■聚 焦■

国家设多重机制保障“养老钱”安全

聚焦养老金市场化运营三大焦点

人力资源和社会保障部新闻发言人李忠近期透露，基本养老保险基金投资管理，年内将组织首批委托省份与社保基金理事会签订合同。这意味着累计结余近4万亿的全国基本养老保险基金，投资运营将于年内启动。

养老金市场化运营收益率有多高？“新华视点”记者围绕相关焦点问题进行了采访。据悉，广东和山东两省此前已“试点”将部分养老金结余，委托全国社保基金理事会投资运营，保值增值情况良好。针对养老金市场化运营安全性，国家也已制定多重机制，保障“养老钱”投资安全。

焦点1：养老金投资收益有多高

据人社部公布消息，目前基本养老保险基金委托投资合同已经印发，人社部正指导地方根据自己的实际做好资金测算，确定投资额度，目前部分省份已制定了具体方案，形成了委托投资的计划。

养老金投资保值呼声由来已久。长期以来，为保障养老保险基金安全，养老金投资只能存银行和买国债。《中国社会保险发展年度报告2015》数据显示，从2013年至2015年，我国企业养老保险基金收益率分别为2.4%、2.9%、3.1%，远低于市场平均水平，部分年份甚至赶不上通货膨胀率。

与此同时，作为负责管理运营国家社会保障储备基金的全国社保基金理事会，自2000年成立以来，通过市场化运营，年均投资收益率在8%左右。全国社会保障基金理事会公布数据显示，去年全国社保基金投资收益率达15.14%。

那么，养老金投资运营收益率能提高多少？业内专家指出，由于基本养老保险基金与全国社会保障基金在投资周期、投资领域方面存在差异，收益率也会有差异。不过，先期已“试水”的广东、山东两地养老金委托投资运营情况整体良好。

广东与山东两省分别在2012年、2014年，将养老金部分结余委托全国社保基金理事会投资运营，其中广东省委托运营的城镇职工基本养老保险结存资金额度为1000亿元，山东在去年底到位的委托运营基金为500亿元。

全国社会保障基金理事会2015年度基金年报显示，广东省委托资金1000亿元，截至2015年末，累计投资收益达314.27亿元。

山东省财政厅社会保障处处长杨士祥介绍，山东省委托投资运营、分批到位的养老保险基金500亿元，去年实现收益36.95亿元，年化投资收益率达到15.19%。

焦点2：首批投资运营养老金规模将有多大

人社部公布数据显示，截至去年底，全国城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险两项基金累计结存额度为3.99万亿元。

记者了解到，首批委托投资运营的养老保险基金数额多少，取决于地方养老保险基金归集能力与预留基金备付金规模两大因素。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新介绍，目前各地基本养老保险虽均已实现省级统筹，但大部分仍属于“市县统筹+省级调剂”方式，养老保险基金仍然分散在数千个基层统筹单位。但基本养老保险基金只能由省级政府委托投资，这就对参与委托投资省份的养老保险基金结余归集能力提出了非常高的要求。

以山东省为例，截至去年底山东企业职工基本养老保险基金累计结余2190亿元。山东省在2014年确定委托投资运营的养老保险基金总额为1000亿元，期限为5年，但截至去年底分批到位委托资金仅500亿元。

中国社科院世界社会保障中心主任郑秉文认为，原本大量存在商业银行的养老金统一归集划拨，由此可能产生的地区性金融压力，也是统筹地区需要考虑的重要因素。

业内专家介绍，目前我国基本养老保险属于“现收现付”，基金运营必须考虑当期收支平衡，否则将对地方财政带来巨大压力。随着人口老龄化普遍加剧，加上养老保险基金委托运营期限一般为5年，地方测算养老保险基金结余委托投资运营时，必须考虑预留部分结余资金，备付保险基金结余用于平衡收支缺口。

此外，今年全国绝大部分省份都已下调企业养老保险缴费费率1个百分点，征缴收入将有所减少。某省社保基金管理部门一名负责人表示，在前期探索委托养老金投资运营的省份中，就已有地区反映，需要提前支取部分委托运营资金，以确保当期养老金按时足额发放。

