

解决留守儿童难题

据新华社北京2月24日电 对于留守儿童而言，春节的结束意味着离别。当返乡农民工再次踏上外出务工之路，中国超过2000万孩子又将面临留守。

近日，国务院印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》(以下简称《意见》)，这是从衣食住行儿童关爱保护切入点的第一份系统性地明确未成年人保护政策措施和工作机制的国务院文件，其中明确指出到2020年，要使儿童留守现象明显减少。

中国留守儿童的“十三五”考题来了，这些考题都有什么？五年，我们能交出满意的答卷吗？

考题一

“中国好父母”有多难当？

离家打工挣钱给孩子一个好的生活环境，还是守在孩子身边陪他度过成长中的点点滴滴？这看似一道简单的选择题，却始终横亘在广大留守儿童父母心头，如鲠在喉，挥之不去。

《意见》提出，坚持家庭尽责。落实家庭监护主体责任，监护人要依法尽责，在家庭发展中首先考虑儿童利益。

“父母的陪伴才是解决留守儿童问题的根本出路。”中国青少年研究中心副研究员张旭东认为，以前在父母的监护责任方面缺少相关要求，父母未尽到监护责任却没有任何处罚措施，导致留守儿童惨剧时有发生。

《意见》提出，不得让不满十六周岁的儿童脱离监护单独居住生活，父母或受委托监护人不履行监护职责的，情节严重或造成严重后果的，公安等有关部门要依法追究其责任。

“一分部署，九分落实。”民政部副部长邹铭说，《意见》对于政策措施如何

在基层落实也提出了具体要求，从明确各方职责，加强组织领导，强化部门联动，引导社会参与，政府、家庭和社会协同联动这些方面都作了具体规定。

张旭东认为，当前我国应以快速城镇化进程为契机，一方面吸引外出农民工返乡就业创业，使留守儿童能够与父辈团聚；同时要尽快破除制度壁垒，鼓励、支持和帮助有条件的外出农民工带着子女进城生活、学习。

考题二

“最后一公里”如何破题？

长洞村地处广西西北部石漠化山区，这里土壤贫瘠，没有水源，恶劣的自然环境迫使青壮年外出谋生，留下大量留守儿童。长洞小学的484名学生中，留守儿童人数超过80%。

“我们看着孩子觉得可怜，但有时候真是力不从心。”长洞村村主任蒙江说，全村26个自然屯，从最近的屯到村委会所在地，成人需走两个多小时山路。“全村200多名留守儿童，我们会定期走访，但就算跑断腿也很难照顾到每个孩子。”

如何打通关爱保护留守儿童的“最后一公里”？此次印发的《意见》明确规定了县、乡和村（居）民委员会的职责，要求通过党员干部上门家访、驻村干部探访、专业社会工作者随访等方式，对重点对象进行核查，确保农村留守儿童得到妥善照料。

面对考题，基层政府还有很多工作要做。

“建立留守儿童信息台账、定期走访、临时救助……基层工作必须要细心、耐心。”东山乡人大主席蒋锋说，但目前民生项目的分配权都在县级及以上

“十三五”怎么交卷

部门，乡镇政府只能争取，希望能有更多资金和项目投入到留守儿童身上。

“对于留守儿童比较集中的地区，要给予倾斜，重点把基层工作力量放在这个地区，还要组织专门培训，培育一些专业的社工和社会组织从事这方面的工作。”邹铭说。

考题三

学校如何撑起留守儿童的“半边天”？

根据教育部统计，全国义务教育阶段在校生中农村留守儿童共2075.42万人。为加强关爱留守儿童，《意见》明确指出，要加大教育部门和学校关爱保护力度。

“寄宿制学校是关爱留守儿童最有效的途径。”黔西南州州长杨永英说，对孩子而言，他们超过一半的时间在校园度过，学校办好了就能撑起关爱保护留守儿童的“半边天”。

然而记者走访发现，我国西部地区很多地方是“吃饭财政”，能用于关爱保护留守儿童的财力有限，寄宿制学校的建设虽然在近年来取得了较大进步，但很多地方学生的住宿条件和活动场地仍然需要进一步改善。

打鱼民族学校位于贵州省三都县，记者在初一（一）班的男生宿舍里看到，约16平方米的寝室里摆放着9架铁制高低床，共18个铺位，每铺睡2个学生，共住36人，室内还摆放着学生们的行李，宿舍显得异常拥挤，留出的过道仅可一人通行。

考题四

如何把社会各界力量落到实处？

面对留守儿童这道考题，有多少人要参加“大考”？

除了父母、基层政府和教育部门，

各级工会、共青团、妇联、残联……如果再加上社会工作服务机构、公益慈善类社会组织、志愿服务组织等社会力量，说这是目前涉及面最广的“大考”也不为过。

但由于缺乏统筹，此前多年留守儿童关爱工作中覆盖面不广、“雨露不均”现象突出，有的留守儿童长期得不到关爱，而有的则被重复关爱。

重庆市南川区马嘴小学现有的813名学生中绝大部分是留守儿童。“从2006年学校成立开始，就不断有各类公益组织或爱心志愿者来学校开展关爱帮扶活动。”校长李建文说，这些活动大多持续时间较短，很少有人能在学校呆一段时间或定期来学校帮助留守儿童。

