

公务员聘任制实地探访: 人才招进来 能否留得住?

按照我国现行干部任用制度,公务员职务的任用方式有三种,即选任制、委任制和聘任制。

目前,全国有多个省份先后试行了公务员聘任制,与此同时,诸如“招人难”“跳槽热”“零淘汰”等问题也日益成为社会关注的热点。公务员聘任制是如何运行的,遭遇哪些困境?笔者在各地进行了实地探访。

全国多地推行公务员聘任制,未来有望打破公务员“铁饭碗”

日前,贵州省公务员局的官方网站上挂出了一则“2015年统一面向社会公开招聘聘任制公务员”的公告。贵州省公务员局局长侯丽红说,与传统的公务员招录有所不同,招聘重点是寻找紧缺紧缺、高端特殊的专业技术人才。

侯丽红介绍,这是由贵州的省情决定的,贵州正处于后发赶超的关键阶段,缺乏规划方面的高级专业人才,希望通过聘任制的方式招录急需人才。贵安新

区规划建设管理局局长雷霄告诉笔者,传统的公务员招录程序多、时间长、选拔方式单一,聘任制公务员刚好提供了一种高效、便捷的招录渠道。

与此同时,2007年率先在全国试点公务员聘任制改革的深圳市,目前已经招录聘任制公务员超过5000人。据了解,目前上海、江西、北京、江苏、四川、山西、山东等多个地方也已经开始推行公务员聘任制试点。国家行政学院教授李拓认为,聘任制公务员是大势所趋,应全面铺开,这是激发干部潜能、提升政府效率的一大举措。从长远来看,如果公务员聘任制的顶层设计、实施细则能够制定得更加完善,并且在实施过程中严格操作,是能够在未来打破公务员终身制这一“铁饭碗”的。

明确岗位职责、实行绩效考核,让聘任制公务员“能进能出”

将优秀的各类人才选入公务员队伍,产生“鲶鱼效应”,激

发公务员队伍的活力是公务员聘任制的初衷,但关键是如何做好绩效考核,实现能进能出。

在具体管理上,贵州省在聘任合同中明确聘任制公务员的岗位职责任务,应聘人员能明晰自己在聘任期间需要具体完成的工作任务。根据贵州省7家聘任单位的工作需要,此次聘任制试点8个聘任职位中,除贵安新区规划建设管理局高级规划主管职位的聘任合同期限为5年外,其他7个职位的聘任合同期限均为3年。聘任期满,聘用关系自然解除。根据工作需要,经双方同意,可以再签订聘任合同进行续聘。

贵州省这次招聘的聘任制公务员实行的是协议年薪制,主要根据聘任职位所需专业水平和所承担任务的重要程度,综合考虑国内市场同类专业技术人员的薪资水平等因素,科学合理确定。

人才招进来,能否留得住?相比发达省份,贵州这样的西部省份靠什么吸引人才?据了解,贵州建立了人才引进

“绿色通道”,在配偶安置、子女入学、医疗保障等方面为聘任公务员提供了周到细致的服务保障。

有媒体报道,公务员聘任制改革可能导致公务员“跳槽热”。然而数据显示,深圳市聘任制公务员中,仅有47人与机关解聘,其中46人主动离职,1人被解聘。另一方面,深圳市人社局公务员处梁文浩介绍,深圳委任制公务员中,2014年前,每年主动离职的人数均不超过100人。

哪些公务员会离职?梁文浩介绍,主动离职的聘任制公务员,除个人原因外,部分是因工作表现不好被“劝退”。

鼓励适当流动,发挥“鲶鱼效应”,才能促进公务员整体素质提升

“聘任制改革,不仅使部分公务员实现了‘自由身’,也有利于激活公务员队伍活力,促进公务员整体素质提升。”深圳市人社局局长王敏表示,把聘任制公

务员与委任制公务员放在同一个“鱼缸”里,既同轨发展、同台竞技,发挥聘任制的“鲶鱼效应”,也促进合理流动。

“为保障公权力的有序运行,公务员队伍保持一定稳定性是必要的。但公务员本质是一种职业,其流动性增强不仅是一种正常现象,而且值得鼓励。因为在当前多数人挤独木桥的环境下,公务员流出也为进入腾出了空间。”中山大学政治与公共事务管理学院政治科学系教授朱亚鹏说。

