不满16岁儿童禁无监护独居

政策吹风

本报讯（辛京）国务院日前印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》，《意见》要求，到2020年，未成年人保护法律法规和制度体系更加健全，全社会关爱保护儿童的意识普遍增强，儿童成长环境更为改善、安全更有保障，儿童留守现象明显减少。

父母要与留守未成年子女常联系

北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华指出，在当前我国城镇化的大背景下，农民工的频繁流动导致很多留守儿童处于缺乏父母关爱甚至有效监护的状态。

“父母要依法履行对未成年子女的监护职责和抚养义务，即使父母外出务工，也不能逃避这种法律责任。”佟丽华说，《意见》具体提出了三种方案：一是携带未成年子女共同生活；二是一方留家照料；三是暂不具备条件的应当委托有监护能力的亲属或其他成年人代为监护。同时，依据预防未成年人犯罪法的规定，《意见》明确要求不得让不满十六周岁的儿童脱离监护单独居住生活。

父母作为孩子的监护人，还要承担管理、照顾、保护、教育等职责，所以《意见》要求，“外出务工人员要与留守未成年子女常联系、多见面，及时了解掌握他们的生活、学习和心理状况，给予更多亲情关爱。”

居委会发现家暴要立刻报警

以往很多留守儿童的案件，事发以后经媒体广泛报道社会才知晓。佟丽华认为，《意见》强化了基层乡镇政府和村居委会的监护监督职责。如提出村（居）民委员会要定期走访、全面排查，及时掌握农村留守儿童的家庭情况、监护情况、就学情况等基本信息，并向乡镇人民政府（街道办事处）报告；乡镇人民政府（街道办事处）要建立详实完备的农村留守儿童信息台账，一人一档案，实行动态管理；村（居）民委员会，在工作中发现农村留守儿童脱离监护单独居住或失踪、监护人丧失监护能力或不履行监护责任、疑似遭受家庭暴力或虐待、疑似遭受意外伤害或不法侵害等情况的，应当在第一时间向公安机关报告。

《意见》还明确要求农民工流入地政府为农民工家庭在落户、住房保障、照料、就学等方面提供更多帮扶支持。

确保留守儿童不因贫困失学

利用电话、家访、家长会等方式加强与家长、受委托监护人的沟通交流，了解帮助监护人掌握农村留守儿童学习情况，提升监护人责任意识和教育管理能力；及时了解无故旷课农村留守儿童情况，落实辍学学生登记、劝返复学和书面报告制度，劝返无效的，应书面报告县级教育行政部门和乡镇人民政府，依法采取措施劝返复学；帮助农村留守儿童通过电话、视频等方式加强与父母的情感联系和亲情交流；中小学校、幼儿园等单位及其工作人员，在工作中发现农村留守儿童脱离监护单独居住或失踪、监护人丧失监护能力或不履行监护责任、疑似遭受家庭暴力或虐待、疑似遭受意外伤害或不法侵害等情况的，应当在第一时间向公安机关报告——这是《意见》对中小学提出的工作要求。

为了保障学校有效落实上述要求，《意见》对教育行政部门也明确提出具体要求，包括落实免费义务教育和教育资助政策，确保农村留守儿童不因贫困而失学。

构成虐待罪警方立即立案侦查

佟丽华认为，《意见》明确公安机关和民政部门的具体职责，如，不论孩子受到来自父母或其他任何人的伤害，公安机关要按照有关规定调查取证，协助其就医、鉴定伤情；对虐待或遗弃农村留守儿童的父母或受委托监护人，公安机关应当给予批评教育，必要时予以治安管理处罚，情节恶劣构成虐待罪或遗弃罪的，要立即立案侦查；公安机关在接到儿童权利受到侵害的报告并调查处理后，要将相关情况及时通报乡镇人民政府（街道办事处）。对于监护人家庭经济困难、符合有关社会救助、社会福利政策的，民政及其他社会救助部门要及时纳入保障范围。

教育杂谈

取消『鸡肋』职业资格是对职业教育的优化

2014年以来，国务院总计取消272项职业资格，占国务院部门设置职业资格总数的44%。不过对学校来说，取消相关职业资格则来得有些突然。广东交通职业技术学院汽车与工程机械学院汽车营销专业负责人表示：“我们的汽车营销专业实行‘双证书’制，汽车营销师资格不仅学生就业时会用到，我们课程改革也一直以它为参照，现在取消了，不免担心今后的课程设置失去依据。”（1月20日中国新闻网）

