

中国企业家调查系统调查显示

六成企业设备利用率低于75%

在经济增速放缓、市场需求总体偏弱的大环境中,企业家对什么行业发展前景看好?企业的用工偏好是什么?中国企业家调查系统组织的第23次全国企业经营者年度跟踪调查报告显示,尽管产能过剩仍然严重,但存在明显的行业差异,高端制造业和生产性服务业等存在良好的发展空间。“十三五”期间,养老、旅游休闲、互联网及IT服务、

医药、新能源和环保等六个行业最为企业家看好。与产业结构调整升级相呼应的是,企业用工逐渐更偏好大学生。目前产能过剩问题仍是影响我国企业发展的重要因素,并且呈现逐渐严重的趋势。这次调查显示,认为本行业产能过剩“非常严重”的企业经营者占16.1%，“比较严重”的占58.6%,认为“基本不存在”的占25.3%。从

2012年以来,认为本行业产能过剩“非常严重”和“比较严重”的比例都呈现攀升态势,而认为产能过剩“基本不存在”的比例持续下降。设备利用率反映出产能过剩的严重程度,近六成企业设备利用率低于75%,企业总体平均设备利用率为67.8%,其中制造业企业的平均设备利用率为66.6%,比2014年的设备利用率

下降了4.4个百分点。但是,产能过剩存在明显的行业差异。在部分行业产能过剩问题突出的同时,也有一些行业特别是高端制造业和生产性服务业存在良好的发展空间,这为推进产业结构升级和经济转型创造了良好的条件。产能过剩抑制了企业的投资愿望,但仍有许多行业的未来被企业家看好。在调查中,养老是

被过半企业经营者看好的行业,看好的比例达到50.3%。另外几个被企业家看好的行业情况是:看好旅游休闲的占43.1%,看好互联网及IT服务的占37.2%,看好医药的占33.7%,看好新能源的占33.1%,看好环保的占32.8%。而企业经营者看好“十三五”发展前景最低比例的两个行业是:汽车1.7%和仪器仪表1%。(朱剑红)



去年我省投入防艾专项经费5488万元

本报讯(记者 兰增干)12月1日是第28个“世界艾滋病日”,今年的宣传主题是“行动起来,向‘零’艾滋迈进”,副标题是“合力抗艾,共担责任,共享未来”。记者从省卫计委了解到,我省将积极围绕今年的宣传主题,结合我省开展的艾滋病宣传月活动,在全省各地开展系列活动,广泛动员全社会参与,共同防治艾滋病,营造良好社会氛围。

据了解,我省各地积极将生活困难的艾滋病病毒感染者和病人纳入政府救助范围,按照国家有关规定给予必要的生活救济,并积极扶持有生产能力的艾滋病患者参加生产自救活动。其中,2015年中、省投入防治专项经费5488万元,有效保障了各项防治工作的开展。按照政府购买服务方式,积极发挥社会组织独特优势,截止目前,建成社会组织培育基地2个,支持12个社会组织参与我省艾滋病防治工作。

西安理工大学青协蓝田送温暖

本报讯(见习记者 古晓娟)11月29日,由西安理工大学青年志愿者协会承办,西安电子科技大学和陕西科技大学协办的“爱心暖冬”活动在蓝田县焦岱镇梁家庙小学举办,60余人,30辆小车带着学校师生捐助的物资,送来这里贫困的小学生,帮助他们度过一个温暖的冬天。

活动现场,秦邦速物流公司为该小学建立了一个小型阅览室,志愿者们为孩子们送上了书包,课外书,笔记本等学习用具,此外大学志愿者们帮助小学生完成了他们心愿墙的心愿物品,其中有玩具,运动用品,课外书等。

省二院与省荣军医院建立医联体

本报讯(李亚斌 刘小婧)11月27日上午,陕西省第二人民医院与陕西省荣军军人康复医院“医疗联合体”成立签约仪式在华阴举行。

省第二人民医院院长于春富和省荣军军人康复医院院长陈继强分别签订了《医疗联合体协议书》。省卫生计生委、省民政厅和医院领导共同为医联体揭牌。省荣军医院陈继强院长说,医联体成立后,将利用这个难得的机会,学习省二院的管理经验、医疗技术和职业精神。希望省二院的专家能来院教学查房,指导临床工作,让群众在家门口享受到更高水平的医疗服务。



11月29日,西安北里王中医正骨医院院长张凯来到蓝田县安村乡杨刘村,对当地几户贫困家庭进行帮扶和慰问。本报记者 兰增干 摄

(上接一版)

