指的是中央委员会全体会

议。 十四大以来,每届中央 委员会在任期内召开7次全

十八届四申全会

即第十八届中央委员会

十八届四中全会将于10月20日至23日在北京召开。全会将研究"全面推进依法治国

爾太问题。四中全会怎么开?本届全会哪些问题值得关注?本期图解带你全面解读。

全会什么!! [6]召开?

今年的四中全会是历次全会最晚的一次。有分析指出,本次全会

2014年10月20日 星期一

中国共产党每五年举行一次党的全国代表大会,

新环保法明年起实施

企业八种排污行为将按日连罚

因确立了"按日连续处罚"、 "查封扣押"、"限产停产"、"信息 公开"等规定,今年4月24日新 修订的《中华人民共和国环境保

护法》被专家称为"史上最严"

明年1月1日,新环保法将 正式启动实施。环保部门加紧 制定了《环境保护按日连续处罚 暂行办法》、《实施环境保护查 封、扣押暂行办法》等配套文 件。日前,环境保护部向全社会 公开征求意见。这一系列更加 符合实际、程序完备、便于操作 的实施细则将于年内印发,待明 年1月1日新法实施后,环保部 门将对环境违法行为打出一套 有力的"组合拳"

1、《环境保护按日连续处罚 暂行办法》

明确处罚条件及程序 企业"守法成本高,违法成 本低"一直广遭诟病,"按日连续 处罚"因此成为社会各界的共同 呼声。新修订的《环境保护法》

第五十九条规定了按日连续处

罚这项全新的制度。 为规范指导全国环保部门及 执法人员开展按日连续处罚工 作,贯彻新环保法的规定,需要制 定全国统一的实施办法。《环境保 护按日连续处罚暂行办法》规定

10月18日下午,

了按日连续处罚的适用条件、实 施程序、计罚期限、处罚金额和处 罚次数和相关名词解释。并将适 用范围重点放在打击未批先建、 久试不验、规避监管等违法排放 污染物的行为。此外,为防止执 法部门自由裁量权过大等易导致 执法腐败行为的发生,办法对实 施程序、处罚期限、计罚方式等作 出了比较明确的规定。

详细列出8种违法行为

新修订的《环境保护法》对 按日计罚作了严格的规定,并授 权地方性法规根据环境保护的 实际需要,增加按日连续处罚的 违法行为种类,但却没有给出具 体的适用情形。为此《环境保护 按日连续处罚暂行办法》明确地 列出了8种违法排放污染物行 为,环保部门可以对其实施按日 连续处罚。

这些违法排放污染物

行为包括超标超总量排污, 未批先建排污,未取得排污许可 证排污,或者未按照排污许可证 规定排放污染物的,通过暗管、 渗井、伪造监测数据等逃避监管 的排污等。

连续处罚周期为30天

新修订的《环境保护法》提 出,"企业事业单位和其他生产

经营者违法排放污染物,受到罚 款处罚,被责令改正,拒不改正 的,依法作出处罚决定的行政机 关可以自责令改正之日的次日 起,按照原处罚数额按日连续处 罚",但没明确的计罚期限。

对此,《环境保护按日连续 处罚暂行办法》提出,按日连续 处罚的计罚周期为责令改正违 法行为决定书送达排污者之日 的次日起,至环境保护主管部门 复查之日止。

而对何时复查也有明确规 定,"环境保护主管部门应当在 送达责令改正违法行为决定书 之日起30日内,组织对排污者 环境违法排污行为的改正情况 实施复查",但对"多次复查仍拒 不改正的,计罚天数累计执行", 也就是说"按日连续处罚"可以 逐次处罚多次。

