

# 从十一届三中全会到十七届三中全会 中国改革路线图

1978年中国共产党十一届三中全会召开,改革开放的春风吹拂大地,改变了中国,影响了世界。从那时起,共产党在每届三中全会上,都以改革开放为主旋律,推出了一个个事关全局宏观战略的重大决策。也正因此,在中国的政治语汇中,“三中全会”几乎成为改革开放的代名词。

## 十一届三中全会(1978年12月18日至22日) 揭开改革开放序幕

**经济体制** 全会作出了改革开放的新决策,权力下放,地方和企业有更多的经营管理自主权,精简各级经济行政机构。

**价格体系** 缩小工农业产品交换差价,提高农副产品收购价,降低农用工业品价格。

**农业问题** 通过《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》,并在1981年全面实行家庭联产承包责任制。

## 十二届三中全会(1984年10月20日) 改革从农村走向城市

**经济体制** 改革从农村走向城市,指出我国实行的是公有制基础上的有计划的商品经济,计划重点转到中期和长期的计划上来。

**国有企业** 实行政企分开;增强企业活力,确立国家和全民所有制企业的正确关系,扩大企业自主权;确立职工和企业之间的正确关系,保证劳动者在企业中的主人翁地位。

**价格体系** 建立合理的价格体系,充分重视经济杠杆的作用,提高部分产品和原料价格,解决农副产品购销价格倒挂。

## 十三届三中全会(1988年9月26日至30日) 为深化改革扫清道路

**经济体制** 改革重点放到治理经济环境和整顿经济秩序上来。

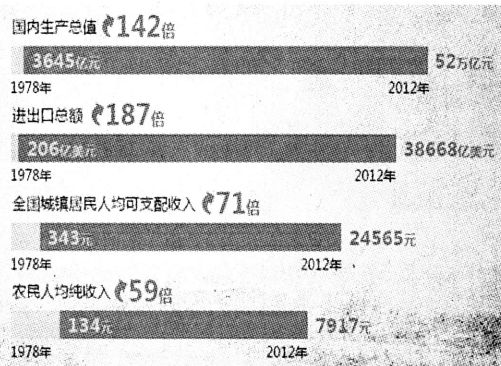
**国有企业** 进行以公有制为主体的股份试点和发展企业集团试点;通过建立在国家宏观调控下的企业自主经营、自负盈亏、自我约束的机制,提高经济效益。