李拓认为,聘任制公务员招录制度的实施,首先要严把“人口关”;其次考核必须“动真格”,真正实现能者上,庸者下。

在具体操作过程中,李拓建议中西部和发达地区要有具体不同的措施,因地制宜,不能一刀切。李拓说:“只要把改革的思维放在第一位,办法总是有的,政府思路必须清晰,要有耐心,不能遇到挫折就放弃,要在问题中寻求解决的办法,大胆闯,大胆试,让改革搅动一池春水。”(任敏)

新闻直通车

铜川市建立分级诊疗制度

本报讯(记者兰增干)从7月1日起,铜川市将在全市范围内基层医疗机构、二级医疗机构、三级医疗机构启动分级诊疗工作。根据《陕西省人民政府办公厅关于印发建立分级诊疗制度指导意见的通知》(陕政办发〔2015〕49号),2016年底,铜川市将形成较为完善的分级诊疗制度。

今后,凡参加职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗保险的参保人员,患常见病、多发病以及诊断明确、病情稳定的慢性病患者原则上应选择居住地或发病时所在地附近的基层医疗机构(社区卫生服务中心(站)、乡镇卫生院)接受首次诊疗,并由首诊全科医生根据病情确定是否需要转诊。各级医疗机构根据各自的疾病诊疗目录,开展分级诊疗。需转诊患者原则上按照基层医疗机构、二级医疗机构、三级医疗机构的

顺序逐级转诊,因病情需要或患者要求,可越级转往三级医院,不得因转诊程序繁琐而延误病情。常见病、多发病患者和诊断明确病情稳定的慢性病患者、康复期患者应及时向下转诊。

各级各类医疗机构要依据自身技术能力开展医疗服务,不得以任何理由推诿病人或提供超出本单位技术能力的医疗服务,保障医疗安全。要实行急慢分治,确保患者医疗安全、有效、合理。并将加快建立各级医疗机构间分工协作机制,合理分流患者,缓解大医院人满为患局面。

据悉,铜川市将重点落实好上级医院医师派驻基层服务任务。医疗联合体内三级医院派驻二级医院的人员原则上应具有副高以上职称,二级医院派驻基层人员应具有主治以上职称,保证每个基层医疗机构拥有2名以上全科医生。



姐弟出走家长急 民警送回解忧愁

7月4日,刚放暑假的紫阳县13岁女孩小慧带着2岁的弟弟小宝和同学小玲离家出走,却因途中丢了钱也联系不到小学同学而流落于火车站,幸亏被西安铁路公安局安康铁路公安处安康车站派出所值勤民警发现,后进行了救助并联系了其家人。

虽然事情得到了圆满解决,但民警在处理中发现,由于小慧的父母忙于工作和打麻将,与孩子的交流有限,才导致了这次事件的发生。为此,民警建议在日常生活中,父母应该多与孩子交

流,掌握孩子的心理动态和需求,及时进行正面引导,避免发生不必要的麻烦。目前正值暑假,学生暂时告别校园,父母需要更多的关注和陪伴,给孩子一个充实的假期生活。

刘卫国 刘海生 摄影报道

工厂内外

毒品搞“网购” 男子“以贩养吸”被起诉

随着商业进步和社会发展,“网购”、“快递”作为互联网电子商务时代人们购物的一种方式,大大方便了人们的生活,这本是好事一桩,但户县一吴姓男子却利用网络和快递干起了毒品交易的勾当。

该男子本身为吸毒人员,他利用互联网结识贩卖毒品的网友“精灵宝贝”,先后分两次从“精

灵宝贝”手中为自己购买冰毒(甲基苯丙胺晶体)15克,为他人代购冰毒10克,麻古(甲基苯丙胺片剂)5粒,“精灵宝贝”将毒品藏于吹风机、遥控器、台灯内,并通过申通快递送达户县。该吴姓男子将第一次所购部分冰毒出售给吸毒人员陈某、王某,其余自己吸食,在该男子第二次取毒品包裹时被民警当场抓

获。近日该案已被户县人民检察院起诉至法院。

目前,我国禁毒形势严峻,犯罪黑手悄然伸向快递行业,网购和快递已成为贩毒新渠道,面对这种情况,相关部门应对物流寄付行业加强监督,对寄付物品进行严格检测检查,以杜绝违禁物品搭乘快递的“顺风车”。(张婷婷)