4.处于创业初期(限营业执照登记注册日期起3年内)的七类人员,每人每年可享受一次人社部门免费提供的IYB创业培训。

5.有创业意愿或已创业的劳动者可向各级人社部门认定的创业培训定点机构申请参加创业培训。

6. 创业培训不少于150课时,补贴标准为每人每期1800元,其中,参训人员取得创业培训合格证的,按每人1000元对创业培训机构给予补贴;参训人员取得创业培训合格证,在6个月内成功开业且定点创业培训机构在培训人员开业后6个月内提供不少于3次后续跟踪指导服务、开业单位(企业)正常经营的,按每人1800元对创业培训机构给予补贴。

创业担保贷款

7.符合规定条件的城镇登记失业人员、就业困难人员(一般指大龄、身有残疾、享受最低生活保障、连续失业一年以上,以及因失去土地等原因难以实现就业的人员)、复员转业退役军人、高校毕业生(含留学回国人员)、农村富

余劳动力、刑释解教人员创业,可申请最高不超过8万元创业担保贷款,其中毕业5年以内高校毕业生,可申请最高不超过10万元的创业担保贷款;合伙经营与组织起来就业的经济实体,可申请一般为30万元,最高不超过50万元的创业担保贷款。

8.符合规定条件的劳动密集型小微企业可申请最高不超过200万元的创业担保贷款。

9.个人、合伙经营与组织起来就业的经济实体,政府财政予以全额贴息,期限为2年,对展期和逾期的创业担保贷款,财政部门不予贴息。对劳动密集型小微企业获得的创业担保贷款,由财政部门按照中国人民银行公布的同期限贷款基准利率给予全额贴息。

高校毕业生创业基金贷款

10.符合规定条件的国家承认学历,毕业年限不超过5年,在省内依法注册公司、民办非企业单位、农村经济合作社的大学毕业生、留学归国人员以及从事科技创业项目、创办公司制企业的普通高校在校硕士及博士生创业,可在项目所在地的市级人才

公共服务机构申请高校毕业生创业基金贷款。对有“陕西省农村基层人才队伍振兴计划”、“大学生志愿服务西部计划”、“大学生村官计划”项目经历的高校毕业生可适当放宽毕业年限。

11.高校毕业生创业基金贷款,个人贷款金额最高不超过10万元;合伙经营的企业,借款人不得超过5人,总贷款金额不超过50万元。

12.高校毕业生创业基金贷款期限为3年,经营周期较长的项目,经审批可延长至5年。

13.高校毕业生创业基金贷款的还款设一年宽限期。即创业贷款自放款之日起第一年不还款,第二年起按季度等额还款。

创业孵化

14.拟创业的“七类人员”参加创业培训经考核合格,并有明确的、经评估可行的《创业计划书》或已创办、注册时间不超过3年,上年营业收入不超过200万元的企业、个体工商户,符合规定条件的,均可申请入驻创业孵化基地,在基地内开展经营活动,享受相关优惠政策。

15.政府以资金补贴的形式

为入驻创业实体提供低于市场租赁价格的经营场地,并免费提供相关创业后续服务。创业孵化期限一般不超过2年。

16.属于创业担保贷款扶持范围的劳动者,在人社部和省人社厅认定挂牌的创业孵化示范基地内创业,并接受创业孵化,可不受创业人员户籍限制,向基地所在地创业贷款担保机构申请创业担保贷款并按规定享受财政贴息政策。

17.有创业意愿或已创业的劳动者可向各级人社部门认定的创业孵化基地申请享受创业孵化。

创业指导

18.各级人社部门成立创业指导专家团队,为创业劳动者提供创业指导专家相关信息,组织开展创业服务。

19.结合创业大赛、创业论坛、厅局长校园行等活动,组织创业指导专家进行创业宣讲。

20.组织创业指导专家,深入创业培训班、创业孵化基地、以及创业实体,进行项目评估、技能培训、创业指导、专题会诊等创业服务。

21.协调、帮助初创实体和遇

到发展瓶颈的创业实体,与创业指导专家建立“一对一”帮带关系,进行跟踪指导。

其他支持

22.学籍在陕西高校,毕业年度内其家庭享受低保、残疾、已获得国家助学贷款的高校毕业生,在其毕业年度内可享受每人1000元求职创业补贴。

23.就业困难人员自主创业的,在办理工商营业执照后,可申请享受每人2000元的一次性创业补贴。

24.省级每年评选一批“创业明星”,并给予每人5000元的一次性奖励。

25.对异地稳定就业创业的农民工,在就业创业所在地进行就业失业登记的,按规定享受当地公共就业创业服务和扶持政策。

相关信息

26.创业培训定点机构信息、创业项目库可登录人社厅门户网站 <http://www.shaanxihrss.gov.cn/> 查询。

27.申请享受创业担保贷款、创业孵化、创业专家指导等创业服务,可向当地人社部门咨询相关信息。

企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》,明确提出适应国有资本授权经营体制改革需要,上级党组织及其组织部门、国有资产监管机构党委,要加强对国有资本投资、运营公司领导人员的管理。“坚持党管干部原则与现代企业制度之间不是对立的关系,关键是要有机结合,形成我国国有企业的独特优势。”刘尚希认为。

