

# 陕西试水干部“家随岗走”

为切实解决干部“走读”问题,陕西省委办公厅印发《关于市县党政领导干部在工作地安家的意见》的通知,要求相关干部在工作地就地安家,配偶要随调随迁。规定引发热议,有人对其可操作性提出质疑。对此,当地表示将在实践中梳理总结,明确细则。

## “遥控”办公群众不满,家庭牵绊干部无奈

“走读干部”群体的特点是生活圈子在大城市、工作圈子在市县乡,在工作地和家庭之间,要么早出晚归,要么周一去单位上班、周五回家过周末。

“一上班就在会上,一整天都有工作安排;等到工作完再一打电话,人家在回家路上了。”谈起找“走读”乡镇领导办事的经历,一名村民向笔者大吐苦水。

领导“走读”回家了,有了急事怎么办呢?面对这个疑问,接受采访的机关工作人员的回答各不相同,但可以总结成两个字:“遥控”。用得最多的是电话请示汇报,还有的发传真或电子

邮件,司机开车追到领导家签字的也有。“领导有时会给出明确的指示,有时却只给个原则性的回复,或者干脆说看着办。”很多机关工作人员都有过无所适从的经历。有关专家认为,这种“遥控式”的办公方法,偶尔应急未尝不可,用得多了就是脱离群众、作风漂浮、官僚主义的具体体现,既影响决策的科学性,又违背党的宗旨,损害公仆形象。

社会上对“走读”现象批评较多的,还有干部公车往返接送造成行政成本增加,以及滋生腐败问题。

“候鸟迁徙,一年才一个来回,一周回一次家有多累?只有‘走读人’自己知道。”一名干部跟笔者谈起“走读”时很无奈地说。

“市县干部多是人到中年,正是上有老下有小的时候,抛下一家老小不管不顾,也确实是不近情理。”陕西省委组织部干部调配处处长杨爱民告诉笔者。在之前的调查中,他们就发现有些市县干部为了工作家庭两不误,已主动把老人、配偶和子女随迁到了工作地。

“党政领导干部负有管理服务一方、守土有责的使命。都应具有心无旁骛、家随岗走的奉献精神和吃苦精神,在一地工作都要安心、安神、安业,扎根当地,融入群众。”

## 规定就地安家,已有市委书记家属办理调动

今年6月中旬,在北京工作多年的韦再华的工作关系从北京市疾控中心调到了安康市疾控中心。韦再华是安康市委书记郭青的妻子。陕西省委办公厅印发《关于市县党政领导干部在工作地安家的意见》通知后,他们向有关部门提出申请,积极沟通协商,最终完成了工作调动,结束了两地分居的生活。

据了解,今年上半年,陕西省委办公厅印发通知,规定现有市、县党政领导班子成员中,凡没有在工作地安家的,要做出计划逐步实现就地安家,组织部帮助协调解决其安家困难。今后,新提拔任职的市、县党政领导干部,特别是党政主要领导必须在自己的工作地安家,其配偶要随调随迁,并作为提拔使用的必要条件。

“党政领导干部负有管理服务一方、守土有责的使命。都应具有心无旁骛、家随岗走的奉献精神和吃苦精神,在一地工作都要安心、安神、安业,扎根当地,融入群众。”

在谈到规定的出台时,陕西省委常委、组织部部长毛万春说。

通知还明确,今后已在市、县工作的党政领导干部,在当地任职期间不得将配偶单独调往西安和其他城市工作,也不得把家安在西安市和其他城市。

“省委的这一规定得到了相关干部及家属的理解和支持,许多干部正在协调办理相关手续,一些干部已经在工作地安家落户了。榆林市委书记胡志勇和榆林市委常委、组织部部长钱劳动两位同志随迁到榆林市。”省委组织部常务副部长李顺民介绍说。

## “特殊情况”不能随迁,须报上级组织部门审批

通知出台后,引起社会的广泛热议,褒贬兼有。赞成的认为,“走读干部”住下来,作风才能实起来。只有扎根工作地,融入群众生活,同甘共苦患难,才更利于用心谋划工作地长远发展。

也有观点对用安家治理“走读”的可操作性提出质疑。有人提

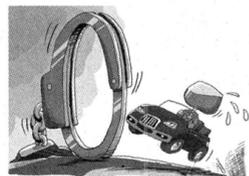
出,硬性要求家属随迁,会给干部家庭带来新的负担和困难。

对此,省委组织部有关同志介绍说,陕西省从今年起,省、市、县政府做出计划安排,统一解决市、县党政领导干部周转用房,要求安置地党委组织部参照配偶本人职务职级和从事职业合理安置,如有未成年子女随迁的,应当妥善安排好其就学。