“爱的呼唤——健康听力在中大”公益活动启动

本报讯(见习记者 古晓娟)7月4日上午,陕西省聋人协会与西安中大医院“爱的呼唤——健康听力在中大”公益活动启动仪式暨陕西省聋协授予西安中大医院为省市聋协定点医院活动启动。活动现场为150多名聋人做免费常规性体检,并从中挑选10名贫困听力残疾人,全程为他们提供免费康复治疗。从今以后,凡来该院治疗的聋协患者凭残疾证均可享受治疗7折优惠。

活动当天,医院为聋人

分别提供了生化检查、常规检查和耳鼻喉科专科检查,活动现场为每个检查点专门配备一名专职手语翻译,方便专家医生了解病人病史及现状。

据悉,两年前,西安中大医院就开办了公益大讲堂、设立了耳部公益门诊,已经为28903名老人做了耳部保健治疗。现在以中大名义成立的聋人爱心组织,将定期组织下乡、下基层,对聋人、儿童等弱势群体进行援助系列活动。

高新地税分局发挥“纳税信用”导向标作用促进企业诚信纳税

本报讯 近日,安康市地方税务局高新分局借助“便民办税春风行动”,充分发挥“纳税信用”先进典型导向作用,引导和促进各类企业、广大纳税人做依法诚信纳税自觉践行者。通过开展纳税信用等级评定、诚信纳税先进典型宣传、诚信企业推介、发布纳税信用等级纳税人等多种活动,大力营造“依法诚信纳税、共建和谐社会”浓厚氛围,树立了“诚信纳税光荣、漏税逃税可耻”的良好风尚。



突出典型宣传引导。为扩大诚信纳税的感召力和渲染力,分局充分利用电子屏幕、宣传册、宣传车与“微信、QQ群”等平台,大力宣传“诚信兴商”与“诚信纳税”,营造浓厚氛围,让诚信纳税深入人心。开展多项服务举措。为引导企业诚信纳税,分局及时推出专门针对诚信纳税信用企业个性化服务,为企业财务部门提供上门辅导和政策讲解,及时帮助企业解决涉税相关问题。建立信用等级档案。专门建立包含企业基本信息、生产经营、税收增减变化等内容的纳税信用等级企业档案,对诚信等级企业实行单独建档管理。实施重点监控管理。在为诚信纳税人提供更多服务的同时,对失信纳税人实施重点监控,采取查阅对比近3年来纳税申报等信息数据,了解纳税人是否具有重大税收违法和失信行为。并通过对纳税人在纳税申报、税款缴纳、发票使用等方面是否合规,是否依法履行纳税义务,有无失信行为等进行比对分析,及时向纳税人发出税收风险提示。

(唐德军 许昌林)

彬县在“三严三实”活动中 沉下身子解决企业发展难题

本报讯(田文龙)“我们的调研不能流于形式、走过场,要想办法帮助企业摆脱制约安全生产的各类难题……”7月3日,彬县县长张胜利带领发改局、工业局、煤炭局等部门来到大佛寺矿调研安全生产工作。这是张胜利继3月24日到该矿现场调研后,又一次深入矿区,研究解决企业当前面临的困难和问题。

在没有事先安排的情况下,张胜利一行直奔大佛寺矿调度指挥中心,详细了解安全生产、经营管理等工作运行状况,以及“双七条”、“五落实五到位”等安全生产政策法规的贯彻落实情况。他结合矿井安全生产经营现状提出四点要求:安全责任重于泰山,任何时候都要绷紧安全弦,决不能因市场下行减少对安全工作的投入;要坚持正循环作业,科学合理组织生产,依靠增量补亏提效;在新形势下,政府和企业要加强沟通协调,抱团取暖、同舟共济;要狠抓煤炭质量,树立品牌意识,主动出击占领市场。

当了解到矿井目前安全生产经营管理工作困难重重,张胜利当即召开紧急办公会议,进行了周密细致的安排部署,明确责任单位 and 责任人,限定问题的解决期限,要求各部局千方百计帮助企业摆脱困境。

在结束了近两个小时的调研后,张胜利一行谢绝了矿方准备的便饭,驱车赶往下一个调研点。参会的大佛寺矿工作人员无不感慨地说:“现场调查研究、现场办公协调、现场解决问题,彬县政府深入厂矿一线践行‘三严三实’的工作作风值得学习。”

