

如何让违法者倾家荡产

一些全国人大常委会组成人员24日在审议食品安全法草案时纷纷表示,食品安全中的违法行为损害人民生命健康,应用“重典”惩治食品安全事故,对有严重食品安全违法行为的企业,不仅要经济上处罚,还要其“倾家荡产”,而目前草案规定的处罚过轻。

“让违法者倾家荡产”,在公众中已呼吁多年。然而,我们不仅没有看到有严重食品安全违法行为的企业“倾家荡产”,相反严重食品安全违法事件层出不穷,一拨连着一拨。看来,“让违法者倾家荡产”的公众愿望多年来既没有进入立法,也没有落实到执法。如今,在食品安全法草案进入三审之际,国家最高立法机关组成人员再次发出“让违法者倾家荡产”的呼吁,其意义和作用非同寻常。

很显然,这里的关键问题,是如何“让违法者倾家荡产”?

按照目前食品安全法草案的规定,违法生产经营食品,没收违法所得、违法生产的食品及用于生产经营的工具设备原料等。违法生产经营的食品等货值金额不足一万元的,并处二千元以上五千元以下罚款;货值金额一万元以上的,并处货值金额五倍以上十倍以下的罚款;情节严重的,吊销许可证。对于这一处罚规定,一些委员认为法律责任偏轻,而且幅度过大,加大了执法难度,也增加了执法的随意性。

笔者认为,要“让违法者倾家荡产”,加大对违法者的处罚力度是应该的,但却不能指望仅凭这一点达到目的,而必须进一步从整体上改革对违法者责任追究的模式,具体来说,就是改革国家主导的责任追究模式,建立健全惩罚性赔偿制度,充分调动受害者追究违法者责任的主动性和积极性。

企业过多地关注政府监管和执法部门,千方百计不惜代价地把它“摆平”,而将广大的消费者晒在一边,不管不问,甚至连他们的身体健康和生命安全都不放在心。与此同时,由于法律明确规定消费者索赔门槛很高,赔偿范围和标准较低,导致消费者索赔艰难,往往在费时费力费钱后得到的实际赔偿难以弥补维权支付的成本,更不用说客观上造成的损失。因此,不少受害的消费者不得不无奈地放弃维权。

从一定意义上讲,只要提高违法者的民事赔偿标准,扩大赔偿范围,鼓励受害的消费者奋起向违法者进行民事索赔,才能真正达到“让违法者倾家荡产”的目的。

名牌鸡蛋下架:出问题的怎又是大企业

三聚氰胺成了所有中国人挥之不去的噩梦。大连韩伟公司生产的“佳之选”鸡蛋在香港检出三聚氰胺后,该公司在内地品牌“咯咯哒”在广州悄然下架。

三聚氰胺是如何跑到鸡蛋里的?这个答案还在有关部门的调查之中。相信过不了多久,会有一个合理的解释,一系列的整顿补救措施也会相应出台。但一个令人担忧的问题是,为什么和问题奶粉一样,问题鸡蛋又首先出现在一个著名的企业中?

对于一个号称中国最大的现代化蛋鸡饲养企业来说,如何保证做强做大后的产品安全?似乎并不只是1+1=2那么简单。众所周知,日本的标准是世界公认比较苛刻的,如果能得到日本的认可,在某种程度上也就意味着安全。

但是,蛋鸡存栏300万只,年产鲜蛋5800万公斤的现代化大企业,毕竟和创业之初有所不同。有关人士分析韩伟集团鸡蛋出问题的原因,可能是有一部分鸡蛋是从市场上收购而来,并非韩伟集团自产。如果此种说法属实,我们完全有理由把问题奶粉和问题鸡蛋合并同类项进行思考,除了行业中的“潜规则”以及监管缺失之外,大企业出问题的原因有着相似之处——企业的急速扩张而没有带来相应的源头匹配,在市场份额和利益的驱动下,不得不采取冒天下之大不韪的“暗度陈仓”的做法。