职业资格证存在的意义在于能证明劳动者具有从事某一职业所必备的学识和技能，它也是劳动者求职和用人单位招聘、录用劳动者的主要凭证和依据。但从现实来看，存在职业资格考试太多、证书太乱的现象。有一些职业资格证书所要求的学识和技能含金量不高，实操性不强，在社会上的普及度不高，并且与当今的就业形势所脱节，不足以被用人单位认可接受，比如汽车营销师、咖啡师、注册人力资源管理师等，它们被称为“鸡肋”职业资格。这类证书的存在不仅降低了职业资格的整体质量，一定程度上加剧了社会上对职业资格的不认可，而且对我们的职业教育也是一种误导，不利于职业教育的优化组合和结构调整，也耽误了职业人才的发展。

取消“鸡肋”职业资格证，从而保留真正有用的并且经得起社会检验的职业资格证，保证了职业资格证的整体质量和声誉。而且对于职业教育来说，取消“鸡肋”职业资格证，用必需有用的职业资格证与职业教育专业教学标准进行衔接，也有助于非学历证书与学历教育专业的沟通和衔接，是对职业教育教学的最佳优化。这样也有利于职业教育的扶优汰劣，资源整合，改变其“全而不强”的窘境，向“精而强”的目标迈进，从而使得我们的职业教育体系更能适应社会发展的需要，与社会的转型发展相配合，相扶持。

从对职业教育实际效果的细节来看，取消这些“不合格”的职业资格，一定程度上能够降低职业教育的教学成本和人才的就业成本，也为职业学校学生考证提高了门槛，提供了科学的评价体系。而且还可能改变学生“为了考证而考证”的状态，让学生正视考证，真正的从自身需要和实际能力出发。这样一来，不仅给我们培养职业技能人才提供了一个“干净”而又严格的现实环境，而且还有助于切实提升学生的实际职业能力，对于职业教育的优化也是一种巩固。

确实，对于一些专业设置涉及到取消职业资格证的职业院校来说，这是一个来的突然又不易跨过的挑战。他们的课程改革有可能受到阻碍，课程设置也可能失去依据。但换个角度想，如果不取消的话，这些职业资格证没有货真价实，不符合市场的需要，迟早也会被社会所淘汰。等到那时候，职业院校的课程改革就处在被动阶段，甚至都丧失了改革的时间和机会，那不仅仅是职业教育资源的浪费，使得一些学校的职业教育处在“无用功”的状态，更会让职业教育培养的学生白白成为牺牲者。

对于职业院校而言，取消“鸡肋”职业资格证只是“短痛”。可以在这段时期里，依据职业资格的新形势新情况，重新调整课程设置，进一步进行课程改革，促进与社会接轨，提升职业教育的适应性。而且国家也在探索非学历证书与学历教育专业的沟通和衔接，会给职业教育的改革进行支撑和补充。只有经历过这个阶段，才能实现职业教育的深层优化，从而带来职业教育高质量高水平的实质发展。（王彬）

开放大学确保宽进严出　严格学位等获得标准

本报讯（钟新）教育部近日印发办好开放大学的意见，要求强化质量保障，确保“宽进严出”。意见明确，严格课程、学历、学位等证书获得的标准和程序，向社会公布，确保证书的权威性。

意见明确，到2020年，中国特色开放大学体系初步建成，现代信息技术应用更加成熟，优质教育资源更加丰富，学习条件更加先进，学习制度更加灵活，办学体系不断完善，基本满足多样化学习需求，为学习型社会提供重要支撑，为人力资源开发提供重要保障。

意见指出，建立学校教学质量评估制度，加强对教学全过程和学生学习效果的监测与评价。强化课程学习监控制度，实时记录学生在线自主学习、网上交互讨论、课程测验考试等信息，作为课程学习评价的重要依据。完善课程学习考试制度，建设数字化题库、学习测评系统、电子试题保密机制、远程监控系统等，确保考试科学、安全。

同时，推行开卷与闭卷、形成性考核与终结性考试相结合的考核方式，加大形成性考核比重。探索以完成实际项目和解决实际问题作为考核的方式。推广在线考试和预约考试。严格课程、学历、学位等证书获得的标准和程序，向社会公布，确保证书的权威性。积极引进用人单位、专业评估机构对学校人才培养质量开展多种形式评价。发布年度质量报告，接受社会评价和监督。

意见要求有关地方将开放大学纳入经济建设、社会发展总体规划，加大支持力度，加强对开放大学建设的指导和管理。同时对开放大学在教师队伍建设、在线教育工作、“学分银行”建设、注册入学等方面予以政策支持。

据悉，2012年以来，国家开放大学、北京开放大学、上海开放大学、江苏开放大学、广东开放大学、云南开放大学相继成立，积极开展“探索开放大学建设模式”试点。截至目前，六所开放大学共设置专业210个，其中本科专业49个，专科专业161个；共累计招生392万人，其中本科117万人，专科275万人，目前注册在学人数369万人；开展非学历培训项目56个，开发非学历教育资源240余万学时，开展线下培训38万多人次。