就社会上对领导干部随迁过程中可能发生贪腐行为的担心,通知规定,交流任职的干部不准把家安在宾馆、酒店、招待所,防止配偶在随迁期间突击提拔或违规逆向流动,禁止家属在工作生活中享受特殊待遇,如有违反将严肃处理。

有人提出,如果领导干部家属本身职务级别较高,或者家属原来工作待遇高、条件优越,市县无法对应安置怎么办?对此,李顺民坦言,通知里明确:确有特殊情况,配偶不能随调随迁的,要报上级党委组织部审批同意。

“当然,针对‘特殊情况’,下一步我们还要收集、梳理、总结,逐步明确细则和规范操作。”李顺民说。(王乐文 龚仕建)



# 醉驾入刑实施三年多 酒驾致死率降近四成

公安部统计数据 displays:“醉驾入刑”3年多来,机动车年均递增1500万辆,驾驶人年均递增2000万人,道路里程年均递增12万公里,可与之形成鲜明对比的是,全国发生涉及酒驾、醉驾导致道路交通事故的起数和死亡人数较“醉驾入刑”前同比分别下降25%和39.3%。

2011年5月1日《刑法修正案(八)》正式实施以来,各地公安机关始终坚持严格执法,“醉驾入刑”的法律刚性日益凸显。据公安部统计数据显示,“醉驾入刑”3年来(2011年5月1日至2014年4月30日)累计查处酒驾127.4万起,醉驾22.2万起,同比分别下降18.7%、42.7%。同时,依法对酒驾行为实施行政拘留1.1万人,暂扣驾驶证84.2万个,吊销驾驶证15.8万个,一次记满12分89.3万人。其中查处国家机关公职人员酒驾并移送纪检监察部门的达1400余人。(张洋)

## 胡武功等四名摄影家作品赴美展出

本报讯(惠振武)为庆祝中华人民共和国建国65周年,中美建交35周年,应美国洛杉矶摄影家协会邀请,陕西摄影家胡武功等四人的摄影展9月30日在绿锐运动商场与洛杉矶尼松博物馆同期展出,展期一个月。

这次受到邀请的摄影家是胡武功、孙晋强、李静、任晓中,他们分别拿出积累多年的《唐十八陵》、《秦岭四宝》、《黄河壶口》和《陕西风情》四个专题影展。这些作品生动、详实地反映了陕西的历史文化遗存、自然地理资源和百姓民风民情,为美国人民进一步了解中国、了解陕西提供了一幅幅饱含作者个性化情感的可视影像。

胡武功现为西安建筑科技大学教授、博士生导师,中国摄影家协会理事、陕西省文联副主席、陕西省摄影家协会主席。先后出版了《摄影家的眼睛》、《影像的力量》、《告别老西安》、《藏着的关中》等14部专著。

## 占路14年电线杆终迁移 破解“缓堵保畅”老大难

本报讯(方仁社)10月15日,西安市北院门街道双仁社区报恩寺街马路中央占路14年的“老大难”电线杆在双仁社区人民调解委员会的不懈努力下终于成功迁移到路沿边上,解除了群众的“心病”。

该电线杆是2000年道路改造后遗留下来的老大难问题。由于电线杆矗立在马路中间,经常造成堵车,甚至发生车祸事件,严重影响当地居民的正常出行,阻碍交通,造成很大的安全隐患。

社区自2010年换届以来,一直不间断联系西安市供电局和西安市市政设施管理局协商解决电线杆问题,无奈两家单位均认为此事不属于他们的业务范围。因该电线杆属于永兴物业公司,使得协商一直难以取得实质性进展。然而永兴物业公司又因拿不出迁移的费用,没有办法解决电线杆的迁移问题。

经过同有关部门的多次协商,在党的群众路线教育实践活动开展期间,社区向上级报告此事并得到了陕西省民政厅孙琳书记高度重视。孙书记也多次为电线杆迁移问题寻找有关部门协商。

经过孙书记和社区调委会的不断努力,今年9月份事情终于有了着落。社区与晨光电力工程有限公司签订协议,10月15日将该电线杆迁移到路沿边。这一举措得到了辖区居民以及过往群众的交口称赞,真正做到了“还路于车,还路于民”。

