一制度结下的果实，而这一制度当初设计的目的竟然是为了让中低收入阶层受益。

住房公积金制度作为政策性的购房支持，本应该体现出对广大中低收入家庭的关照。但事实上，它俨然已成为高收入阶层合法的避税区（公积金免税），藏匿福利的“黑洞”，“抹平”收入差距的法宝，以及一些人侵占国有资产的工具。

关于住房公积金制度，世界银行的结论是：中国的住房公积金贷款主要是使收入较高的家庭受益，

他们只是城镇人口的一小部分；审计长李金华也说：公积金的使用更多地惠及了中高收入群体，对低收入群体改善居住条件的倾斜力度不够，未能有效发挥住房公积金在改善低收入职工居住条件方面的作用。32 个城市住房公积金贷款发放和公积金提取情况也显示，2005 年住房公积金个人贷款的 44.9% 发放给了排在缴存额前 20% 的高收入人员，排在缴存额后 20% 的低收入人员仅得到 3.7% 的贷款。

## 如此缴存，让住房公积金制度堕落

这些还只是在同样享有住房公积金的人群内部进行的不公平对比，如果把视野进一步扩大，站在全体公民的角度，不公平程度就显得更大了。住房公积金是基于就业的，更准确地说是基于“特殊就业”的：公务员和少数事业单位人员当然有政府拨付，除此之外则大部分是国有企业，特别是垄断巨头，一些大型而正规的民营企业可能也有，不过大多是属于那种“聊胜于无”的。那些所谓“非正规就业”的人，以及那些“遇人不善”的正规就业的

人，根本就没有住房公积金，更谈不上获得低利率的公积金贷款了。

在我看来，住房公积金制度等于是将全体公民划成了三部分：占绝大多数的第一部分没有任何住房公积金；在第二部分的那一小部分中的大部分人有公积金，但受益很少，还不如直接换成工资薪金；只有那一小部分中的小部分人才是住房公积金制度真正的受益者，他们的身份要么是公务员，要么是高收入者——在有效性的意义上，住房公积金制度似乎正是为他们设计的。

站在制度设计初衷的角度，住房公积金制度已经失败；站在社会公平性的角度，住房公积金制度存在严重不公；站在公共财政的角度，住房公积金制度放纵逃税和侵占国有资产；站在政府廉洁的角度，住房公积金制度易于滋生腐败……正因如此，如果有关部门对公积金制度不认真且彻底地纠偏，以确保制度的公平合理权威，那么不仅良好的初衷难以实现，种种弊端则会愈发严重，危害加剧。（舒圣祥）

陕西名酒 三粮液 百年三粮液 活是陈年香

仅仅 3 个月的时间，新疆吐鲁番地区托克逊县工商银行的存款就流走了 1000 多万元。副行长曹兆宏说，这些钱绝大多数都流向了农村信用社，这都是县委一纸红头文件起的作用。

## “红头文件”为农信社揽储惹争议

一般干部 1 万元，存款期限为两年。据了解，“红头文件”下发后，当地两家商业银行——工商银行和农业银行在短短 3 个月内，储蓄存款就分别流出 1000 多万元和 1200 多万元。在财政系统干了 20 多年的县委书记王家斌，把这次选择叫做突围。他的意图非常明显，想利用带有强制的“揽储”方式，暂时缓解农村生产资金紧张的状况，从本地经济发展

长期被资金困窘的窘境中突围出来。如果全县 5000 多名财政供养人员都能够按照“文件”存款，保守估计也有 8000 万元。“搞不好要丢官的。”上任 19 个月的县委书记王家斌心里非常清楚，这种做法有些地方不大符合政策规定，触及了政策底线。为了加大调整产业结构力度，县领导班子今年从财政中拿出了 1100 万元投入产业结构调整。这个投入是去年 130 万元的近 10 倍。“等等等不来经济发展的，群众百姓不想等，党员干部不想等，我们这些父母官有什么理由等？”“帮信用社就是帮农民，就是帮我们自己啊。”决定下发那个红头文件的那一刻起，王家斌就面临着政策风险。“与其坐着等死，不如冒险一搏，为百姓做事真的丢了职，我们也认了”。王家斌的语言中带着一股悲怆。（民主）