2、《实施环境保护查封、扣 押暂行办法》

明确规定查封扣押条件

新修订的《环境保护法》第 二十五条赋予环保部门查封、扣 押的行政强制权,第六十八条对 违法实施查封、扣押措施的行为 设置了严格的问责条款。

新法赋予了环保部门强制 权,对违法者无疑会形成更大的 震慑,但是如果用不好,也会带 来危害。为解决一线环境执法 人员"不会用、不敢用"的问题,制 定一部贴近实际、程序完备、指引 清晰的暂行办法显得十分迫切和 重要,在规范权力运行的同时,也 能有效降低乱用、滥用查封、扣押 措施带来的执法风险。

《实施环境保护查封、扣押 暂行办法》明确规定了查封扣押 的具体对象、适用条件、实施程 序和相关名词解释。

3、《环境保护限制生产、停 产整治暂行办法》

明确限制生产适用情形

新修订的《环境保护法》第 六十条规定了环保部门可以对 超标超总量的环境违法行为采 取限制生产、停产整治和停业关 闭措施。

为将这一监管手段落到实 处,便于基层执法,环保部制定 了《环境保护限制生产、停产整 治暂行办法》,该办法规定了限 制生产、停产整治和停业关闭的 适用情形,并明确了调查取证、 审批、决定、实施整改、解除、后 督察等实施程序。

4、《企业事业单位环境信 息公开暂行办法》

确定企业信息公开范围

新环保法由现行环保法的 47条增加到70条,主要是增加 了第五章,设专章阐释"信息 公开与公众参与"。新环保法第 53条写到了一般的权利,即 "公民、其他组织有权获得环境 信息",也就是知情权、参与权 和监督权,而且"要求政府主 管部门应当公开环境信息,应 当制定和完善公众参与的程 序,为公众参与环境监督提供 便利。

为保障公民、法人和其他 组织依法享有获取环境信息、 参与和监督环境保护的权利, 加快推进企业事业单位环境信 息公开工作,根据新修订的《环 境保护法》、《清洁生产促进法》 等法律法规,环保部组织起草 《企业事业单位环境信息公开暂 行办法》。

《企业事业单位环境信息公 开暂行办法》重点解决了"谁公 开"、"公开什么"、"如何公开"、 "如何监督",即信息公开范围、 内容、方式、监督等四个问题。 既要满足公众对企业环境信息 的基本需求,又要兼顾企业的信 息公开能力,坚持原则性与可操 作性相结合,分级确定强制性公 (京华) 开范围。

全会一如何确定 问顾历史 1994年至今 20年间的4次四中全会 1次研究 一3次研究"党的建设" "国有企业改革" 十五届四中全会 十七届四中全会"新形势下党的建设问题" 十八届四中全会 本届四中全会研究 " 依 法 治 耳 " 也关乎国家发展命运。从这个角度看,将法治作为全会主题,体现中共对抗 政规律与执政党建设认识的进一步深化与跃升。 -其他议题: 进行部分人事调整 依据党童等规定,开除中央委员、中央候补委员的党籍,要经党的全会决定 《中共中央纪律检查委员会关于许运鸿问题的审查报告》

可以关注会议的哪些。同一

9月30日召开的中央政治局会议,透露十八届四中全会将审议通

过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》

通常,全会将发表公报,介绍全会召开总体情况。

全文发布此次全会通过的《决定》。

西安曲江国际会展中 estil little 心和谐广场,82岁的 淡奉忠和80岁的杨芳 琴夫妇参加了陕西第 二届金婚大典活动。 在大典现场,婚龄59 年的淡奉忠、杨芳琴 夫妇展示了当年的结 婚照。老人的儿子 说:"父母吃过不少 苦,二老觉得现在的 生活咋过都是甜的, 父母常告诫儿孙,吃 得苦中苦,才知甜中 魏永贤摄

本报讯(王鹏超 董倩茹)10 月16日下午,一场"公民代表进政 府"的座谈会在西安市司法局会议 室紧张地进行着。本次邀请"公民 进司法局"是西安市第27批"公民 代表进政府"系列活动之一,30名 公民代表走进西安市政府大院,实 地了解了西安市司法局有关处室 工作情况,并与西安市司法局副局 长王俊及局机关各处室负责人进 行了面对面的交流。

