

化解过剩产能须直面三大挑战

产能严重过剩和久治不愈,反映出我国经济发展中的一些深层次问题。专家表示,本轮化解过剩产能,既要治标,更要治本,要理顺政府与市场的关系,发挥市场在资源配置中的决定性作用。

发挥市场的决定性作用

在市场经济中,由于供需信息不对称、经济发展周期等因素,产能过剩并不鲜见。但我国的产能过剩,原因不止于此。中国社会科学院数量经济与技术经济研究所所长李平认为,地方政府在招商引资领域的恶性竞争,是导致本轮产能过剩的深层次原因。

“土地所有权的地方垄断、资源能源等要素价格扭曲、金融体系的软预算约束以及生态与环境补偿机制的缺乏,使低价供地、财政补贴、提供廉价资源、帮助企业获取金融资源、降低环保要求等成为地方政府招商引资大战的主要手段。”李平说。

一句话,政府的手伸得太长了。中财办副主任杨伟民说,市场没能很好地发挥配置资源的决定性作用,资源的优化配置存在体制性、机制性障碍。产能过剩行业的僵尸企业很难按照市场化的原则实现出清,地方政府、银行都不愿意。

地方政府之所以不愿意,主要的考虑是“三保”:保GDP、保稳定、保地方利益。当本地企业尤其是大企业经营困难时,地方政府总是有当“妈”的冲动,认为帮企业一把,撑一撑,困难就过去了,其结果就是撑出了许多僵尸企业。

问题的关键不在于有没有这样的冲动,而在于地方政府确实有能力这样做,它可以通过金融、财税、土地、价格等手段干预市场。这个问题不解决,那么过剩产能就会像韭菜一样,割一茬,又长一茬。

专家们一致认为,化解现有过剩产能,防止再出现严重过剩问题,关键在于深化改革,在于理顺政府与市场的关系。国家信息中心经济预测部宏观经济研究室主任牛犁说,要充分发挥市场机制在化解产能过剩中的决定性作用,必须改革土地征用和补偿制度,完善价格形成机制,清理地方政府有损公平竞争的优惠政策等。这些改革到位了,企业经营不下去自然会破产。

国企改革与技术创新

笔者在采访中发,产能过剩行业中,国有企业占比很大。一些国企员工工资只发一半,有的甚至三个月发不出工资,即使这样,还要维持生产,确保员工拿到基本的生活费。这种情况大大影响了国企化解过剩产能和转型升级。

不少国有企业老总表示,化解过剩产能,按照市场原则,就要裁减员工,但是国有企业的员工基本没法裁。这需要国家加快国企用人机制的改革,制定积极、稳妥的冗员退出机制,同时要给国企减负,不让它们承担过重的包袱。

中铝贵州分公司总经理冷正旭建议国家设立专项资金,帮助国企部分员工转岗,化解人员包袱。中国平煤神马集团党委副书记王玉提出,国家对煤炭等过剩产能行业的国企,可考虑实行人员提前退休政策,减少企业的冗员负担。

国务院发展研究中心原副主任刘世锦说:“现在严重过剩产能的行业,国有资本怎么办?我觉得应该退出,在这些企业资产负债重组过程中把它退出来,用这笔钱充实社保资金,解决这些领域企业关闭重组过程中人的问题。”

与此同时,我国不少行业出现过剩产能,很重要的原因是技术水平落后。

中国国际经济交流中心总经济师陈文玲认为,我国钢铁仍是阶段性、结构性产能过剩。我国生产的大部分钢铁是粗钢和一般钢材,大量五星级建筑钢材、军用原材料和大飞机制造所需钢板,以及很多高端钢和特钢,仍需进口。

专家建议,我国应对症下药,大力研究解决关键技术问题,只有这样过剩产能行业才能进入高端市场,改变产能集中在低端的现状。

鼓励企业“走出去”

牛犁表示,一方面,我国经济正处在主动调整结构的换挡期,本轮产能过剩很难依靠持续高速增长化解,另一方面,从全球看,由于不同国家资源禀赋、经济发展阶段差别巨大,某些行业的产能在一国可能显著过剩,但从某一国际区域来看并不过剩,国内产能可以“走出去”。