## 企业快讯

### 首条经过榆林的世界最高电压等级直流输电工程首基础浇筑成功

本报讯(第五套)10月16日,灵州-绍兴±800千伏特高压直流输电线路工程(陕西段)在榆林市定边县冯地坑乡后刘畔子村举行基础首基浇筑仪式。

该工程起于宁夏回族自治区宁东换流站,止于浙江换流站,途经宁夏、陕西、山西、河南、安徽、浙江6省,线路全长约为1675公里,新建铁塔4000余基。陕西段起于榆林市定边县红井子乡,经吴起县、志丹县、甘泉县、富县,止于宜川县桑贤东北跨越黄河(陕晋省界)。线路全长347.3公里,共建铁塔598基,其中榆林52.2公里,延安295.1公里。工程计划于2015年12月底全线架通,2016年4月完成竣工验收并投运。



10月18日,安康东站以“宣传三秦快运,绿色快乐骑行”为主题,举办了一场别开生面的“三秦快运杯”自行车挑战赛。该站50余名自行车爱好者,带着印有“三秦快运 便捷价优”、“我运动、我健康、我快乐”等标语的宣传旗帜,穿越安康市区,骑行15公里,并通过发放宣传资料、现场解答等形式,全力宣传铁路“三秦快运”业务。黄光杰 摄

## 西安地铁二号线获全球杰出工程奖

本报讯(见习记者 古晓娟)近日,中铁第一勘察设计院承担总体设计的西安地铁二号线工程荣获2014年度“FIDIC全球杰出工程”大奖,成为中国以及亚洲地区唯一获此殊荣的项目。这也是全球第一个获FIDIC大奖的地铁工程。

据悉,此次FIDIC年度评奖共决出年度工程项目“杰出奖”6项,其中中国1项,即西安地铁二号线工程。

西安地铁二号线全长20.62千米,共设17座车站,是世界上第一

个在黄土地区修建的地铁工程。此次之所以能够一举夺得FIDIC年度工程最高奖,缘于铁一院在设计中采用“加大埋深避绕、提前降水固土、地基处理治理、管线风险排查”等一整套特有的设计施工方法,攻克了“黄土、地裂缝、古建筑”三大世界性工程难题,并完美解决了“工程建设与文物保护”、“现代科技与历史传承”的独特矛盾,填补了黄土地质条件下的盾构技术空白,并编制了系统的修筑技术指南和行业规范规程,推动了全行业在这一领域的技术进步。



今年新入职中铁一局铁路建设公司年仅23岁的大学生袁卫东,经医院确诊为脑干海绵状血管瘤,脑血管出血压迫神经,随时都有生命危险。面对每日高昂的治疗费用,他的家庭一筹莫展。在获悉情况后,该公司工会除提供必要的困难救助外,还向全体职工发出了爱心捐助倡议。10天时间内,800个职工共为他捐款44422元。牛红进 李彤 摄

(上接一版)

## 重点 重新界定政府与市场边界

对于全面推进依法治国而言,接受《经济参考报》记者采访的专家普遍认为,重构公权力,界定政府与市场的边界将是此次全面推进依法治国的核心所在。

刘俊海对记者表示,全面推进依法治国,首先要实现科学立法与规范执法。“要进一步做到科学立法,实现立法科学化。过去,部门利益往往凌驾于国家利益之上,立法机关在编制、经费上都得不到充分的保障,经常出现委托行政立法,行政机关起草法律往往是跑马圈地,部门利益法律化。同时,立法的可操作性不强,过于原则化。”

他强调,要规范执法,明确政府和市场的边界。对于行政监管而言,法无授权不可为,而对于公民来说,则应当是法无禁止即可为。要厘清市场和政府的边界,打造服务型政府,打造法治、透明、廉洁、勤勉的政府。要严格按照法治的原则,规范政府的权力,真正把政府的行政权

关进笼子。从某种意义上来说,法治是“保民”“治官”的统一。在法治的框架下,规范政府行为,规范行政权力,有助于在制度上预防和清除公务员的道德风险以及权钱交易的腐败现象,提升政府公信力。规范执法的关键是公权力的重构,压缩审批权,能不审批的尽量不审批,只有为了国家安全和公共利益的才能例外,并且应当进行严格解释。另一方面,要赋权,赋予行政监管事中事后监管权,形成监管机构之间的无缝对接,建立跨市场、跨地域、跨产业、跨部门的24小时全天候的360度全方位市场监管信息查询和应用体系。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示,过去10多年,虽然把政府职能转变作为市场化改革的重点,但由于政府与市场关系边界的模糊,政府保留了比较大的自由裁量权,使得行政资源配置的格局很难改变。他认为,应当加快政府与市场关系