西铁工程建筑公司工会将职代会作为深化厂务公开、促进民主管理、构建和谐劳动关系的重要载体，积极引导职工参政议政，不断增强职工参与企业生产经营改革的主人翁意识。图为近日，该公司正在召开二届二次职代会。　田家卫　摄

网络安全人才缺口大　每年毕业生仅8000余人

本报讯（辛华）“目前我国网络安全方面人才缺口仍然很大，相关专业每年本科、硕士、博士毕业生之和仅8000余人，而我国网民数量近7亿人。”网信办网络安全协调局局长赵泽良说。

这是笔者从近日举行的中国互联网发展基金会网络安全专项基金捐赠仪式上了解到的信息，这也是我国首个网络安全领域的专项基金。

近年来，我国网络安全人才培养取得一定进展，但专业人才缺口仍然较大。“做好国家网络安全工作目前最大的短板是人才。”国家网信办副主任王秀军说。

据教育部副部长林蕙青介绍，2015年教育部已将“网络空间安全”设为一级科学，并制定了学位基本要求和教学质量国家标准。目前，网络安全、信息对抗、保密管理三个专业在各高校布点共121个，电子信息类、计算机类等与网络人才培养相关专业布点4800余个。

此外，四川大学、西安电子科技大学、北京邮电大学、上海交通大学、解放军信息工程大学正在建设国家网络安全人才培养基地。

“随身课堂”释放教育新活力

■职工教育■

本报讯（姚玮）近期，安康机务段与联通公司联合开发的“职工岗位随身微课堂”投入使用，该平台由“三层五级”培训、日常考试、安全信息查询、素质诚信查询等8个模块构成，实现了以互联网为依托、职工智能手机为平台的职教工作新模式。

该段通过转变职工培训教育方式，有效利用职工业余时间进行在线培训，实现了自主上线、情景式学习、闯关式考试的有机结合，增强培训趣味性，激发了职工学习兴趣，把“要我学”变成“我要学”，把“逼着学”变成“乐着学”，把“固定学”变成“随时学”，全面提升职教工作质量，释放职工教育新活力。

陕西师大76名研究生支教

为山里娃打开一扇窗

卢婉莹老师的“处女秀”，从冷场开始。

“一上讲台，她先用英语做了5分钟的自我介绍”，虽然已放寒假，陕西省商洛市山阳县山阳中学高一（17）班学生高飞，仍忘不了本学期第一堂英语课上的“尴尬”：“一番热情洋溢的‘连珠炮’下来，同学们却没有一个人搭腔。”

为啥？并非卢婉莹说得不地道，而是“我们之前学的都是‘聋哑英语’，看得懂、听不懂、更说不来”，高飞不好意思地一笑：“哪像人家城里的研究生见过世面。”

笔者走进山阳中学办公楼，结束上半学年课程的卢婉莹正在收拾行李准备回家过年。她是陕西师范大学第十七届研究生支教团团长，2015年9月来到国家扶贫开发重点县山阳，全职担任山阳中学高一（17）班、（18）班的英语教师。

和很多师兄师姐一样，这位“90后”小姑娘支教伊始，也有些“不适应”。

不适感并非来自物质层面。山阳县重视教育，投资1.6亿元建设了山阳中学新校区，“图书阅览室、多媒体教室、标准化体育场，甚至比陕西师范大学附属中学的硬件都好。”卢婉莹说。

令卢婉莹“不适”的，在于“软文化”层面的教育理念与氛围：“高中阶段的学生，对英语的理解还仅停留在记单词句式、背语法结构的阶段”，卢婉莹告诉笔者，学生们打心眼儿里对英语有畏难情绪，“这样的外语学习方式是‘跑偏的’。”

“农村落后地区的学生，在眼界上较城市学生有差距。”山阳中学校长刘常明说，教育扶贫要功夫在室外。支教助学不仅要提高成绩，更要为山区学生打开一扇窗口。

“处女秀”遭遇冷场，卢婉莹另寻他径：一节以“音乐”为主题的英语课上，她跳出教材，用音乐作为课堂导入，带着学生一起学唱英国甲壳虫乐队的经典老歌；年级英语教研组搞公开评课，她明知学生听力口语不熟练，却避易就难，选择把听说教学作为公开课，“逼着”学生大胆张口……

如今，曾经一说英语就“脸红脖子粗”的高飞，被同学冠以“不粘凳”的绰号，“老师用英语提问，大家都举手抢答，并用英语回答。我个子高坐后排，总抢不到回答的机会，索性就站起来抢答，屁股老是不粘凳子。”高飞脸上写满了快乐……

“十几年来，我们先后组织76名研究生赴山阳中学支教。”春节前，陕西师范大学党委副书记卢胜利来到该校在山阳援建的两所希望小学慰问，谈到他对于“校县共建”的理解时说：“教育扶贫，授人以鱼，更要授人以渔。”