一个尴尬的现实是,企业规模的扩大,并不代表着相应社会责任的扩大和跟进。头上的种种光环除了给自身带来便利之外,有意无意的放纵使得规模之大成了尾大不掉的代表词,做大进而做强成了民众的一种奢望。从前小作坊的“假冒伪劣”,竟然成了某些大企业的“专利”,而惩罚性赔偿的式微,使得普通消费者在自身利益受到损坏后,维权之路越发地黯淡。



“盯紧每头牛,看住每只鸡”的事后预警,除开口式的震慑,在技术手段上几乎是靠不住的。不能想象,如果没有天价赔偿,麦当劳会主动降低它的咖啡温度;也不敢想象,在东窗事发后“三鹿”仍能逐鹿中原的语境下,有不下一个问题鸡蛋,谁又是下一个问题鸡蛋? (叶志军)

供热涨价要给群众“明白账”

事实上,近年来许多价格听证会上,都有代表提出“管理成本”问题。正是因为这个问题,人们认为听证会已经流于形式,起不到公开信息的作用,对政府有关部门支持价格听证的意义越来越表示怀疑。

呼和浩特市发展改革委日前召开价格听证会,就呼和浩特市公用事业管理局提出的上调居民供热价格方案进行听证。将居民供热价格由每月每平方米2.95元上调至3.85元,理由主要是煤炭等原材料价格上涨,供热企业成本增加、亏损严重。31位听证代表大部分对煤炭等原材料价格大幅上涨情况下适当调高供热价格表示理解,但部分代表对供热企业管理成本过高表示不满,要求增加透明度。

事实上,近年来许多价格听证会上,都有代表提出“管理成本”问题。正是因为这个问题,人们认为听证会已经流于形式,起不到公开信息的作用,对政府有关部门支持价格听证的意义越来越表示怀疑。

据调查,呼和浩特市人均占有建筑面积27.8平方米,按市公用事业管理局此次提出的提价方案计算,采暖期人均将增加支出150多元,达到642元,占消费性支出的5.5%。这对于困难群众来说是一笔不小的负担。

保证群众过一个温暖的冬天,是保障和改善民生的重要工作,政府和企业都应顾大局、算大账。即便确需上调供热价格,也应当把方方面面的理由讲清楚,交给群众一本“明白账”,让人心服口服。这样才能赢得群众理解和配合,有利于社会和谐。

(张云龙 刘军)

非法“贷款广告”滋生诈骗

最近,一些报刊、网站等陆续出现带有“贷款”字样的广告。上海银监局和上海市工商局28日发出警示说,这类套用银行信用的贷款广告背后存在着多种不规范行为,隐藏着极大风险。

上海银监局有关负责人在回答记者提问时说,目前,可以开展贷款业务的企业主要包括:一是经银监会审批设立的银行业金融机构,可在具体批文许可的业务范围内开展贷款业务。二是根据中国银行业监督管理委员会、中国人民银行《关于小额贷款公司试点的指导意见》,自然人、企业法人及其他社会组织也可以经批准投资设立不吸收公众存款的有限责任公司或股份有限公司,经营小额贷款业务。

最近,公安部、国家工商行政管理总局、中国银行

业监督管理委员会也对整治中介机构从事非法金融活动联合下发了专门的通知。

非法贷款广告存在极大的社会危害性。据上海银监局有关负责人介绍,很多非法的“贷款广告”都是在变相宣传民间高利贷、公开宣传信用卡套现等违规行为,既增大了银行放贷的风险,也为金融诈骗团伙提供了便利和机会。

据上海市工商局人士介绍,各类咨询企业以及其他非金融性企业不得发布类似借贷、结算、见证等金融业务广告,也不得发布含有“金融咨询”“贷款咨询”“借款咨询”“信用卡提现咨询”等涉及金融咨询、借贷咨询内容的广告。

(黄庭钧)

医改住哪里改?

