

民生三问:更可靠社保如何实现?

对话人:中国人民大学教授 郑功成 人民日报记者 蒋云龙

一问:

有人富人穷,怎么保障才公平?

记者:十八大报告强调公平,什么样的社会保障,才算公平?

郑功成:维护社会公平、恪守分配正义并让全民共享国家发展成果是文明社会应当普遍遵循的基本准则,当不同阶层的福利诉求存在差异甚至冲突时,应通过对话、协商来增进福利共识,并由立法机关来决定。

我国已确立了以社会保险为主体的社保制度框架,强调的是权利与义务相结合,政府、社会、企业、个人共担责任,既非劫富济贫式的制度安排,亦非滋生懒惰型的平均主义,而是在激励劳动、合理分享、互助共济的条件下,让低收入或困难群体也能有尊严地生活下去,同时又让富人感到没有被剥夺。

公平的社保制度应具备三个要素:一是普惠性。不是某一群体的专利,而是全民的福利,是共享式的制度安排。二是统一性。愈是统一的社保制度愈是能公平地惠及全民。三是可持续性。即能够持续地让人民感到一年比一年好而不是起伏波折甚至遭遇危机。在三要素中,前两个解决的是当代人的横向公平问题,后一个解决的是代际之间的纵向公平问题。

记者:实现社会保障的公平,是否意味着不同种类的养老保险、医疗保险等完全并轨?

郑功成:统一性与公平性呈正相关关系,全国统一的制度才能真正确立国民平等的福利权益,但各国都是渐进实现。我国养老保险应当通过并轨走向公平,但它作为不同职业劳动者长期积累的一项社保权益,又要受制于历史形成的城乡分割格局和机关事业单位与企业职工双轨制,只能通过加快改革推动渐进整合,特别是机关事业单位养老金制度改革刻不容缓。

医疗保险解决的是当期风险,应遵循大数法则,快速推进城镇居民医疗保险与新型农村合作医疗并轨是合理选择,于后再创造条件实现全民统一。这样做不仅直接促进公平,而且有助于维护财务稳定,并消除所有人自由流动的障碍。

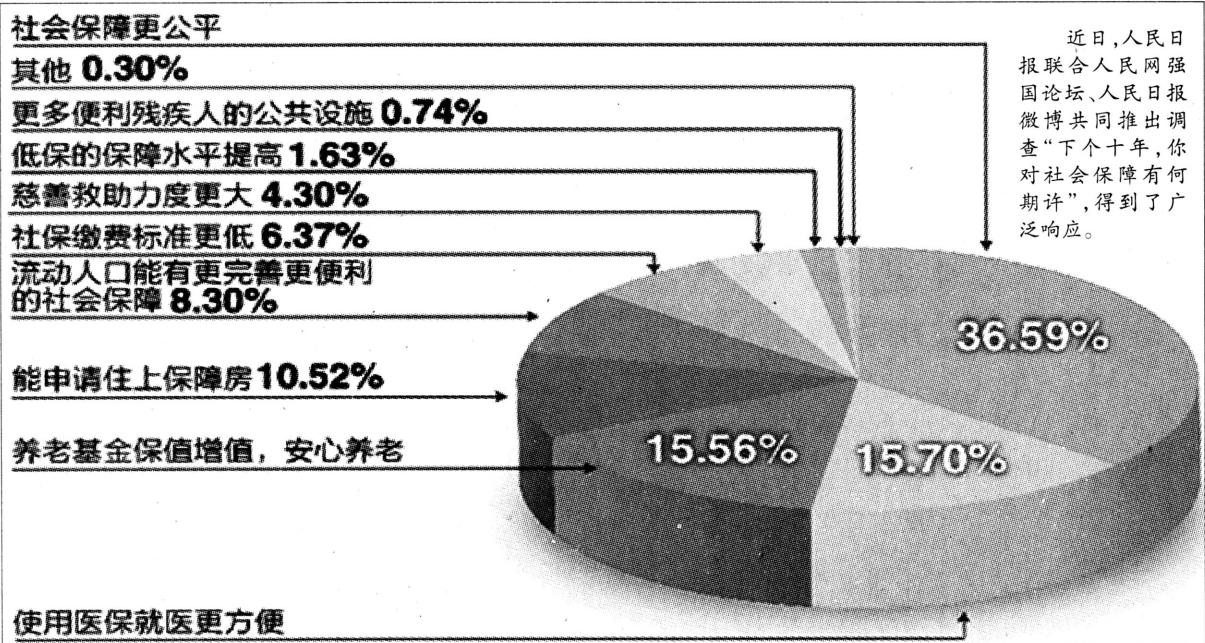
记者:为促进社会保障的公平,政府还有哪些工作应该做?