郑秉文、清华大学教授杨燕绥等专家测算，综合各方因素测算，预计首批委托投资运营的基本养老保险基金额度在2000亿元至3000亿元左右。

焦点3：“养老钱”安全如何保障

“养老钱”投资运营安全涉及数亿参保人员未来的生计。为此，国家对养老金的投资运营设置了多重保障机制：

——投资领域严格限定，权益类资产比重不超过30%。根据国务院颁布的《基本养老保险基金投资管理办法》中要求，养老基金限于境内投资。其中，投资股票、股票基金、股票型养老金产品的比例，合计不得高于养老基金资产净值的30%。

长江证券首席策略分析师陈果分析，从2015年的数据来看，企业年金和社保基金直接投资于股票的比例均在10%左右，因此更注重安全性的基本养老保险基金，投资在股市的比例预计不会太高。

——可承诺保底收益，建立风险准备金。参与委托养老保险基金投资运营的某省社保基金管理部门一名负责人介绍，根据目前人社部与财政部明确的政策，基本养老保险基金委托运营合同，分承诺保底收益和不承诺保底收益两个版本，由各省根据实际自行选择。

《基本养老保险基金投资管理办法》明确，受托机构按年度净收益的1%来提取风险准备金，投资管理机构按管理费的20%来提取风险准备金。这两项风险准备金资金，将专门用于弥补可能出现的一些投资亏损。

——优选管理机构，多方监督定期披露。人社部副部长游钧表示，基本养老保险基金投资运营，对托管机构和投资管理机构也有明确要求，需要具有全国社保基金和企业年金的投资管理经验，或者具有良好的管理业绩和社会信誉。人社部、财政部对整个基金的运营进行全方位和全面的监督；建立定期的报告制度和信息披露制度，使基金在阳光下运行，让公众享有知情权和监督权。

杨燕绥等专家表示，通过市场化投资运营方式，安全可控地实现基本养老保险基金保值增值，肯定是未来发展大方向。建议按照专业化、市场化的原则，逐步增加符合条件的委托机构，开展更加多元化的投资，提高竞争层次，增加基金保值增值能力。

（李劲峰 徐博 乌梦达 席敏）

『撑起咱家一片天！』

李兴忠，原系陕西华润印染公司员工。本报2013年3月19日四版头条曾以“妻女瘫卧病床，丈夫欲断肝肠”为题报道了他的家庭“因病致困”的窘境。时隔3年后，主人公如今怎样？家庭生活如何？一连串的问号，总在脑际闪现……

今年10月30日上午，是个星期天，在寂静的办公室我们终于再次相见。我事先得知，2014年10月22日，他年仅29岁的独女，终因长期病魔缠身，还是离开了人世。

他告诉记者：“如今，我的中心任务就是全力照料好自己的妻子。”我顺口便问：“妻子近况如何？”

“身体比以前差多啦！前几天，我又从海南邮购了70盒‘龙胆风湿胶囊’药品，够吃一年。女儿走后，妻子的脾气愈发暴戾，动不动就数落我，有时看着电视会突然间发出恐怖的怒吼，大呼小叫，稍有平抚，又会泪流满面。需昼夜陪护，不能离人。真的，有时我精神几近崩溃，撑不住啊！不得已现聘请了一个钟点工，每天代我做两个小时服务。”

他似乎看出了我的不解。忙说，自己会在有限的两个小时，独自出门，目的只有一个：缓解一下心绪，到无人僻静处呐喊几声，这样心里会好受些。

李兴忠说，他很感激咸阳市总工会、市民政局等组织对他家庭的多次救助。更令他印象深刻的是：2014年4月，秦都区民政局刘局长一行来到他家，送上5000元慰问金。第二天刘局长率领10多名干部，再次来到他家中，别出心裁开了一次“扶贫帮困现场会”，最大限度献爱心，刘局长对李兴忠说：“今后你家里的难事，就是我们大家的事，我们定会竭力相帮，全力扶助。”他还将自己的手机号留给李兴忠，一天24小时开机，可随时通话。李兴忠谈及此事，动情地说：“真是好干部！”事后，该民政局不仅将他和女儿两个人，纳入了城市低保；鉴于天气渐热，病人长期卧床，一次性又出资4000余元购买了两部空调，安装在两个病人卧室……