在座谈会中,西安市司法局副 局长王俊就西安市司法局基本情 况和工作职能为公民代表进行了

30名公民代表走进西安市司法局

详细地解说。随后,各位公民代 表们畅所欲言,对日常涉及到基 层司法行政工作中的一些问题进 行了互动交流。对于公民代表们 提出的诸如"如何更好推动 官一律'进社区工作"、"流动人 口的法制教育宣传模式探索"、 "基层独居老人的法律援助权益如 何保证高效地实现"等问题,王 俊副局长与各处室负责人一一进 行了详细地解答,并表示在日后

的工作中会详尽考虑和组织落实 好各位代表所提出的意见和建 议,做到让每一位代表的心声落 地有声,得到最满意的答复。

座谈会上,让赵秋红代表困惑 已久的社区工作问题得到了全面 地解答,她表示对这次活动非常满 意:"能够走进市司法局参观工作, 并面对面与专业人士讨论自己日 常社区工作的一些问题,给我打开 了新的工作思路。'

省委启动今年第二轮巡视

十月中旬起为期两个月

本报讯(陈琳)从10月中旬到12月上旬,陕西省委将 展开今年第二轮巡视工作,巡视地区单位为宝鸡市、安康 市、杨凌示范区、西咸新区、省国土资源厅和西安美术学院。

2014年省委第二轮巡视工作动员暨培训会日前在西 安召开。省委常委、省纪委书记郭永平,省委常委、省委组 织部部长毛万春出席并讲话。

从今年4月开始,省委今年第一轮巡视工作巡视了西 安的碑林区、临潼区、周至县,宝鸡的金台区、眉县、陇县, 咸阳的秦都区、乾县、兴平市,延安的宝塔区、子长县、富 县,汉中的南郑县、西乡县、洋县,商洛的山阳县、商南县、 丹凤县等18个县(市、区),每个县(市、区)的巡视时间为一 个月。今年8月底,省委6个巡视组向相关县(市、区)分别 反馈了巡视情况,并提出整改意见。

"有爱就有希望"助学金发放活动走进高校

本报讯(周琳 刘啸天)10月17日是我国首个扶贫 日。当日,由香港佛教观音院和陕西省联谊贫困救助基金 联合会主办的"有爱就有希望"助学金发放活动走进我省多

此项活动在我省已连续开展13年,资助孤残儿童、留 守儿童、农民工子弟、下岗职工子弟等近3000名,资助金 额达700余万元。在助学金发放过程中还组织了一系列 活动, 邀请捐赠人与受助学生面对面交流, 组织部分学生 到企业实习参观、赴境内外交流,扩大知识视野,树立正确 的人生观。此次捐助活动共为我省高校学生发放助学金 近百万元。

西安美术学院举行建校六十五周年庆典

本报讯(刘宗锋)10月18日上午,西安美术学院举行 了建校六十五周年庆典暨美术博物馆落成仪式。

庆典仪式上,院党委书记朱恪孝、院长郭线庐向为西安 美术学院美术博物馆捐赠物品的人士颁发捐赠证书。郭线 庐院长代表学院与中国国家画院签署战略合作框架协议。 庆典仪式后,与会嘉宾参观了新落成的美术博物馆。

此次院庆以"回朔历史,弘扬学术,凝聚力量,促进发 展"为主题,坚持以"节俭、务实、突出学术"的原则举办建 校六十五周年庆祝活动,主要活动内容包括:校园名人雕 塑落成揭幕仪式、建校六十五周年庆典暨美术博物馆落成 仪式、第九届全国艺术院校院(校)长高峰论坛、第十二届 全国高等院校版画教学年会、文艺晚会、教师作品展及各 院系主题活动。

(上接一版)