千呼万唤下,新医改方案终于揭开面纱。尽管还属征求意见稿,但医改的脉络和框架已很清晰。从改革开放后医药卫生体制改革的发展历程审视,此次医改有诸多新亮点,最让人振奋的莫过于政府角色的界定。方案中一再强调“政府主导”,不仅突出政府对人民健康的责任,也有利于克服“市场化倾向”的弊端,确保医改全面、协调和可持续推进。

此次医改方案谓之“新”,是

色,反而“理直气壮”,成为政府难以监管的模糊地带,还滋生出医药合谋抬高药价、回扣造成等行业腐败。

“不到位”还体现在“越位”上。比如,针对非基本医疗的中高端和特色医疗等需求,本应充分利用市场机制,但政策没有放开,行政手段代替了市场的配置功能。这让社会资本进入医疗服务领域遭受诸多限制和歧视,民营医院更是艰难生存,原先设想中的“有效竞争的医疗服务市场”

医改住哪里改?

相对早在1997年就已启动的医药卫生体制改革。事实上,从那时的《中共中央、国务院关于卫生体制改革与发展的决定》,到随后的医药分开、药品招标、新型农村合作医疗、城镇居民基本医保等举措,医改一直在进行。但由于作为大前提的“政府角色”并未明确,诸多举措到头来总给人以“头痛医头,脚痛医脚”之感。

以群众反映强烈的“以药补医”为例,正是在弥补政府投入不足的名义下,一些医院对其“滥检查、大处方”不仅无有愧

一直可望而不可即。从新医改方案的设计来看,显然对上述问题有着清醒的认识和明确的判断。

医改方案涉及复杂的社会主体和利益格局,如政府各部门之间,政府与市场之间,政府、医院、患者之间,城市与乡村之间等,其中政府角色有着“牵一发而动全身”的首要地位。只有政府角色明确了,“公共医疗卫生公益性”这条医改主线才能一以贯之,上述复杂关系的处理和利益格局的调整才会有根本的保障,医改的成功也才有可能。(王淑军)

土地经营权流转三个“不得”

如何准确把握十七届三中全会关于农村土地管理制度改革的主要精神?国土资源部部长徐绍史在10月25日结束的首届城乡土地管理制度论坛上提出六条要求:

一是健全严格规范的农村土地管理制度,坚持产权明晰、用途管制、节约集约、严格管理的原则。二是要坚决落实两个最严格的制度,即落实最严格的耕地保护制度,坚守18亿亩耕地红线;落实最严格的节约用地制度,从严控制城乡建设用地规模。三是土地承包经营权流转要在依法、自愿、有偿的原则下做到三个“不得”:不得改变集体土地所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民承包权益。四是明确征地区片综合地价和经营性用地,逐步缩小征地范围,完善征地补偿机制。五是逐步建立城乡统一的建设用地市场。六是抓紧完善相关法律法规、配套政策,规范推进农村土地管理制度改革。(法制日报)

五年间县处干部4525人获罪

最高人民法院院长王胜俊日前表示,当前和今后相当长时期,我国仍处于刑事犯罪高发期,刑事案件仍会逐年增多。

据统计,2003年至今年上半年,全国法院共审结一审、二审和再审刑事案件424万余件,平均每年递增2.75%。五年间,各级法院从严重贪污贿赂、渎职等职务犯罪,判处罪犯12万余人,同比上升12.15%,其中滥用职权、玩忽职守罪犯8056人,同比上升1.87倍。在判处的罪犯中,原县处级以上公务员4525人,同比上升77.52%;依法从严惩治危害生产安全的重大责任事故罪犯,判处罪犯6659人,同比上升66.89%。

同时,贯彻宽严相济刑事政策,对107万罪行较轻的被告人,依法判处缓刑、管制和单处罚金;判处未成年罪犯38万人,其中适用非监禁刑12.6万人,同比分别上升76.74%和137%,配合社区、学校、家庭进行矫治。(中国青年报)