随着我国提出“一带一路”倡议,推动国际产能合作,深化对外开放,产能“走出去”迎来良好机遇。基层干部、企业界和专家认为,过剩产能不等于落后产能,“走出去”不仅可以缓解内部供需矛盾,长远来看还可促进我国产业的全



攻坚战

徐骏作

球化布局,带来更大收益。

西部现代物流产业发展研究院院长李钊告诉笔者,自西安至中亚班列开通以来,陕西生产的石油钻井设备、重型卡车、制砖机、玻璃纤维等产品源源不断地运往中亚,陕西的企业不仅在吉尔吉斯斯坦投资建立了当地最大的水泥制造厂,而且还为哈萨克斯坦市场提供了80%的制砖机。

国务院发展研究中心产业研究部部长赵昌文表示,我国应组织研究,哪些产业可以走到哪些国家,考虑“全球产业布局”的问题。针对不同行业特点制定实施“转移一批”的具体鼓励政策。陈文玲建议,应对产能转移项目采取更为便利化的投资政策,减少项目审批限制;积极吸引社会资本投资,鼓励企业“走出去”;完善海外投资保险制度,减少企业海外投资风险。

政府作为十分关键

专家们表示,这一轮化解过剩产能,阵痛在所难免,维护社会稳定,防止金融风险,政府的作为十分关键,其作用主要体现在以下三个方面。

一是制定和落实政策,引导企业主动消化过剩产能。比如出台财税支持政策,进行补偿激励;完善信贷政策,加强金融调控,有保有压、扶优限劣;落实行业技术标

准,严格约束监管等。

二是建立退出机制,清理僵尸企业。政府可充分发挥资源性产品价格机制、税收等政策的引导作用,对超过能耗限额标准和环保不达标的企业实施电价、水价等差别价格政策,倒逼过剩产能退出市场。

三是防止可能出现的风险,确保社会稳定。比如,落实好职工安置政策,将化解产能过剩形成的下岗失业人员纳入就业扶持政策体系,努力做好失业人员再就业和鼓励创业的服务工作,增强其再就业能力,为有能力、有意愿自主创业的失业人员营造良好创业环境。

为促进地方政府在这些方面积极作为,必须持续深化政府改革。

南京大学教授刘志彪认为,产能过剩很大程度上源自地方政府的GDP追求和投资驱动,造成不公平的竞争环境,最后“优胜劣汰”。“解决的办法就是深化体制改革,切实转变政府职能。”

陕西省社科院经济研究所所长裴成荣对笔者说,国家应科学合理设置干部考核评价指标,推动指标体系多元化,既看发展又看基础,既看总量又看质量,既看显绩又看潜绩,综合考核产业结构优化、民生改善、生态效益等指标和实绩,给转型发展带来活力和动力。

□毛海峰 王民 陈刚

特别关注

从修树围观中看基层衙门化

三个人在树上修剪树枝,30多个头戴安全帽的人在树下悠闲地围观……近日,浙江诸暨市园林部门一幅修剪树枝的照片流传在网上,并引发网友质疑。当地园林部门回复称,工作人员各司其职。对此,作为园林单位的主管部门,诸暨住建局回应,存在施工组织不合理、消极怠工现象,且园林管理局发言人的回复属于推责狡辩,将对园林管理局相关负责人进行问责处理。

三人在树上修剪树枝,30多人在树下围观,这样的画面太美,简直不敢看。下之琳有一首诗,“你站在桥上观风景,看风景的人在楼上看你”。诸暨园林部门的人如果读过这首诗的话,估计现在会在一边念叨。在那些围观者看来,修剪树枝可能是一种风景,只是他们没有想到,自己也会成为风景,闯入别人的镜头。

不怕犯错误,就怕不认错。面对这样一幅画面,稍微有点常识和良知的人,都会为此感到羞惭。想不到有关部门竟然解释成“出于保护来往行人车辆的安全考虑,工作人员各司其职”,真是连故事都不带这么编的,这不是“一本正经的胡说八道”又是什么?不怕有人胡说八道,就怕没人说道。值得肯定的是,主管部门既没有同流合污,也没有官官相护,而是指出了推责狡辩的实质,对相关负责人进行了问责。