**价格体系** 放开绝大多数商品价格,由市场调节。

## 十四届三中全会(1993年11月11日至14日) 制定市场经济基本框架

**经济体制** 建立社会主义市场经济体制。

**国有企业** 建立适应市场经济要求,产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代化企业制度。



数据见证发展

**价格体系** 取消了生产资料价格双轨制;加速生产要素价格市场化进程。

**市场体系** 建立全国统一开放的市场体系,实现城乡市场紧密结合,国内市场与国际市场相互衔接,促进资源的优化配置。

**金融体制** 央行开展国债买卖,调控手段市场化;发展商业性银行,允许商业银行存贷款利率在规定幅度内自由浮动。

**财税体制** 中央与地方事权分税制,征收增值税和消费税,建立政府公共预算。

**政府职能** 转变政府管理经济的职能,建立以间接手段为主的完善的宏观调控体系,保证国民经济的健康运行。

**分配制度** 建立以按劳分配为主体,效率优先、兼顾公平的收入分配制度,鼓励一部分地区一部分人先富起来,走共同富裕的道路。

**社会保障** 建立多层次的社会保障制度,为城乡居民提供同我国国情相适应的社会保障,促进经济发展和社会稳定。

## 十五届三中全会(1998年10月12日至14日) 建设社会主义新农村

**土地政策** 贯彻土地承包期再延长三十年政策,制定土地承包法律法规,赋予农民长期而有保障的土地使用权。

**所有制结构** 在积极发展公有制经济的同时,采取灵活有效的政策措施,鼓励和引导农村

个体、私营等非公有制经济有更大的发展。

**流通体制** 要深化农产品流通体制,在国家宏观调控下充分发挥市场对资源配置的基础性作用。加强市场设施建设,健全市场法规,维护市场秩序。

## 十六届三中全会(2003年10月11日至14日) 完善市场经济体制

**经济体制** 以科学发展观为统领深化经济体制改革;完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制。

**国有企业** 建立健全国有资产管理体制和监督机制;完善公司法人治理结构;放宽垄断行业市场准入,引入竞争机制。

**价格体系** 加快要素价格市场化,发展现代流通方式,促进要素自由流动和充分竞争。

**产权制度** 建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。

**金融体制** 国有商业银行实行股份制改造,推进利率市场化,放宽对跨境资本的限制,建设创业板企业。

**财税体制** 改革出口退税制度。城镇建设税改革,开征物业税,赋予地方财政管理权,改革预算编制制度。

**土地政策** 允许流转土地承包经营权,实施最严格的耕地保护制度。

**户籍制度** 在城市有稳定职业和住所的农业人口,可按当地规定在就业地或居住地登记户籍。

**行政体制** 划分中央和地方经济社会事务的管理责任,改革行政执法体制,推进综合执法试点。

## 十七届三中全会(2008年10月9日至12日) 深入推进农村改革

**三农问题** 提出大力推进改革创新,加强农村制度建设;积极发展现代农业,提高农业综合生产能力;加快发展农村公共事业,促进农村社会全面进步。

**土地政策** 规划永久基本农田,建立保护补偿机制,改革征地制度,逐步缩小征地范围。

**农业结构** 以市场需求为导向,科技创新为手段,质量效益为目标,构建现代农业产业体系。

(上接一版)

如何理清政府和市场的界限,用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”,这是处在深水区的中国改革必须跨过的难关。

当前,我国行政审批事项依然过多,少数地方、部门设置审批、许可的随意性大,程序不规范,束缚了企业、公民参与经济活动的积极性,容易出现权钱交易等腐败行为。

不仅如此,如果政府对市场经济的主体不能一视同仁,也会束缚社会资本的活力。

国有企业和民营企业是支撑国民经济的两大支柱,但占中国企业总数九成以上、总量突破千万家的民营企业发展仍面临诸多障碍。

“打破行业垄断,未来必须进一步减少行政审批,放开市场准入,打开长期存在的‘玻璃门’‘天花板’。”国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群说。

“一些政府部门过度干预经济的背后,存在部门利益的驱动。”国家行政学院教授汪玉凯说,少数政府部门的这一倾向已成为与民争利的根源。

理清政府与市场的界限,从根本上转变“万能政府”形象,建设服务型政府,并非易事。“推动政府自身改革,等于拿刀子割自己的肉,每走一步都不容易。”汪玉凯直言。

随着新一轮行政体制改革开启大幕,推进国务院机构改革、取消下放数百项行政审批事项、实行公司注册资本“零门槛”、叫停公款考察性出访、大力度反腐倡廉……今年诸多改革释放出调整利益格局的攻坚信号。

触动利益比触及灵魂还难。晒“三公”经费细账、推官员财产公示、减并政府机构、打击贪污腐败……面对一个个“硬骨头”,改革期待进一步突破。

“公平与正义”关:努力实现共享富

近一段时间,养老金改革成为社会争论的焦点。除了养老金缺口巨大引发社会担忧,更多争论是针对双轨制带来的社会不公。各界期待新一轮改革能推进这一问题解决。

“公共产品短缺正成为当前社会的突出矛盾。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,随着经济社会的进步,人们对教育、医疗、社会保障等问题

## 中国新一轮改革:直面三大「关口」考验

更加关注,对公平有了更高更迫切的要求。

历经35年改革开放,中国解决了物质短缺,提高了百姓物质生活水平,但教育、医疗、社会保障等公共产品的短缺成为社会发展的新矛盾。城乡二元关系更导致一系列起点不公平问题。

当今,中国约2.6亿农民工已成为城市不可或缺的一部分,但户籍、就业、社保、子女就学等一道道“门槛”,却令他们不能与城里人享有同等教育、医疗、社保以及就业机会。

财富分配不公引发的贫富差距问题,也成为影响社会稳定的一大隐患。

过去十年,反映贫富差距的中国居民收入基尼系数一直都在0.4的警戒线以上。多地爆出的“房姐”“房叔”事件,社会上关于征收房产税、遗产税的激烈争论,都凸显出全社会对收入分配改革的高度关注。