（姜峰）

我省自学考试报名即将开始

本报讯（记者　桂璐）日前，记者从省考试管理中心获悉，2016年我省自学考试时间和报名时间已确定。考试时间，上半年：4月16日至17日、下半年：10月22日至23日，上午：9:00—11:30 、下午14: 30—17:00。报名时间，上半年：3月5日8:00至14日18:00、下半年：9月5日8:00至14日18:00。考生必须在规定时间内报名，逾期不得补报。

报名方法

考生登录陕西省考试管理中心官方网站，进入“陕西省高等教育自学考试报名入口”，详细阅读自学考试考场规则、违规处理办法、网上报名流程以及注意事项，并签订诚信考试承诺书。然后按照操作提示，完成报名和缴费流程。

首次报名的考生应于当次考试报名开始后5日内进行网上注册和照相。网上注册成功后系统将生成考生预报名号（可以打印），考生凭预报名号和身份证到市（区）自考办指定地点照相和采集身份证信息，并进行信息确认。信息确认后系统生成考生准考证号，考生使用准考证号登录网上报名系统（密码即注册时设定的密码），按提示完成报名流程。《准考证》由各市（区）自考办制发，考生要在市（区）规定的时间领取。

在籍考生报名不需注册和照相，使用准考证号登录报名系统（初始密码为身份证号），按提示完成报名流程。省内跨市（区）报名的考生，不需重新注册，但报名后必须到本次报考的市（区）自考办重新办理《准考证》。

按照省物价局、省财政厅核定的标准，考生按每科26元缴纳报名考试费。报名考试费全部通过网上银行缴纳。缴费成功视为报名有效。考生于当次考试开考前10日内自行打印考试通知单。

研究生招生考试初试成绩本周内可陆续查询

本报讯（记者　桂璐）2月16日，记者从陕西省招办获悉，许多考生朋友咨询考研成绩查询事宜，目前初试成绩已返回各招生单位进行核查，预计本周内陆续公布，请考生近期留意报考单位通知或登录报考单位网站查询。如有疑问，请直接联系报考单位研招办咨询沟通。

■基层动态■

汉中市教育局“六五”普法工作成效好

本报讯（牛孝明）汉中市教育局认真贯彻落实省市“六五”普法工作要求，以构建民主、法制、和谐的教育环境为目标，以落实教育法规为内容，以学校为主阵地，以政治学习、教育培训、课堂活动为主要载体，以青少年学生、教师、机关干部为重点普法对象，切实加强领导，与时俱进，扎实工作，为推进全市教育事业可持续发展、构建和谐社会营造了良好的法制环境。日前，该市教育局被省教育厅评为“六五”普法先进单位。

韩城市教育局学习传达全国教育工作会议精神

本报讯（盛荣康）2月14日，韩城市教育局早安排、早部署，抓谋划、抓统筹，把学习贯彻全国教育工作会议精神和各级安排部署，凝聚思想共识，谋划推动“十三五”和2016年工作作为新年工作的第一件大事，迅速在班子成员，机关干部中掀起了学习精神、改进作风、推动工作的热潮。

当天，该市教育局组织召开机关干部会议，组织大家学习全国教育工作会议精神和袁贵仁部长在2016年全国教育工作会上的讲话，以及韩城市委书记李智远、市长褚锦锋在中共韩城市委十七届九次全会上的讲话精神。会上，该市教育局结合工作实际，就做好当前和近期工作进行安排部署。该市教育局党委书记王国栋在传达会议精神时强调，要认真学习会议精神，围绕上级决策部署和既定工作目标，充分结合教育工作实际，对新年工作再梳理、再细化，确保符合上级要求，贴合教育实际，以实际行动贯彻会议精神，通过行动转变作风，把学习成果转化为推动工作的动力。

人社部：扶持大学生创业不得“优亲厚友”

本报讯（白天亮）人力资源社会保障部日前强调，今年高校毕业生就业总量压力持续加大，要积极促进高校毕业生就业创业，及时纠正政策落实中“优亲厚友”“将享受创业担保贷款与参加创业培训简单挂钩”等做法，帮助符合条件的创业大学生都能获得相应的政策扶持。

人社部发布的《关于做好2016年全国高校毕业生就业创业工作的通知》提出，高校毕业生就业是就业工作的重中之重，各地要结合实际细化完善鼓励高校毕业生到基层就业、小微企业吸纳就业、自主创业等政策措施，加强对灵活就业和新就业形态的支持，落实好税费减免、创业担保贷款及贴息、社保补贴、培训补贴、求职创业补贴等政策，促进毕业生多渠道就业和创业。

要完善政策操作办法，按照简政放权、放管结合、优化服务的要求，简化政策审批、办理流程和政策凭证，确保政策及时兑现。对长期失业的毕业生和就业困难毕业生，实施“一人一策”专项帮扶计划，促进其尽快就业。