面对一起公共事件,舆论的纷纷关注常常不是因为就事论事的好奇,而是希望创新事件发生的原因,从而避免丑陋风景的一再发生。具体到“修树围观”,人们同样在纳闷,为什么会发生这样的事?从“修树围观”中到底看到了什么?观察问题的角度不同,得到的答案自然也不同。在我看来,最值得一说的是“基层衙门化”。

“衙门化”并不是一个陌生的词,在现实中我们常常看到一些机关部门有着很浓的衙门气,其中一个突出表现就是人浮于事,体现在一项工作中,往往是看的人多、说的人多、干的人少。因此你会发现,不少机关部门是官多兵少,干活的人更少,有些是年年招人年年喊无人可用。可怕的是,这种“衙门化”具有渗透力,不仅在机关层面存在,而且已经发展蔓延到了基层。在一些基层单位,有着同样的表现。

拿“修树围观”来说,三个在树上修剪树枝的都是干活的人,一般也是最底层的人,甚至他们只是临时工。而在树下围观的人,他们有的是领导,有的是正式工。一般理解,这些人可能都不是什么“要人”,即使有一些领导也是“小官”,在金字塔中也居于塔底位置。可在他们看来不是如此,最起码在他们的一亩三分地上,他们处于食物链的顶端。于是他们有围观的资格,他们在围观时也能享受到一种别样的快感。

这同样是一种衙门化倾向,只是因为发生在基层,人们常常不以为然。就现实来看,这种“基层衙门化”十分普遍,也十分严重。很多业务单位,本来是做事的,但也白白无故设置了一个大机关;而一个人只要提拔了,很多时候也就告别了具体事务,不再动手做事,只是动嘴说人,有时相互扯皮,制造内耗。事不是他们干的,功劳都是他们的;一旦出了问题,罪过都是别人的。孔子曰,“吾闻于乡,而知王道之易易也”。反过来讲,这种“基层衙门化”是身边的作风问题,危害极大,影响极大。

从“三人修树30人围观”中可以看到基层衙门化。相对于一些发生在上级机关的衙门化,这种发生在基层的衙门化同样甚至更为值得关注。而解决“基层衙门化”的难度,也丝毫不逊于在作风上“打老虎”。 □乔杉



文化视角

“女人如花,花是女人,灿烂清香,尽情绽放”……品着诗文,唱着歌,看身边的女性,洒脱知性,优雅动人,个性张扬,绚丽多彩,处处迸发出真善美,时时熏陶感染和影响着一群人,似乎有一种无穷的力量驱使我们奔向远方。这就是予我们力量的人和我追尋学习的榜样——伏萍老师。

伏萍,中国散文文学协会会员、陕西省职工作协会理事,航天四院乃至许多地方的文学爱好者都知道她。干练的短发,灵气动人,温柔、优雅、有气质。

第一次接触她,是在航天四院文学协会出版发行《肩膀上的日子》座谈会上。

活出人生的“大美”

作为基层一位文学爱好者,拜读过她的多篇散文、诗歌,能参加由她主编的作品发布会,心情非常激动,也很荣幸。作为旁听者,在伏萍老师的引导下,还谈了自己的感想……

之后,在一次院文学协会举办的培训班上,她讲的“根植于内心的修养;无须提醒的自觉;以约束为前提的自由;为别人着想的善良;对社会和自己的认知”,几句话就将文化的内涵深深注入了我的脑海。从此,我走进伏萍老师的文化群、朋友圈,加入了微信“心悦悠然文苑”,便时常能拜读到诸多大家、老师们的诗歌、散文、书法、绘画等作品,遇到写作方面的问题还可以随时请教学习。即使伏萍老师再忙,也会挤出时间来回复我们。她让人

感到亲切、友善、美好!她不仅仅创作文学作品,也是懂生活、有情趣、有品位、有爱心、令人敬佩的一位智慧女性。回顾两年来,跟随她参加公益活动、庆祝党的生日、追寻历史的足迹、抒发航天情感、倡导并带头参加瑜伽锻炼、重阳节到敬老院慰问献爱心和公益演出、到流浪狗收养所参加义务捐赠……等等这所有的一切,无不彰显出伏萍老师的大美与大爱。