常言道：女儿是父母贴心的小棉袄。爱女李敏走之前，据医生诊断：身体各个器官紊乱，卧床达一年，大小便失禁，双眼均失明，身为父母不得不看，又不忍多看，别有一番滋味在心头。有时，两口背对女儿或躲到一边，小声抽泣，只要女儿闻听，定会嚎啕大哭。也许女儿深知在世的日子不多了，一天，她让我凑近嘴边，断断续续说：“爸，您多年一人护理我妈和我，辛苦了！若我走了，你要全力照料好我妈！撑起咱家一片天！”

我发现，只要提及女儿，李兴忠眼泪奔涌，极度悲情，不由自主，泣不成声。

“我是一名共产党员。如今，我已正式办理了退休手续，两人工资够用了，不再麻烦组织了……”

倏忽间，李兴忠看了一下表，像想起什么？“对不起！我该回家替换钟点工了。”

我忙答：“说对不起的应该是我，打扰你两钟头。”采访就此打住。

在送别的楼道里，我鼓励他：“坚挺！坚强！”并攥紧拳头重复着他女儿的遗言：“撑起咱家一片天！”

本报记者 郝振宇
通讯员 张翟西滨

330千伏商州变电站作为商洛市区电网的第二电源，该变电站将在11月25日投运，对商洛市“一体两翼”的发展规划及经济社会发展提供可靠的电力保障。

图为11月3日，工人们正在紧张施工。

王建康 摄

我省将力推工伤保险“同舟计划”

本报讯（记者 兰增干）记者从省人社厅获悉，按照我省针对建筑业推进的工伤保险“同舟计划”要求，建筑项目使用的建筑业职工特别是农民工，必须按项目参加工伤保险。

缴费费率按用人单位参保的建筑施工企业应以工资总额为基数依法缴纳工伤保险费。以建设项目为单位参保的，我省规定可以按照项目工程总造价的1.2‰计算缴纳工伤保险费。参保有效期限为施工合同规定的工期。

据省人社厅介绍，中华人民共和国境内的企业、事业单位、社会团体、民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织和有雇工的个体工商户应当依照《工伤保险条例》规定，参加工伤保险，为本单位全部职工或者雇工缴纳工伤保险费。

工伤保险职工个人不缴费，由用人单位缴纳。国家根据不同行业的工伤风险程度确定行业的差别费率，并根据工伤保险费使用、工伤发生率等情况在每个行业内确定若干费率档次。

职工发生下列情形之一的，应当认定为工伤：(一)在工作时间和工作场所内，因工作原因受到事故伤害的。(二)工作时间前后在工作场所内，从事与工作有关的预备性或者收尾性工作受到事故伤害的。(三)在工作时间和工作场所内，因履行工作职责受到暴力等意外伤害的。(四)患职业病的。(五)因工外出期间，由于工作原因受到伤害或者发生事故下落不明。(六)在上下班途中，受到非本人主要责任的交通事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害的。(七)法律、行政法规规定应当认定为工伤的其他情形。

职工发生下列情形之一的，视同工伤：(一)在工作时间和工作岗位，突发疾病死亡或者在48小时内经抢救无效死亡的。(二)在抢险救灾等维护国家利益、公共利益活动中受到伤害的。(三)职工原在军队服役，因战、因工负伤致残，已取得革命伤残军人证，到用人单位后旧伤复发的。

职工发生事故伤害或者按照职业病防治法规定被诊断、鉴定为职业病，所在单位应当在事故伤害发生之日或者被诊断、鉴定为职业病之日起30日内，向统筹地区社会保险行政部门提出工伤认定申请。遇有特殊情况，经报社会保险行政部门同意，申请时限可以适当延长。用人单位未按规定提出工伤认定申请的，工伤职工或者其近亲属、工会组织在事故伤害发生之日起或者被诊断、鉴定为职业病之日起1年内，可以直接向用人单位所在地统筹地区社会保险行政部门提出工伤认定申请。