的立法。确立以政府与市场关系立法带动经济体制改革的新思路,从修改完善企业国有资产法律体系、国家宏观调控法律体系、市场监管法律体系等入手,厘清政府的职能边界,并以法律的形式确立下来。

全国人大法律委员会和全国人大常委会法制工作委员会此前关于深化行政审批制度改革加快政府职能转变情况的调研报告显示,国务院对削减行政审批项目提出了明确的数量要求,这是必要的。但减数量不是目的,目的是按照使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的要求,切实转变政府职能。建议继续坚持目标引领和问题导向,按照行政审批法的规定和深化改革的要求,厘清市场作用与政府职能的边界,对经严谨分析论证应取消的行政审批项目坚决取消,切实纠正有损部门利益的潜规则,放权不放实、放小不放大的问题,最大限度减少政府对微观经济活动的直接干预。

## 效应 企业期待改革红利

对于十八届四中全会研究部署全面推进依法治国,无论是学界、企业界,还是投资机构,都充满了期待。

“这是一个非常重大的事件。”李大霄表示,资本市场离不开法治建设,资本是最有活力和冲动的,但是只有建立在法治上才能最大化发挥其效率,全面推进依法治国对资本市场将带来相当大的促进作用,中国股市首次真实的牛市也将因此诞生。他认为,随着整个国家法治水平的提高,作为基础元素的上市

公司治理水平也会得到提高,证券市场由于法治不健全出现的损害投资者权益现象将得到有效遏制。

刘俊海则表示,现在资本市场缺乏对于法律的信仰和敬畏,要激活资本市场融资功能,必须先激活其投资功能,而要激活投资功能,必须弘扬股权文化,激发全市场对于法治的信仰和敬畏。“内幕交易、虚假陈述、操纵股价,置法律于不顾,实际上是中国资本市场发展的最大包袱。”资本市场应当是法治释放改革红利

的第一块试验田。提高资本市场的“法治”意识,企业界要重视法律服务消费。

“非常令人期待。”中文传媒党委副书记、总经理傅伟中对《经济参考报》记者表示,四中全会以依法治国为主题,对于企业特别是国有企业而言,将进一步强化国有企业的市场主体性质,用法治和市场的规则来推动企业的发展,市场边界会更加清晰,也有利于国有企业在同一个轨道和民营企业进行竞争。经济参考报记者 吴黎华

本报讯(孙睿楠)日前,人民日报电子报“互动资讯V2.0”全省发布说明会在西安举行。本次会议旨在向陕西省内8个地区的合作伙伴介绍全新框架“互动资讯V2.0”的功能实现。人民日报陕西主要领导和来自延安、宝鸡、渭南、榆林、汉中、咸阳、安康、商洛的合作商参加了说明会。

2014年,人民日报电子报“互动资讯V2.0”全省发布说明会在西安召开。本次会议旨在向陕西省内8个地区的合作伙伴介绍全新框架“互动资讯V2.0”的功能实现。人民日报陕西主要领导和来自延安、宝鸡、渭南、榆林、汉中、咸阳、安康、商洛的合作商参加了说明会。

2014年,人民日报电子报“互动资讯V2.0”全省发布说明会在西安召开。本次会议旨在向陕西省内8个地区的合作伙伴介绍全新框架“互动资讯V2.0”的功能实现。人民日报陕西主要领导和来自延安、宝鸡、渭南、榆林、汉中、咸阳、安康、商洛的合作商参加了说明会。

2014年,人民日报电子报“互动资讯V2.0”全省发布说明会在西安召开。本次会议旨在向陕西省内8个地区的合作伙伴介绍全新框架“互动资讯V2.0”的功能实现。人民日报陕西主要领导和来自延安、宝鸡、渭南、榆林、汉中、咸阳、安康、商洛的合作商参加了说明会。

# 人民日报电子报“互动资讯V2.0”全省发布说明会在西安召开

## 新思路 新机遇 新篇章

报电子报“互动资讯V2.0”全省发布说明会在西安召开。本次会议旨在向陕西省内8个地区的合作伙伴介绍全新框架“互动资讯V2.0”的功能实现。人民日报陕西主要领导和来自延安、宝鸡、渭南、榆林、汉中、咸阳、安康、商洛的合作商参加了说明会。