理顺机构 强化服务体制创新

丹凤县总工会成立了"三服务"工作 领导小组,下设办公室。总工会班子成员 每人确定一个困难基层工会作为联系点, 总工会干部、工联会主席每人确定5个困 难职工、基层工会主席每人确定2个困难 职工作为联系户开展联户联人服务工 作。全县所联系的880名困难职工(包括 困难农民工)都不同程度地得到了工会的 服务救助,全县科级以上领导干部结对 "交友帮扶"218对。同时,制定了丹凤县 工会系统2014年"三服务"工作量化考核 指标,并与基层工会签订了目标责任书, 每季度督察一次,年底进行综合考核,使 职工服务工作有任务、有项目、有安排、有 检查。

他们积极探索建会、职工服务工作站 (点)、职工之家建设的"会、站、家"一体化 服务职工工作模式,切实增强服务实力。 在县困难职工援助中心加挂了"职工服务 中心"牌子,在县直单位和企业工会设立 了职工服务工作站,由专兼职工会干部负 责服务工作;各镇工会借助便民服务厅或 社保所工作平台设置了职工服务工作站 (点),由镇工联会主席负责服务工作,选 聘社保所一名职工兼任助理员,县总工会 每月发给50元补助。目前,全县设立职 工服务工作站(点)39个,针对城镇工业 化、农村产业化和城乡统筹发展的新形 式,坚持"党建带工建,组工共建"的思路, 推进基层工会组织建设,今年以来,共在 企业和非公经济组织中新建工会组织16 个,在移民集中点新建工会组织5个,使 工会组织覆盖无空白地带、职工服务无 "空档"。形成了县、镇、单位、企业一条龙 的职工服务网络。

改善条件 强化服务平台创新

他们加大对困难职工援助中心投资 建设力度,筹资12万元对标准化、规范 化、信息化的服务平台建设进行完善和提 高,改善了服务条件和服务环境,新配备

电脑3台、一体机2台、监控设备1套、LED 电子屏一个,职工书屋藏书2500册,设置 了"爱心超市"使职工服务"窗口化"、规范 化。健全服务项目,设立了困难救助、信 访接待、就业服务、法律援助等服务项 目,对全县职工实行"一站式"服务。 在援助中心设立了职工维权联合服务 厅, 创建了联系职工群众、联系用工企 业、联系社会组织和执法单位, 定期召 开职工维权联合服务工作领导小组会议 的维权服务"四联一会"工作模式,相 应成立了由司法、公安、人社、工会等 部门为成员单位的职工维权联合服务领 导小组,聘请法律顾问1名,适时为困难 职工进行法律咨询和援助活动,半年接待 职工群众121人(次),处理信访案件5件, 调处维权案件1件。 他们还制定出台了《丹凤县困难职工

援助中心规范化管理实施细则》,围绕援 助中心达到"组织机构完善、服务形式多 样、工作程序规范、资金渠道畅通"的规范 化建设目标,对制度建设、人员配备、资金 运转、服务程序、服务对象等划定了标准, 对所有救助服务项目所需手续、办理程 序、经办人员、救助标准等全面上墙公开, 对各类救助服务需提供的材料逐项制作 清单下发到基层工会,对申请救助的职工 经过单位工会摸底、总工会实地核查、一 定范围内公示进行审核把关。不断完善 服务制度,理顺服务程序,规范服务流程, 提高服务质量。对服务人员在服务态度 和方式方面提出了明确要求,日常服务做 到"六个一"——一张笑脸迎接、一句问候 答话、一把椅子让座、一杯热水暖心、一席 交谈受理、一番服务满意。今年以来,县 困难职工援助中心摸底建档620份,接待 各类人员210人(次),拓展服务项目7个, 县政府支持援助资金21万元,完成各类 救助1048人(次)。发挥了服务职工主阵