“人生因你而美丽,文学因你而精彩”,就像她出版发行的《生命的叶子》一样,让每一片叶子都能够发光、发亮,生命不息,能量不止。

闲暇时,我会一个人静心阅读《生命的叶子》,品读它带给我的馨香与感动,受益匪浅。凡读过她作品的人都这样评价

说:“亲情物语”最为真;“淡淡留香”最为美;“韵味人生”最生动;“行走岁月”最真挚;“我的阿毛阿狗”最有趣……在她的身边总是有太多的美和感动,她是一位能够发现美、又倍加呵护美的人。同样的事情站在她的角度就有了不同的感悟,她说:“养成凡事都从积极方面思考的习惯。有句古语叫‘运随心转’。你向着太阳飞,全身便会沐浴在阳光里;你向着一把尖刀飞,就会有生命的危险。”她积极进取、乐观向上的心态,永远值得我们学习。

责任与理想、生活和情怀、情感和幸福……她培育着心灵花朵,让岁月静美;她感恩航天情怀,展示人间大美;她热爱生活,做精彩女人!

伏萍老师,真棒! □郑丽秀

南羊山,心灵憩息的圣地

在不是一件容易的事情。

沿途所见,漫山遍野都是原始森林,树大根深,枝叶繁茂,品种多样,尤以松柏居多,中间夹杂的红桦树、山茶果,以及无数的奇花异草,将整座山装点得五彩斑斓,非常好看。头顶的烈日从

树叶间洒落下来,绿影斑驳,一下子消解了炎天的暑气。那些被人们称作“留候竹”的植物,枝叶叶繁,分列山路两边,随风摇曳,阵阵绿浪,传说这些都是当年张良亲手所栽,繁衍至今,越长越旺。听说山崖盛产岩松,十分珍贵,不时有人出高价购买,然而那些商人的如意算盘总会落空,因为这里是旬阳的国有林场,山上常年住着护林员,日夜守护着山上的一草一木。

羊山如此富集的原生森林,真是一笔宝贵的财富啊!我显然是兴奋了,从内心深处感谢旬阳人民多年来对南羊山生态环境的保护!利用大伙歇脚的间隙,我思考着这样的问题:如果说旬河是旬阳的母亲河,那么羊山就是旬阳的父亲山。你看旬阳东区和北区的构元、关口、蜀河等十个乡镇的二十余万人口不是依偎在羊山怀抱吗?还有山下环绕的小河、双河、蜀河、冷水河,哪条河流不是从羊山流出来的雨露呢?假如没

有羊山大面积的森林和草甸涵养水源,哪来这么多的清水长流呢?俗话说,一方水土养一方人,是羊山这方水土养活了一半的旬阳人,我不由得对羊山肃然起敬!

我们边走边歇,歇歇边谈,不知不觉来到了山顶的大草甸,猛然间被眼前的景象惊得目瞪口呆:只见这块草甸大约二千多亩,草丛密集,草质柔软,盘根错节,相连成片,被四周的山丘围成盆地,中间低四面高,一齐向天边伸展,美轮美奂。在草甸四方的山丘,松柏成林,形似绿染,与头上的蓝天白云融为一体,情景交融,形成一幅“云在林中游,林在云中走,天中有森林,林中有蓝天,星空映草甸,草甸望星空”的绝妙画卷。随行的考察团成员放下行装,狂跳惊呼:“美哉,羊山!”一时间,相机、手机齐上阵,欢声笑语赞叹响彻天空,人们或仰或卧,或立或坐,或走或停,互拍自拍,忙得不亦乐乎!

拍够了,疯累了,我们架起帐篷,安营扎寨,后勤人员开始埋锅造饭,其他同志继续游览。我们翻过草甸一角的山垭,又一草甸呈现眼前。此处草甸与刚才那处草甸大小相当,景色迥异。听说每处草甸都有一个天眼,或者叫漏斗,地处草甸低洼处,深不见底,在这里我们是看到了的,很是神奇,我猜想这可能是山上的排水孔吧。还听说有人曾经将一筐麦糠倒进天眼,翌日发现那团麦糠竟然漂流在山下的小河上,流进旬河,汇入汉江,看来羊山的天眼与山中的暗河相连,直通江河呀!