中国改革基金会国民经济研究所副所长王小鲁说,要破解这一难题,只有通过体制机制改革,堵住导致收入分配扭曲的一系列制度漏洞。

“中国社会过去的一致性正在向多样性转化,特别是个人主体意识的崛起,在推进社会进步的同时,也加大社会治理难度。”国家行政学院教授竹立家说。

实现公平正义,是发展的活力源泉与社会和谐稳定的基础,也是中国在社会转型期必须跨过的关口。

今年以来,国家出台了一系列保障起点公平的改革举措,提高重点高校招收农村学生比例;推进公平市场准入;营造公平的就业环境……传递出促进权利公平、机会公平、规则公平的改革方向。

就在十八届三中全会召开前几天,最高人民法院出台了一份旨在推进公正司法、提高司法公信力的改革意见,引发广泛关注。

“冤假错案是司法公信的大敌。”最高人民法院研究室主任胡云腾说,下一步将深化司法改革,让“法律之门”向公众敞开,实现司法为民、公正司法。

实现公平正义,传递着中国全面深化改革的重要目标——让改革发展成果更多更公平惠及广大人民。

## QIYEXINWEN

## 企业新闻

## 我省开启第四次「赤子计划」活动

本报讯(杨志勇)11月5日,由省人力资源和社会保障厅主办,省外国专家局和西安航天基地管委会承办的“赤子计划-2013硅谷创业人才陕西行”活动启动。

此次活动已是我省连续举办的第四次,邀请了来自美国硅谷的12位高层次人才分别于11月4日至9日,与西安航天基地、西北工业大学、西安邮电大学、中科院西安光机所、陕西工业技术研究院等单位进行项目对接和人才交流。启动仪式当天,西安航天基地国际孵化器与国家“千人计划”入选者和拥有博士学位并在专业领域取得突出成就的留学人员分别就“碲化镉薄膜太阳能电池项目”与“Zentera Systems云计算和大数据项目”签订了落地意向协议。

据了解,“赤子计划”是“人社部2009年提出的一项智力报国计划——海外赤子为国服务行动计划”的简称,主要是组织在海外学习、工作的留学人员短期回国,通过多种形式为祖国建设服务。我省自2010年举办此项活动以来,已经吸引各类海外高层次人才为国服务上万人次,不仅在省内产生了良好的人才和社会效应,同时也成为广大留学人员为国服务、智力报国的重要途径。

## 西北电建四公司 承建项目获绿色施工科技示范工程称号

本报讯(邵荣军 胡文丰)11月7日,在江苏省扬州市召开的全国土木工程学会咨询工作委员会2013年度常委扩大会议上,由中国能建西北电建四公司承建的博思格建筑系统(西安)新建工厂项目获得住房城乡建设部绿色施工科技示范工程验收证书。

该项目由澳大利亚钢铁企业博思格出资,是中国第一座三星绿色建筑项目,西北电建四公司在工程建设中,运用四新技术11项,施工过程采用了自然通风、智能遮阳、墙体自保温、太阳能发电、土壤源热泵、水回收利用、光导、废弃物回收利用等20余项绿色建筑技术措施,绿色施工技术在省内处于领先水平。

此次获得住房城乡建设部绿色施工科技示范工程验收证书工程项目共七项,博思格建筑系统(西安)新建工厂项目是唯一工厂项目,这些获奖工程代表了中国绿色施工的最高水平。

## 兵器西北工业集团群众路线教育务实动真

本报讯(记者 柳江河)不久的一天,兵器西北工业集团有限公司党委书记、董事长李良独自来到他的群众路线教育实践活动联系点——西安北郊分厂104车间装配三班和职工促膝交谈。班长闫保安说,李良董事长到北郊分厂去过很多次,从来不打招呼,这是他一贯的工作作风。

李良告诉记者,开展党的群众路线教育实践活动,既是中央和兵器集团公司的统一安排,也是企业自身发展的需要。在开展群众路线教育实践活动中,他们从职工感受最直观的“四风”问题改起,把关心爱护职工、相信依靠职工作为实践群众路线教育最好的落实,作为企业实现“十二五”发展规划的重要契机,以此来推动企业各项工作的顺利开展。

据公司监事陈月明介绍,在党的群众路线教育实践活动中,该公司在深入基层调研分析的基础上,提出薪酬调整向一线倾斜、向科研人员倾斜、向创造价值倾斜的三原则,制定薪酬方案,一线职工工资涨幅超过了平均涨幅。从去年开始,公司还对劳动模范、党员标兵、公司各级科技带头人、关键技术带头人及男职工55岁以上、女职工45岁以上的进行了体检,这在以前也是没有的。