■有话直说■

如何保障劳动者休假权

落实带薪休年假，仅靠劳动者维权是不可能的，还必须得到公权力的大力支持，保障劳动者休假权的落实。

据报载，杨先生在四川省绵阳市一家企业工作四年后提出辞职，并当月解除劳动合同关系。因两年没休年假，杨先生向法院起诉公司，要求按日工资收入的300%支付两年21天的年假工资13902.11元。经绵阳市涪城区人民法院一审、绵阳市中级人民法院二审，该案有了终审结果：按照其日工资收入的300%支付未休年休假工资报酬，判决公司向杨先生支付13902.11元。

入职四年，两年未休年假，这是一种比较普遍的现象。莫说在企业工作，就是在行政事业单位工作，这样的干部、职工也不在少数。可是很少有劳动者去依法维护。而今，杨先生与公司解除劳动关系后，还向法院起诉公司，维护自己的合法劳动权利，还敲响了保护劳动者休假权的警钟，值得用人单位深思。

2008年，《职工带薪年休假条例》的出台为劳动者每年享受5天到15天不等的带薪休年假日提供了足够的法律基础。可是现实是，“不敢休”“不准休”仍然屡见不鲜，不少劳动者的休假权仍然“写在纸上”。据2013年初的一项全国调查显示，有超六成职工无法享受带薪休年假。究其根源，关键是单位领导不批准休年假，谁休年假就算谁旷工，就要扣工资、扣责任制奖金。因为相对于用人单位而言，劳动者永远处于弱势地位，如果没有法律保护，必然导致权大于法，每个劳动者只会成为用人单位的一个棋子。殊不知，带薪休年假是应该由用人单位主动安排的，是用人单位强制的义务，而不是必须由劳动者提出才能启动；如果用人单位不主动安排补休，也不支付报酬，不仅得不偿失，还涉嫌违法。

法学家耶林说：“一切权利的前提，就在于时刻准备着去主张权利。”劳动者只有主动主张自己的合法权利，向侵犯自己权利的用人单位说不，才能保障自己的带薪休假权。可是，在要带薪休年假还是要饭碗面前，劳动者没有平等的博弈能力，只能乖乖地选择后者。因而落实带薪休年假，仅靠劳动者维权是不可能的，还必须得到公权力的大力支持，保障劳动者休假权的落实；否则，公权不给力，“不敢休”“不准休”还会涛声依旧。鉴于此，笔者认为，为保障劳动者有休假权，具体需要地方政府的多种权利救济。一方面把带薪休年假写进劳动合同，用合同保障劳动者休假权；另一方面发挥工会的监督作用，为劳动者力争休假权。另外，把带薪休年假纳入劳动监察范围，落实司法救济。对不依法安排劳动者带薪休假的，勒令其整改到位；对拒不整改的，可启动司法救济，依法追究用人单位的责任。 （吕好玫）

寒冬在即，为防止各种管路、阀门受冻发生脆裂、折断影响铁路运输生产的故障发生，西安建筑段提早组织人力物力对全段所有客车供水设备、站区消防设备进行“穿衣盖被”防寒保养。

朱淑琴 摄

不申请休带薪年假是否算自动放弃

■职工信箱■

百事通先生：

您好，我想咨询一下，劳动者不申请休带薪年假是否算自动放弃？

职工 小华

小华同志：

《职工带薪年休假条例》第5条规定：“单位根据生产、工作的具体情况，并考虑职工本人意愿，统筹安排职工年休假。单位确因工作需要不能安排职工休年休假的，经职工本人同意，可以不安排职工休年休假。”《企业职工带薪年休假实施办法》第10条规定：“用人单位安排职工休年休假，但是职工因本人原因且书面提出不休年休假的，用人单位可以只支付其正常工作期间的工资收入。”由此可见，单位不能因劳动者未主动申请休带薪年休假，就主观推定劳动者放弃了这项休息权。认定劳动者自动放弃带薪年休假，需要同时符合三个条件：一是单位主动安排过法定带薪年休假，二是劳动者无法休假是本人原因造成的，三是劳动者以书面形式提出放弃带薪年休假。如果劳动者未自动放弃带薪年休假，单位则应根据法律规定给予一定的补偿。《职工带薪年休假条例》第5条规定：“对职工应休未休的年休假天数，单位应当按照该职工日工资收入的300%支付年休假工资报酬。”《企业职工带薪年休假实施办法》第10条规定：“用人单位经职工同意不安排年休假或者安排职工休假天数少于应休年休假天数的，应当在本年度内对职工应休未休年休假天数，按照其日工资收入的300%支付未休年休假工资报酬，其中包含用人单位支付职工正常工作期间的工资收入。”