转化方式 强化服务机制创新 丹凤县总工会着眼解决服务职工群 众"最后一公里"问题,要求全体工会干部 走出机关,开门服务、上门服务,面对 面,实打实地方便职工,服务职工。工会 组织下基层开展"五送"(春送岗位、夏送 清凉、秋送助学、冬送温暖、平时送保险) 活动,今年"春风行动"累计提供就业岗位 270多个,吸引到会应聘人员2000余人, 达成就业意向170人;送"清凉"4场慰问 职工300余人;"金秋助学"91人18.2万 元;大病救助11人2.2万元,免费送保险 264份1.5万元。同时县工会将职工互助 保障工作作为为职工服务的品牌工程来 抓,将互助保障工作与构建 和谐劳动关系、困难帮扶等

紧密结合,不断拓宽覆盖 面,争创互助保障工作模范 县。截至目前,全县已有 129个单位 4645 名职工参 加了互助保障计划,参保金 额达38.7919万元,受益职 工达到190人次,理赔金额 达到34.342万元,工会会员 从中得到了实惠,打心眼里 拥护和支持,从而提升了工 会组织知名度。

他们在劳模等先进团 体中开展"我是劳模亮品 牌、引领社会做奉献"的 "献爱心、创大业、做贡 献"活动,充分利用劳模 等"先进"的引领作用, 支持贫困山区办学、困难 群体渡过难关,带领更多 的人群开展服务。在劳模 协会设立了困难救助基 金。"六一"前夕,总工会 与劳模协会深入边远山区3 所小学开展献爱心等服务 活动,帮助外出务工的人 员子女上学,为22名孤、 残儿童每人送去助学慰问 金500元,为3所小学赠送

教师办公桌椅23套,为武关镇中心小学 和幼儿园捐赠了价值4.6万余元的儿童桌 椅、被褥、学习用具及洗衣机、消毒柜 等生活用品。进一步彰显了劳模无私奉 献精神,扩大了服务影响力。

县总工会还制定出台了《丹凤县工 会代表联系工作制度》,在全县161名工 会代表中拓展为职工服务的领域和渠 道,赋予代表们反映职工困难信息和参 与职工服务的权利和义务,有效拓展了工 会服务参与面和影响力,促进了服务长效 化、常态化发展。 (杨威)

好猫品牌专栏

结缘"好猫"创意无限

张静

去年中秋节前夕,两个在西 安搞装修颇有一番业绩的兄弟来 看我。款待中我问他们抽什么牌 子的卷烟时,他们笑而不答,目光 在我众多品牌的卷烟货架上扫来 扫去,然后吃惊地说:"你这里没 有'好猫'系列卷烟吗?"

我很好奇他俩为什么钟情 "好猫"卷烟,他们争着向我说起 结缘"好猫"的历程。

打工闯天下伊始,由于创业 艰难,挣钱不多,所以他们在劳累 之余买些廉价烟抽上几口解解 乏。随着中国经济的发展,装修 行业在城市中逐渐火爆起来,由 于他们装修水平日益提高,再加 上诚实守信的口碑,找他们装修

的人逐渐多了起来。他们货真价 实的用料、精湛的技术,赢得了干 家万户的赞誉,彼此间的关系相 处得非常好,客户经常在装修间 隙或装修工程顺利完工时,总是 很热情款待一番,什么茶水呀、烟 呀、酒呀、饭呀,管饱管好。而且 由于陕西人"送好礼,烟就要选择 好猫"的理念,招待他们的大多是 "好猫"牌香烟。

"'好猫'卷烟烟丝金黄、光 泽鲜亮油润,独创的'清润香' 香气丰满、吸味纯正, 无杂气、 无刺激, 烟支燃烧性能好, 烟盒 包装精致高雅美观大方……品吸 '好猫',潇洒大方,创业激情无 限! ……"说起"好猫"的好

处,兄弟俩犹如打开了话匣子, 滔滔不绝。

心随好猫, 意纵天高! 结缘 "好猫"卷烟的日子,兄弟俩的装 修业务蒸蒸日上。创新奋进的心 一路行来,结出丰硕的果实,散发

20年峥嵘岁月,20年耕耘跋 涉,20年风雨兼程,20年如诗如 歌.20年征程创意无限。让我们 一起祝福"好猫"的明天更美好!