学校周边施工安全须加强

国家安全生产监督管理总局近日发出通知,要求各地进一步加强学校及周边建筑安全管理,确保学校和周边建筑及施工安全。

安全监管总局同时要求各地,要把学校和周边建筑及施工安全、施工起重机械的安装和使用等,作为隐患排查治理的重点。对发现危及师生安全重大隐患要立即责令停工停产整改,拒不整改或整改不到位的,要依法进行处罚。(新华网)

“昌乐骨刻文”比甲骨文还早千年

2004年,山东昌乐县民间收藏爱好者肖广德在龙山文化遗址上搜集文物时,偶然从当地农民翻过的土地里找到一块牛肩胛骨,回家清洗后发现骨上刻有图案。从2004年到2007年,肖广德先后在昌乐县袁家庄等龙山文化遗址上搜集了100多片带有图案的兽骨。

2007年7月,肖广德带着七块兽骨找到了山东大学考古研究所所长刘凤君教授。2008年7月30日,刘凤君教授邀请5位专家专心一致认为这批文字是比安阳甲骨文更早的一种原始文字,同时,这种骨刻文字被命名为“昌乐骨刻文”。刘凤君表示:“昌乐骨刻文”的发现,证明中国早在4000多年前就有了作为文明标志的文字,把现有认知的中华民族文字史提早了1000年左右,对于中国文明史有重大意义。(深圳商报)

家电下乡试点范围扩大

继去年12月起在山东(含青岛)、河南、四川三个省份启动“家电下乡”试点,财政部和商务部近日联合下发通知,决定将试点范围进一步扩大至12个地区,包括内蒙古、辽宁(含大连)、黑龙江、安徽、湖北、湖南、广西、重庆、陕西等省、自治区、直辖市。

根据两部门联合下发的最新《家电下乡推广工作方案》,家电下乡在各地区实施的时间统一暂定为4年。新的推广方案与此前三个省份实施的方案,大不同的是,推广的家电产品数量增加为四种,在“彩电、电冰箱(含冷柜)、手机”的基础上新增“洗衣机”。

军人残疾抚恤金提高20%

民政部、财政部日前下发通知,从10月1日起将主要由中央财政负担的残疾军人(含伤残人民警察、伤残国家机关工作人员、伤残民兵民工)残疾抚恤金标准在现行基础上提高20%,将烈属(含因公牺牲军人遗属、病故军人遗属)定期抚恤金、在乡退伍红军老战士(含在乡西路军红军老战士、红军失散人员)生活补助标准提高15%。民政部优抚安置局局长孙绍骋透露,民政部、财政部将对优抚保障重点对象残疾军人的残疾抚恤金发放方式进行重大改革——逐步停止现行层级下拨、残疾军人到基层民政部门领取的模式,从2009年起逐步推行由国库通过金融机构向残疾军人直接发放。

在这次提标中,同时将在乡老复员军人定期定量补助在2007年标准基础上每人每年提高360元;将带病回乡退伍军人、参战参试人员的生活补助标准由2007年的每人每月100元提高至130元,中央财政和地方财政按比例承担经费。(北京日报)

央行提示“地下炒金”风险

最近一段时间,已发生多起事件,投资者损失惨重,引起了社会公众广泛关注。央行提示消费者,“地下炒金”是典型的非法黄金期货交易行为,不受法律保护。

依据相关规定,国内投资者可以通过商业银行进行黄金交易所的实物黄金的投资,也可以进行商业银行的纸黄金的投资,还可以进行上海黄金期货交易所的黄金期货交易。之所以还会有人或机构参加“地下炒金”,主要原因是利益诱惑下忽视了法律与风险。“地下炒金”是一种俗称,实质上是变相期货交易。

据透露,央行将加强与银监会、证监会、海关总署等。部门的信息沟通和协调配合,密切各部门在黄金现货、黄金期货、商业银行黄金业务、黄金进出口等方面的监管合作。(光明日报)