很多人关心,投资、运营公司“长”什么样?中央汇金投资公司的运作模式,提供了其中一种“版本”。中央汇金根据国务院授权,对几大银行等中央金融企业进行股权投资,管的是国有资本,分享企业的经营收益,但并不参与具体经营。总体来看,投资、运营公司是按照市场化方式运营,并在足够的空间和领域调整优化国有资本,积极参与国际竞争,必须具备一定资本规模,同时户数也不宜过多。

李锦认为,当前改革难点在于清退一些产

从“管资产”到“管资本”为主

以改组组建国有资本投资、运营公司为主要“抓手”,在政府与国企之间形成“隔离带”,改变“一竿子插到底”的穿透式管理。另外,加大淘汰“僵尸企业”的力度。

“国有企业存在的一些弊端,实际上就是管理体制的问题。国资管理体制不修修补补,而是系统性重构,从‘管资产’转向以‘管资本’为主。”刘尚希认为,应当尊重市场经济规律,使政府归位所有者管理角色,真正确立国有企业的市场主体地位。

刘尚希解释说,过去,政府部门对国有企业呵护多,但管得也多,企业的事企业做不了主,一些具体经营事项仍需请示和审批。“管资本”则是以产权为基础,以资本为纽带,在纵向上实现国有资本所有权、股权和经营

质,并启动“退市”机制。这些企业因不能维持正常生产经营,连续两年销量为零或极少,被业内称为“僵尸企业”。

据中国汽车工业协会的统计,目前市场上90%的汽车生产主要集中在前10家汽车企业。但我国各类车企有上千家之多,其中相当一部分是有国企背景的“僵尸车企”。虽然中国已经连续数年成为汽车第一产销大国,但还是大而不强,汽车整车的生产企业数量偏多,规模偏小。

“僵尸企业”不仅汽车行业有,在股市里也能常常看到。每到年末,为了避免退市的厄运,一些管理不善、连续亏损的上市公司上演“保壳大战”。危急时刻,总有地方政府“慷慨解囊”,通过财政补贴帮助这些上市公司躲过一劫。

“很多‘僵尸企业’基本上是有名无实,已经没有正常的经营活动。之所以能够‘僵’而

国企“生老病死” 政府不能大包大揽

不死,背后往往有地方政府的支撑。”财政部财科所所长刘尚希认为,一些国企无效低效资产靠政府“输血”来维持,耗费了国家大量资金,国有资本配置和运行效率大大降低。企业的“生老病死”被政府大包大揽,干预过多,导致市场机制失灵,拖了经济结构调整和产业转型升级的后腿。

一方面,是政府对国企管得过多过细,阻碍了市场机制的发挥;另一方面,国有资产监督机制不健全,导致国有资产流失、贪污腐败问题突出。一些国企高管采取委托代理、合作经营等方式,通过子女、亲属或其他关系人进行关联交易,大搞利益输送。一些国企监管缺失,存在“链条式”“团伙式”腐败,违反财经纪律案件频发。

中国企业研究院首席研究员李锦认为,国企腐败的深层原因,是体制上亦官亦商、政企不分的“二元结构”。国有资产监管要通过改革来实现专业性、系统性、完整性,从源头上根除滋生腐败的灰色地带,斩断利益输送的链条。

权“三分离”,在横向上实现政企、政资、政企“三分开”。通过改革实现分权制衡,在国有企业活力和国资监管之间找到平衡点。

以管资本为主,其运作模式和主要“抓手”是改组组建国有资本投资、运营公司。这两类公司作为国有资本市场化运作的专业化平台,在国有资产监管机构依法授权下,对国有资本自主开展运作。国有资本投资、运营公司的自主经营权将得到充分保障,真正形成政府和市场之间的“界面”和“隔离带”。国有资产监管将改变“一竿子插到底”的穿透式管理,规避政府对市场的直接干预。国有资产监管机构作为政府直属特设机构,今后将专司国有资产监管,不再行使政府公共管理职能,不干预企业自主经营权。