企业快讯

陕建安集团 发力运营体制改革 增强企业发展动力

本报讯(杨首民)面对今年产能过剩、持续低迷的传统工程市场,陕建安集团积极拓展国外市场,保持经济稳步增长的同时,内引外联发力运营体制改革的

多项试点风生水起,有效增强了企业发展动力。该公司围绕“投资、建设、服务”三维一体发展战略和“建百亿安装集团,打造国内知名建筑服务商”发展目标,俯身汲取民间优良资本及其先进经营理念,组成一批新的混合运营实体。目前,企业已筹措建立了以安装集团、著名上市公司、民营企业、科研院所、个人资本等不同机体参股出资、混合体质运营的经济实体5个,累计注册额达2亿元,业务涵盖了商业体开发、光伏能源等领域。集团公司于2014年底取得了国家核工程专业承包资质,并成为了中核集团的合格供应商,为进军核电领域创造了条件。企业上半年还积极参与了PPP项目甘肃陇县污水处理厂的投资事宜,为进军PPP项目领域积累了经验。通过运营体制的改革,激活了企业全员的创新意识,发掘出集团固有的经济潜力。

西安航空制动科技有限公司 开展党员领导干部作风建设效能监察

本报讯(记者 阎冬 通讯员 李建峰)为着力解决干部作风建设方面存在的突出问题,今年,中航工业西安航空制动科技有限公司纪委,充分发挥监督执纪作用,拓展效能监察领域,将“党员领导干部作风建设”作为年度重点效能监察项目进行立项实施。

在项目实施中,该公司纪委以开展“三严三实”专题教育为载体,针对公司干部队伍作风方面存在的突出问题,制定完善干部作风建设相关制度和措施,并加强对制度规定执行落实情况的监督检查,增强各级领导干部的责任意识和执行力。同时,开展中央“八项规定”贯彻情况、公司重大决策部署落实情况、“三重一大”决策制度执行情况以及职工群众反映强烈的领导干部作风问题的监督检查,坚决纠正“四风”。他们还采取警示约谈、述职述廉、民主评议与定期检查考核相结合的方式加强对党员领导干部作风建设情况的监督检查及考核评价,及时发现并解决干部作风漂浮、不严肃等问题,并建立长效工作机制。

通过开展该项效能监察工作,有效改变了以往就作风抓作风的工作格局,为干部改进作风架起了“高压线”,有效提升了干部队伍的素质和廉洁从业、正确履职能力。

国网西安供电公司调控中心 从容应对闰秒挑战

本报讯(元立博)我国于北京时间7月1日7:59:59和全球同步进行增加1秒的闰秒调整,出现7:59:60的特殊现象。西安电网从容应对,保持电网安全稳定运行,平稳度过了闰秒过渡过程。

闰秒过渡过程中,电网继电保护和自动装置、故障录播、合并单元等设备可能出现异常状况,影响电网安全运行。为此,调控中心开展应对闰秒影响的专项演练,切实提高反事故预案的时效性和适应性。安排专人提前到岗值班,增强监控力量,做好应急准备。协调联系就地人员重点监控网络采样模式智能变电站。经过多方面的充分准备,西安电网平稳度过闰秒过渡过程。

中铁一局建机机械公司 宁西二线商洛硖川车站人行天桥吊装成功

本报讯(黄勤)7月2日15时40分,随着商洛硖川车站施工现场指挥人员发出“钢梁到达位置,吊车可以取吊钩”的命令,中铁一局建机机械公司宁西二线项目部承建的硖川火车站人行天桥,顺利完成吊装作业。

宁西二线商洛硖川车站人行天桥工程位于硖川火车站,是一座横跨既有一站台至二站台的人行桁架钢梁天桥。该天桥全长34.5米,宽6米,高4.5米,建筑高度8米,钢结构部分总重量约135吨。据介绍,本次施工是连接一、二站台的钢梁,长25.3米、自重32吨。该人行天桥的吊装成功是硖川火车站新建二站台工程的一个关键节点,为新建二站台工程按期完工创造了条件。

航天六院165所机电院 电工装备新产品研发又结硕果

本报讯(王冬梅 郭莉)近日,航天六院165所机电院自行研发设计的粗电缆全自动剥线机顺利发货上海某公司,标志着该公司在电工装备新产品研发又结硕果。

该设备在吸收美国先进的剥线机技术的基础上进行优化设计,整体结构紧凑、美观,且自动化程度高、加工范围广、生产效率高,设备可靠性良好。该全自动剥线机不但解决了粗电缆的切断、剥离中存在的效率低、裸线容易断裂等问题,还可应用到电力电子、电气、通讯等行业。



近日,西安市沣东沣河景区举办彩虹跑,孩子坐在大人肩膀上穿越泡泡区,温馨感人。 张树忠 摄