天快黑了,我们避开其他草甸不看,挤出时间去看另一景点。走不多远,来到张良庙前,只能看到庙宇的遗迹和那些残留的墙垣断壁,听说文化大革命“破四旧”时,庙宇被人捣毁,实为可惜。传说西汉立国之后,张良功成身退,辟谷修道,隐居羊山。这里的张良饮马谷、群马桩、张良柏、子房洞等古迹足以说明张良在此活动的行迹。还有汉高祖刘邦感念张良,曾经多次到此寻访,在羊山境内有以公馆、圣驾、落驾、迎驾命名的地名多处,也是张良羊山修道的有力佐证。史书上曾有张良“游商山,访四皓”的记载,那时的南羊山和北羊山归属商山的地理范畴,张良活动于此并非妄言。

跑了整整一天,我们累得筋疲力尽,野炊之后,大家穿上长衣,燃起篝火,围坐四周,取暖聊天。所谈话题都是如何开发羊山旅游的问题,涉及修路、引水、拉电、恢复张良庙、保护古矿洞等等。快到凌晨十二点,大家仍然兴奋异常,毫无睡意。由于本身身体单薄,耐不住寒冷,加之实在困乏至极,悄悄溜进帐篷昏昏睡去。

半夜时分,我就醒了,看看时间,是凌晨三点,由于过于激动,翻来覆去无法入睡,干脆起来烤火。烤着烤着,我又陷入沉思:先是想着这些草甸,那些叫做羊胡草和迷魂草的草皮为何这样柔和,这样神奇,铺在地上俨然就是一张绿毯,不由得让人流连忘返。听说羊山坪的草甸有108处,俗称108荡,每荡小则几百亩,大则几千亩,这百余荡草甸起码也有十余万亩吧,如此丰富的牧

草资源,不知古时聚集了多少只山羊啊!羊山,羊山,那才真正是“风吹草低见牛羊”啊!仅凭这些高山草甸,羊山就值得一观。再是想着张良的故事,先功地旬阳的羊山属汉中王刘邦封地所辖,作为刘邦重臣和高参的张良,来到羊山巡查不足为奇;西汉定都长安,张良无意仕途,深入秦岭寻求隐居之地,柞水、镇安距离长安较近,易被发现,而汉江北岸的旬阳山风景秀丽,碧草连天,山高皇帝远,为隐居理想之地;加之羊山脚下的公馆,汞矿储量巨大,被称为“中国汞都”,早在秦代就已开发,秦始皇陵墓的水银来源于此,张良信仰道教,在此炼丹修道,实为最佳选择,我想仅凭张良遗迹和公馆古矿洞遗址,羊山旅游开发就大有可为。我还想着南羊山的成千上万亩原生态森林,也是人们休闲观光的好去处,更何况羊山脚下是悠悠旬河与碧波汉江,构成一幅“青山绿水,林茂草丰,蓝天白云,天然氧吧”的人间仙境,人类灵魂憩息的圣地莫过于此啊!

天亮了,人们都已起床,我们草草用过早点,开始从张坪方向下山。向导在前面带路,我们在后面跟随,翻过一道山丘,又见一荡草甸,我们游兴未尽,投入草甸怀抱玩耍。向导催促快走,说前面还有更大的一荡草甸,草甸中央有一个“镜湖”,湖水清冽,好像一面镜子,那才是羊山大草甸中的精品呢。可惜的是有人疲乏过度,急着下山,不愿再走,一种团队精神昭示着我们随他而去,于是便不免留下了遗憾。 □赵攀强



在旬阳生活了几十年,竟然没有去过南羊山。这次我不但去了,而且在山上露宿一晚,游了两天。耳听为虚,眼见为实,南羊山的美不再是人们的传说,而是留在我心中无限的惊叹和震撼!

南羊山属于秦岭余脉,靠北与商洛的北羊山遥相呼应,朝南与安康的巴山隔江相望,碧波荡漾的汉江就在山下缓缓流淌。古人为何把这座山叫羊山?可能是因为山腰森林覆盖,山巅草甸密布,成为山羊的天然牧场的缘故吧。

时间是初秋某天的早晨,我们从小河镇的西沟村上山。西沟属南羊山风景区的一部分,因这里有黑龙潭瀑布、西沟河、响水潭等著名景点而闻名于世。

山路蜿蜒盘旋,随弯就弯,山势千奇百怪,景象万千,我们紧追慢赶,汗流满面,但丝毫不敢停步,因为稍有懈怠,就有掉队的危险,再说要登上海拔两千多米的山峰,实