前三季度职工工资近二万元

国家统计局29日发布的数据显示,前三季度全国城镇单位在岗职工平均工资为19731元,同比增长18.3%。

国家统计局报告指出,有9个省市区城镇单位在岗职工平均工资高于全国平均水平,有22个省市区低于全国平均水平;有12个行业超过全国平均工资水平,有7个行业低于全国平均工资水平。(新华网)

前三季度新增就业936万人

10月27日,人力资源和社会保障部新闻发言人尹成基在新闻发布会上介绍,1-9月,全国累计实现城镇新增就业人员936万人,为全年目标任务1000万人的94%,去年同期完成102%;下岗失业人员再就业人数409万人,为全年目标任务500万人的82%,去年同期为81.2%;就业困难人员再就业人数119万人,为全年目标任务100万人的119%,去年同期为110%;9月底,全国城镇登记失业人员:830万人,比去年同期减少5万1人,登记失业率为4%。(北京商报)

全国人大通过国资企业法

全国人大常委会10月28日表决通过了企业国有资产法,在随后举行的新闻发布会上,全国人大常委会法制工作委员会副主任安建表示,国家作为出资人,从企业分得的利润列入政府预算。

在回答记者关于国有资产转让收入是否都应该编入国有资本经营预算时,安建说,企业国有资产法不涉及把企业的财产上交给财政分配。

他表示,企业国有资产法“国有资本经营预算”一章中讲得很清楚,列入国有资本经营预算的,只是国家作为出资人从企业分得的利润,这部分收入支出也列入政府预算。但是企业赚的钱要留给股东分红,国家作为出资人,红利国家要拿走一部分,这一部分钱要进政府预算。

安建表示,企业国有资产法是中国特色社会主义法律体系中起支架作用的一部重要法律,这部法律将于明年5月1日起实施。(京华时报)

国家发委要求确保汶川灾区群众安全过冬

10月24日,国家发改委网站发布消息,为确保四川汶川地震灾区群众安全过冬,国家将采取多种方式帮助灾区群众尽快实现家家有房住的恢复重建目标。

对经修复可保障安全的住房,经鉴定后抓紧维修加固;对需要重建的住房,按照科学选址、集约用地、合理确定并严格执行抗震设防标准的原

我国工会重点转型以维护职工报酬权为核心

中华全国总工会主席王兆国在刚刚闭幕的中国工会第十五次全国代表大会上强调,“中国特色社会主义工会”的基本内涵包括坚持中国共产党对工会的领导,坚持以职工为本、主动依法科学维权等。

王兆国指出,要抓住收入分配这个职工劳动经济权益的核心,深入研究涉及职工收入分配的各项经济社会政策问题,积极参与劳动定额、工资标准等劳动标准的科学制定,及时提出反映职工群众意愿的主张和建议。工会维权将抓住劳动合同、集体合同和职代会三个关键环节,推进工资集体协商,开展创建劳动关系和谐企业活动,基层协调劳动关系机制进一步完善。

“坚持以职工为本,主动依法科学维权”被称为中国特色社会主义工会维权观。中国劳动关系学院教授冯国庆认为,当前工人最根本的权益就是劳动报酬权,中国工会应该在这个方面有更多作为。(第一财经日报)

我国经济总量占世界6%

国家统计局10月27日起发布改革开放30年我国经济社会发展成就系列报告。报告显示,我国经济总量占世界经济的份额已从1978年的1.8%提高到2007年的6.0%。人均国民总收入由1978年的190美元上升至2007年的2360美元。按照世界银行的划分标准,我国已经由低收入国家跃升至世界中等偏下收入国家行列。

统计显示,1979年至2007年,中国国内生产总值(GDP)年均实际增长9.8%,不仅明显高于1953年至1978年年均6.1%的速度,而且也大大高于同期世界经济年均3.0%的速度。

报告指出,中国与主要发达国家的差距缩小。30年来,中国GDP居世界的位次由第10位上升到第4位,仅次于美国、日本和德国。

报告还显示,我国进出口贸易总额居世界位次已由1978年的第29位跃升到2007年的第3位,占世界贸易总额的比重也由0.8%提高到7.7%。(人民政协报)