百事通

咸阳市

开展失业预警 解职工后顾之忧

咸阳市作为全国失业动态监测工作试点城市，按照人社部和陕西省的部署要求，积极为失业调控、失业预警的开展提供数据支持，为政府宏观决策提供有效依据，为全市经济社会发展和社会稳定作出了积极贡献。

作为具体负责这一工作的咸阳市失业保险经办中心，他们根据人力资源和社会保障部《关于进一步做好失业动态监测工作有关问题的通知》要求和监测样本确定原则，结合该市企业、行业的用工规模、就业人数增减态势、产业结构状况等特点，经反复筛选，先后确定了监测样本30家。为使监测数据充分反映该市就业形势，先后对样本进行了3次调整，确保样本更具代表性。

咸阳世纪金花商贸有限公司是咸阳市确定的失业动态监测企业里为数不多的非公企业。该企业曾经只为600名职工办理了失业保险，占职工人数的50%。由于企业一分店重新装修，停止营业，职工面临待岗失业，咸阳市人社部门及时拨付失业调控资金，指导企业培训待岗职工，使该公司切身感受到了失业保险工作对企业的帮助。在短时间内企业实现了1300名职工全员参保，调动了企业承担社会责任的积极性，带动了全市民营企业参加失业保险的热情。

咸阳市失业保险经办中心主任冯晓明告诉记者，为了扩大监测范围，咸阳市还将监测企业向区县伸延。并提高样本质量和分布合理性，使其更具有代表性，更能体现不同规模企业的分布，更能客观反映不同时期企业岗位变化情况。咸阳市从2011年7月份开始，按行业分布、企业规模、所有制分布等要求，及时扩大和调整企业监测样本，把咸阳市各类型企业全部纳入监测范围，覆盖到所有国有、民营和私有企业，并逐步将动态监测企业向区县伸延，将监测对象向民营和中小企业倾斜，实现了失业动态监测工作全市覆盖。目前，该市监测范围由市本级扩大到13个县（市）区，由4个监测行业扩大到10个行业，监测样本由原来的30户扩大到115户，监测人数由原来的5.8万人增加到10.7万人，占全市企业从业人数26.75%。

“有了数据还不够，关键是要加强分析运用。”冯晓明如是说。 近几年来，该市充分发挥失业动态监测功能作用，加强数据分析运用，实施失业动态监测与失业调控有机联动，大力开展对困难企业帮扶。 通过监测数据反映的企业关闭破产、经济性裁员、产业结构调整等诸多情况和岗位变化，进行综合评判，实现数据到信息的转化，为该市开展失业调控，确定帮扶企业对象，提供了信息支持。他们运用监测成果，先后对陕西省宝石钢管钢绳厂、陕西金山电器集团公司和省建集团第六建筑公司等27户企业实施失业调控，拨付调控资金310万元。通过企业转岗培训安置职工，使6200多名富余人员重新走上工作岗位，解决了职工的后顾之忧，确保了一方稳定。

该市还创新工作方式，依据监测数据，支持市纺织企业转型升级。走出了一条利用监测成果使用失业保险基金支持纺织企业转型升级的新路子。经省人社厅、财政厅批准，该市从2011年开始，连续3年，每年使用1000万元失业保险基金，支持纺织企业转型升级，帮助他们渡过难关。2016年11月，该市又拿出3000万元与重点监测纺织企业签定协议，帮助他们制定稳定岗位措施，促使其不裁员、不减员。

近年来，咸阳市通过狠抓动态监测和失业调控工作，稳定了就业岗位，提高了企业参保意识，调动了缴费积极性，形成了政府支持企业，企业承担社会责任，共同稳定就业岗位的良好格局 。

本报记者 兰增干