“改组组建国有资本投资、运营公司,就好比在政府和企业之间切了一刀,划清了权限:今后国资监管机构以监为主,两类公司以管为主,企业本身经营为主。各司其位才能该放的放开,该管的管好。”李锦表示。

今年9月,中办印发了《关于在深化国有

国有资产为国家所有,是全民共享的财富,也是社会热议的焦点。目前,全国国有资产总量逾百万亿,这么大的规模,需要一个什么样的体制机制才能管好,备受关注。近期,国务院发布《关于改革和完善国有资产管理体制的若干意见》,国办出台《关于加强和改进企业国有资产监督防止国有资产流失的意见》,标志着国有资产管理改革迈向更深层次。

政府与国有企业存在天然的紧密联系,如何把握好两者关系的“度”,使政府的监管不越位、不缺位、不错位?国有资产不是什么赚钱就投什么,更不是想怎么投就怎么投。国有资产怎样优化投资布局,更好地服务国家战略,更多地考虑民生诉求?国有资产取得的收益,百姓从中可以得到多少实惠和保障?

国有资产的“家底”有多厚?据财政部最新“盘点”的数据,截至今年三季度末,不包括国有金融类企业,我国中央企业和地方国有及国有控股企业资产总额已超过117万亿元。

国有资产高达百万亿元以上,真可谓“家大业大”。这么大的一块家业该怎么管?能不能管好?

监管存在越位缺位错位

企业的“生老病死”,政府不能大包大揽;监管存在“死角”“盲区”,导致“链条式”“团伙式”腐败

11月12日,工信部发布通报,对吉林通田汽车有限公司等14家车企暂停车辆生产资

中银国际控股有限公司、中国国际电视总公司和深圳国际文化产业博览交易会有限公司共同发起成立,首期募集60亿元,其中财政部出资5亿元。

不仅是文化产业,政府投资方式在各个领域都有创新。像投资公共服务产品PPP模式,以股权投资方式的各类产业基金等不断涌现。那么,投资、运营公司作为国有资本市场化运作的专业化平台,与PPP模式以及“国字号”投资基金是怎样的关系?

“投资、运营公司运作的是已经形成国有资产的国有资本,而PPP模式和‘国字号’基金运作的则是财政资金的新增投资。”刘尚希指出,两者之间是存量与增量的关系,也是并行的关系,并不是说了投资、运营公司,就不再需要PPP和“国字号”基金了。

中国农业产业发展基金也是一家“国字号”基金,董事长吴文军认为,投资、运营公司的重点是确保国有资本保值增值;而PPP和基金还有带动社会资本的作用。这两年,中国农业产业发展基金已投资15家企业,支持农业产业龙头企业,27亿元资金带动社会资本400多亿元。

“国有资本既有资本属性,也有公共属性,是全体人民的共同财富。保障国有资产安全,防止国有资产流失,在推进国有资产管理体制改革的同时,还需要进一步扎牢制度的笼子。”刘尚希认为,要实现国有资产监管全覆盖,加强对国有企业权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集等重点部门、重点岗位和重点决策环节的监督,切实维护国有资产安全。特别是要实现国有资本经营预算全覆盖,依托国有资本经营预算,实现经营性国有资产的集中统一监管。

“国资经营预算制度试行至今,实际上只是一个国有资本经营收益的预算,国有资本宏观布局、结构调整、进入退出等内容没有反映,应当说是名不副实。”刘尚希认为,国有资本经营预算不应只是反映资本收益,而且还要体现资本运行过程,而非单纯的收益预算。同时,预算要公开透明,主动接受社会监督,国有资本投了哪些领域,取得了多少收益,这些收益用到了什么地方,都要清清楚楚,有账可查,从整体上、宏观上实现国有资本经营的共享式发展,让国有资本收益为全民共享。(任民)

扎牢制度的“笼子”

管好存量、用好增量,实现监督全覆盖,防止国有资产流失,形成合力服务国计民生

对于国有资本运作,不少人还是感到挺陌生,似乎离自己很远。实际上,越来越多的国有资本通过专业化投资,以更“接地气”的方式进入百姓生活。

今年“十一”期间,一部国产电影《夏洛特烦恼》全国上映,票房成绩不俗。尽管影片的主创团队“开心麻花”早已出名,却很少人知道“开心麻花”的股东中,就有中央财政资金的身影。中国文化产业投资基金持有“开心麻花”13.8%股权,而这一基金则是由财政部、