郑功成:一是须牢固确立公平、正义、共享的理念,遵循老人老办法、新人新办法、中人可过渡办法的改革原则。

二是继续加大公共投入,尽快弥补相关福利制度缺失,不断缩小城乡差距。

三是积极推进同类制度的整合,通过统一制度来实现公平。如医保制度从“三元分割”到“二元并行”再到“一元覆盖”,社会救助、老年服务走向城乡一体化、等等。

尽管社保制度走向公平会是一个渐进的过程,但目标不能更改,方向不容紊乱,步骤要有理性,措施更要合理。



二问:

打工纷纷进了城,保障如何随身行?

记者:目前大家比较关心农民工因流动带来的异地就医报销困难。社保的流动性怎么解决?

郑功成:现行社保制度均存在着地区分割、城乡分割、群体分割,以及与之相关的部门分割、政策分割与资源分割现象。目前采取的所谓基本养老保险、基本医疗保险关系转移接续办法只是治标之术,社保制度真要适应流动性就必须在打破地区分割、城乡分割和推进制度一体化及提高统筹层次上下真功夫。

记者:如何才能让医保制度适应流动性并方便患者异地就医?

郑功成:首先是尽快打破城乡医保制度分割并将统筹层次提高到省级层次,如果能做到这样,则城乡居民的医保权益会走向平等,在省内就医也不再有任何障碍。

其次,要摒弃以户籍为依据参保的惯例,代之以按常住地参保的做法,以此促使参保地与医保服务地相统一。

再次,需要合理布局医疗卫生资源,特别是加强基层与乡村的医疗服务,尽可能让患者的就医需求在当地

得到满足。

记者:养老保险基金全国统筹与做实个人账户进行了什么阶段?它可以带来哪些好处?

郑功成:现在只有一部分省实现了真正意义上的省级统筹。全国统筹进展缓慢的原因主要是地区发展失衡导致一些地区反对,同时中央与地方的责任划分亦不清。

不过,这些都不能成为拖延的理由,因为全国统筹既是法定的目标,也是国家“十二五”规划中的承诺。如果养老保险实现了全国统筹,则劳动者的自由发展就具有了更大的空间,其在全国范围内不论如何流动都能够使自身养老保险权益得到充分保障。

至于个人账户,有人估计空账规模约2万多亿元。但我认为,这并不是一个严重问题。

首先,我国养老保险基金总体上是结余越来越多,现在结余2万多亿元,每年还在持续增长,这表明了目前的空账只是制度处于地区分割情形下的局部结果,如果是全国统筹,这种情形就不会出现。

其次,养老保险制度从现收现付

转为统账结合,必然因历史上无积累而出现空账,这是正常现象。以智利为例,其公共养老金从现收现付制转变为个人账户制时,也出现巨额空账,只不过由政府发行长期特种国债来填补,其个人账户是做实了,但政府在后继数十年间均承担着偿还特种国债本息的财政责任;而我表现为个人账户空账,政府则是每年直接补贴养老金支出;两者都是政府为改革买单。

再次,目前个人账户规模太大,达8%,带来的是这一代人的负担沉重,致使费率偏高。可见,空账问题只是养老保险制度转型、个人账户规模偏大和这一制度尚未实现全国统筹的必然结果。

因此,应当尽快推进全国统筹,同时缩小个人账户规模并真正做实。这两项工作完成后,制度的公平性将大为增强,群体之间将不再因地区分割而带来权益不平等、流动不自由,代际之间也不会再因个人账户太大而让当代人负担过重或者总是空账而让下一代负担过重而失衡。

记者:有人疑问,中国经济发展到一定程度时,是否可以像发达国家一样,建立高福利社会?如果可以,那一天会在什么时候到来,如果不可以,又是因为什么呢?