公司工会副主席杨丽娜说,今年新学年开学之前,公司有36名职工的孩子因户口问题,不能就近上学。公司领导得知后,立即安排工会与新城区政府和学校联系。新城区领导对此事也高度重视,区教育局书记现场办公,前后不到一个月,就解决职工孩子上学一事。

采访时,已是中午12:30。李良和记者

一起到职工食堂刷卡就餐。当天的午餐是一碗烩菜和一个大饼。李良说,在这就餐可以了解许多在办公室无法知道的事情。据悉,以前公司领导和职工是分灶吃饭,今年他们将领导灶取消,并将职工灶进行了装修。

最近,该公司正在反复征求职工对新建住宅楼面积及户型的意见。不少职工手上都有一分房屋户型图,言谈中流露出美好的期盼。据了解,该公司正在为职工新建60多万平方米的职工住宅小区,将解决4000多户职工的住房难问题。

记者参加了该公司三季度生产经营分析会。来自全公司两百多名中层干部相聚在会议室,听取企业生产经营发展情况。在这里见到了曾采访过的装配工张新亭。他现在是集团公司的技能带头人、职工代表,现在在公司重要的学习培训和会议他都要参加。

采访时,已是中午12:30。李良和记者

## 陕建安装集团 编撰《项目党建工作手册》激发工作正能量

本报讯(杨首民)为了夯实项目党建工作,充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,陕建安装集团党委根据企业工地分散、项目支部多,党员频繁流动施工的特点,编辑印发了《项目党建工作手册》,发放到基层党务干部和项目党支部,使项目党支部工作更加规范化、流程化、标准化,为集团项目党建工作的深入开展奠定了基础。

《项目党建工作手册》分为《项目党支部工作实施细则》和《项目党支部工作流程图及附表》两部分。《手册》理顺了实行项目经理经济目标承包制后,项目经理和支部书记的领导关系以及活动时间、生产时间和必要的经费支出之间的矛盾关系,解决了项目党员流动频繁,项目党组织变相瘫痪的实际情况。

在手册试行及正式运行的大半年间,该集团党委结合公司近年新进大学生多,但思想不稳定导致人才流失的现象,要求每个基层党务干部都要与项目大学生交朋友,在思想上、生活上给予帮助,使其尽快成长,取得实效,年终进行考核检查。经过半年的专项工作,为大学生切实解决了诸如职称、报考建造师、单身公寓、浏览内部网络平台等具体问题,使项目的大学生思想稳定,非党员的大学生90%以上都递交了入党申请,成为项目生产的生力军,即密切了党组织和群众的联系也很好处理了项目主要职工群体的思想工作,从而激发了他们施工生产的正能量。



本报讯(记者 钟洁)11月8日上午,为改善我省城市环境空气质量,保障人民群众身体健康,省环保厅携手百家企业共同举办“从我做起,保卫蓝天”环保倡议活动,陕西108家企业签署环境保护倡议书。

据省环保厅副厅长王新荣介绍,我省以颗粒物(PM10)和细颗粒物(PM2.5)为特征污染物的区域性复合型大气污染问题日益突出,出现灰霾污染的天数逐年增加,威胁人民群众身体健康,尤其是关中地区已经成为全国大气污染严重的地区之一,被纳入全国大气

## 108家企业签署环保倡议书

污染重点防治区域“三区十群”,省环保厅将把“治污降霾,保卫蓝天”作为一号环保工程,集中力量打好今冬明春大气污染治理之战。

在现场,108家企业共同发出倡议,坚持科学发展观,走绿色发展之路,不以牺牲环境为代价换取发展,争做节约资源、保护环境的模范。加快产品换代升级,不引进、不采用污染重或能耗高的工艺和设备,逐步淘汰落后工

艺和设备。推行清洁生产,降低污染物排放总量。兑现环保承诺,严格遵守各项环保法律法规,绝不违法排放废水、废气和废渣,规范化处理三废。完善各项环境保护管理制度,规范环保处理工序,建立健全环保台账。加大环保投入,确保各种污染治理设施正常运转,实现污染物达标排放,杜绝环境安全事故发生。向社会公开企业环保信息,自觉接受人民群众监督。建立绿色环保企业文化,塑造绿色环保企业形象,宣传环保,贯彻环保。

朱继周 杜涛 摄