郑功成:福利社会绝不是资本主义社会的专利,而是社会主义社会的应有之义。因为平等与幸福是人类追求的终极目标,自由与发展是个人追求的最高境界,社会保障则是维系平等、幸福及个人自由与发展的基本制度保障。

我国的社会救助早已覆盖城乡,养老保险与医疗保险普惠全民的愿望即将实现,其他各项社保事业也在稳步推进。从现在到2020年,中国特色的社会保障制度将全面走向定型、稳定、可持续发展新阶段,此后则是在不断缩小差距的同时稳步提高福利水平,在本世纪中叶前真正建成自己的福利社会。

需要指出的是,我国选择的不是北欧式的福利国家道路,而是中国式的发展路径。这就是家庭保障、社会互助等传统机制仍将发挥重要作用,权利与义务相结合原则仍应始终坚持不懈,普惠性福利与工作福利仍应始终有机融合,赋予社保制度以激励功能将始终是建设与发展这一制度的重要内容。

记者:什么样的保障水平,既能满足民众的需要,又能保证这一制度可持续发展?

郑功成:就是水平一定要适度,在确保免除全体人民生存危机的条件下,循序渐进,真正实现社会保障与经济发展水平相适应、国民福利与国民经济同步发展。我国在上世纪末强调社保只能是“低水平”,进入本世纪后升级为“基本保障”,而未来必定会成为调节社会财富合理分配的基本杠杆。

同时,还须坚持权利与义务相结合,并进一步优化责任分担机制,还要确保代际负担公平。当前个别地方实行免费医疗就不具可持续性,并必然影响整个医保制度的整合与理性推进,我国《社会保险法》明确规定的是缴费型医疗保险,是必须履行缴费义务后才能享受医保权益的。因此,应当避免短期的福利政绩工程。

记者:社保基金的投资运营应该遵循什么原则,才能兼顾保值和避险这两个目标?

郑功成:最重要的是安全性与保值增值原则,不安全的投资会带来利益损失,还会导致巨大的社会风险,而不能保值增值则意味着制度不可持续。必须采取组合投资的方式,如投向实体经济、基础设施与公共设施、保障性住房以及股市等等。但在目前情形下,对股市投资却要异常谨慎,还要指出的是,社保基金并非纯粹的信托或金融资本,而是具有社会资本色彩,一些国家将其投向基本公共服务领域就是具体体现,值得借鉴。



连日来,安康工务段党委采取“支部书记辅导学,党员骨干引领学”等方式,扎扎实实组织全段党员学习新《党章》,将学习贯彻十八大精神引向深入。

王浪 摄

汉中供电局以实际行动学习贯彻十八大精神

本报讯 连日来,汉中供电局通过党委中心组学习、举办十八大精神报告会、配发专题学习资料、召开民主生活会等形式,在全局干部职工中掀起了学习十八大精神、完成全年任务目标的热潮。

在营销服务窗口、在检修巡视路上、在机关管理岗位,汉中供电局广大干部职工纷纷结合自身工作实际,畅谈认识感受,谋划今后打算。该局党委及时向全局干部职工发出号召,要求将学习贯彻十八大精神作为当前和今后一个时期重要工作来抓,通过“学习精神、提高认识、总结剖析”三个阶段的工作,使全局干部职工深刻领会会议精神,把思想统一到党的十八大精神和上级的各项要求上来。

(赵飞 李哲)

华阴市总工会深入基层宣讲十八大精神

本报讯 近日,华阴市总工会掀起了一股学习、宣传、贯彻落实党的十八大精神的热潮。华阴各级工会组织结合实际,认真学习、深入理解十八大精神,工会机关干部以谈认识、谈体会、谈如何以十八大精神为指针开创工会工作新局面。同时,他们要求每个党员要写出一篇学习心得体会。

华阴市总工会还组织干部下基层宣讲,把党的十八大主要精神,宣传到镇办、系统、企业,使职工群众人人皆知,把全市职工群众的思想行动统一到十八大精神上来。

(姚美娟)

中铁集装箱西安分公司掀起学习宣传贯彻十八大精神热潮

本报讯 连日来,中铁集装箱西安分公司组织干部职工深入学习宣传贯彻党的十八大精神,积极营造学习宣传氛围,采取多项措施迅速抓好落实。

他们给全体干部职工配发了《十八大报告》和新《党章》,还购买《十八大报告辅导读本》和《历史的轨迹》等学习辅导材料发到各总支委员和各支部,在分公司和中心站宣传橱窗中张贴十八大宣传挂

图,并利用交班会、学习会、开辟学习专栏等多种形式,广泛学习宣传党的十八大精神,把全体干部职工的思想统一到党的十八大精神上,贯穿到日常工作中。他们以党的十八大精神为指导,进一步加强安全风险管控,深化分公司“一三五六六”安全做法,落实日常安全检查制度,卡控安全关键环节,确保集装箱运输安全。

(雷国强)

中航工业飞机分党组组织十八大代表作专题报告

本报讯 为深入学习贯彻十八大精神,进一步加强“学习型、服务型、创新型”党组织建设,中航工业飞机分党组于11月22日在中航工业西飞组织扩大范围的中心组学习,由十八大代表薛莹同志作专题报告。来自各成员单位的近500名党员干部参加了学习。

薛莹首先回顾了自己作为一名一线工人、航空工业、青年女职工代表参加十八大期间的特殊经历,并汇报了自己的履职情况,同时,她还向与会者全面解读了

十八大报告和党章修改草案起草的经过及内容。

在报告中,薛莹以自己独特的感受和视角,重点解读了十八大报告中提出的“中国道路”、“全面建成小康社会”、“努力建设美丽中国”、“实施创新驱动发展战略”、“大国国防”等新观点、新思路。薛莹的宣讲深入浅出、生动活泼,与会者对十八大精神有了更深入的理解和认识。

(侯三省)

中铁二十局二公司工地上学习十八大精神

本报讯 最近,中铁二十局二公司所属各单位“各显神通”,通过多种方式学习十八大精神。

在二公司承建的沪昆客专贵州段项目上,由于交通闭塞,报纸一个礼拜才集中送一次,为了让广大员工及时了解十八大有关会议精神,项目通过电信公司提前布设好网络,引导广大员工通过网络了解十八大的内容和精神。

在二公司承建的兰新二线新疆段项目上,由于处于荒漠戈壁当中,无基础设施,项目上在十八大召开前对施工驻地的卫星信号接收器进行了检修,确保一线人员能及时收到十八大盛况。该项目三工区还采用餐前职工携带笔记本用餐法,促使大家形成自觉学习十八大精神的良好氛围。

在二公司承建的遵毕项目上,为攻克全线卡脖子工程小朋坡隧道,全体参建员工在24小时三班倒作业的情况下,不忘学习党的十八大精神,利用休息时间阅读报纸、收听广播、观看网络等媒体学习十八大精神。

(于刚)

学习贯彻党的十八大精神 推动工会工作创新发展

略阳县总工会

保证基层职工看到工会报刊

编读往来

宝鸡工人报刊发行有序推进

任务较好的县区和基层工会进行奖励,未完成的在工会经费返还时予以扣除,有力地推动了发行工作。市总领导对发行工作也十分重视,先后在县区工会主席联席会和厂务公开民主管理经济技术创新会上多次进行强调,要求各级工会组织要高度重视工人报刊发行工作,按照市总分配的任务不折不扣地完成。目前,征订工作正在有条不紊地进行,宝鸡隆科机床、西安铁路局新丰镇机务段已全面完成了发行任务。

宝鸡市总工会 谢红江

工人报刊是做好工会工作的好帮手

最近,工人报刊征订工作全面展开,作为一名工会工作者,我要感谢工人报刊,让我对工会工作由外行变成内行,更使我熟练掌握了工会的各项业务。

2010年6月,我从县科协调往县总工会工作。工作第一天,我就从办公室找来《工人日报》、《陕西工人报》、《陕西工运》等报刊杂志。认真钻研报纸的编排周期,熟悉每版稿件的内容。同时,对工会工作重点精美语句进行摘抄,坚持常年撰写工会信息和新闻稿件。目前,我能更好地履行工会职能,得益于工人刊物对我的帮助。

工人报刊中传递着党中央、国务院重大决策、重要会议、企业改革和职工利益等最新精神、决定,传递着省、市、县最新惠及职工的法律、法规和重点工作,使工会工作者能提前了解掌握近期工会重点工作,为做好工会工作指明了方向。

工人报刊是工会发挥大学校作用,提升工作效益和水平的有效途径。工人报刊中刊登的各类经验性材料、调研报告和新闻稿件是引领做好工会工作的有力抓手。如:职工维权、“两个普遍”、“四大工程”、互助保险、厂务公开民主管理、组织职工开展活动等,在平时工作中可让我们少走弯路,拓宽工作思路,转变工作方式,更好地服务职工。

工会由于职能所限,所做的工作往往不被人知晓和重视。通过工人报刊的宣传,可以让更多的人了解、理解和支持工会工作。

工人刊物能帮助工会工作者了解时事政治、经济、法律等方面的信息,扩大从业者知识面,提高新闻敏感性;刊登的工会服务社会经济发展、服务企业、服务职工的典型工作经验、调研报告和新闻稿件,为我们提供了学习写作方法和技巧的便利,使自身工作能力和写作水平不断提高。 佛坪县总工会 赵志刚