“我们需要的恰恰是有人能定期来学校给孩子们上上课、讲讲故事，组织一些有意思的活动，排解孩子们的孤独感。”李建文说。

关爱保护不仅仅是送书包、送文具，更不是秀场。此次印发的《意见》明确要求各级工会、共青团、妇联、残联、关工委等群团组织发挥关爱服务优势，积极为农村留守儿童及其家庭提供假期间照料、心理疏导、家庭教育指导等关爱服务。

“未成年人保护工作是一个专业性很强的工作，关系到未成年人的心理和成长。这个队伍从哪儿来？”邹铭说，一个是相关部门的工作人员，一个是相关服务机构的服务人员，还需要社会志愿者、专业社会工作者等方方面面的力量，做到统筹安排、全覆盖。

“此外，要有一个好的督查检查机制，这个督查检查机制应该做到常态化，不间断，而且要有一些量化指标，这样才能确保好的政策、好的文件能够得到一个好的效果。”邹铭说。

(李放 席敏 王新明 吴小康 唐荣桂)



我省将扩大困境儿童分类保障试点范围

本报讯(乙实)昨日，省民政厅公布的2016年社会福利事业发展工作方案透露，我省将扩大困境儿童分类保障试点范围。

我省今年将推广兴平困境儿童(事实无人抚养儿童、受艾滋病影响的儿童、父母服刑或戒毒期间的儿童、贫困家庭患病和罕见病儿童)分类保障制度试点模式，根据不同儿童群体需求，建立惠及不同类型儿童的补贴制度，分类给予保障。力争今年12月底为试点地区困境儿童发放补贴。我省将投2000万元资助建设5个县级儿童福利机构；适度提高孤儿保障标准，并建立孤儿基本生活养育标准自然增长机制。

方案还提出我省今年将创新慈善超市(主要业务是接受、处理和销售市民捐赠的旧物，并用所得善款为残疾人、失业者等兴办各类福利工厂、职业培训机构和就业安置场所)建设与管理。对现有民政部门设立的慈善超市，采取公建民营、委托管理等方式，交给有资质、有爱心、懂经营、会管理的社会组织或企业运营，并落实慈善超市民办非企业单位登记政策。新建慈善超市任务全部由社会组织或企业承担。

延安将加快安塞甘泉撤县设区和子长黄陵撤县设市

本报讯(踪卫华 苏聪 刘望)2月25日上午，延安市第四届人民代表大会第六次会议开幕，延安市市长梁宏贤作政府工作报告。报告指出，要在“十三五”期间加快安塞、甘泉撤县设区和子长、黄陵撤县设市工作。

梁宏贤在工作报告中指出，未来五年，要以延河、洛河、秀延河、黄河沿岸为轴带，包茂、榆蓝、延吴高速公路为廊道，构建“四廊四带”空间布局，带动城镇发展。延安市将完成延河综合治理项目，加快安塞、甘泉撤县设区和子长、黄陵撤县设市工作，形成“一主两副”为主的区域型中心城市格局，促使城镇化率达到65%以上。同时还启动延安大学迁建工程，加强校园周边环境治理。

咸阳将举办40场招聘会助求职者就业

本报讯(记者 桂璐)2月25日，记者从咸阳市人社局获悉，咸阳市人社局联合市扶贫办、市总工会、市妇联将于春风行动“中在全市举办40场专场招聘会，帮助劳动者就业。

“春风行动”期间，咸阳市将依托乡镇、街道和社区的基层公共就业服务平台，深入到农村、社区和各类用人单位，广泛收集劳动者求职需求和企业用工需求，通过利用赶集网、流动市场、送政策送岗位下乡到村，开展专场招聘活动；利用信息网络、平面媒体、移动通讯等手段，发布各类岗位信息，帮助劳动者和用人单位的有效对接；对有各类培训需求的劳动者开展有针对性的技能和创业培训，并提供创业政策扶持。

汉滨区“春风行动”十年助6万人就业

本报讯(胡庆峰)自2007年开展“春风行动”活动以来，截至今春，安康市汉滨区已连续十年成功举办“春风行动”活动12次，累计向各类城乡求职者提供就业岗位近10万个，帮助求职者与用人单位实现成功对接63000余人，帮助“零就业家庭”975户1963人次实现了就业。

企业新闻

中铁一局电务公司51万重奖先进

本报讯(通讯员 张晖)农历正月十五前夕，中铁一局电务公司2015年度“双先”表彰会在西安召开。4个先进单位、4个优秀管理者、25个先进集体、56名先进个人受到表彰，奖励总金额达51万元。据了解，去年，该公司推进全面深化改革，推行全面精细化管理，深耕区域市场，加强施工管控，注重财经管理，开展项目管理实验室活动，新签合同额再创历史新高，达到33.65亿元，实现了企业稳步健康发展。

榆林神华能源连续七年零事故

本报讯(记者 王何军)近年来，榆林神华能源有限责任公司结合自身实际，围绕确立的“所有班组参赛率到达100%，杜绝重伤及以上安全生产责任事故，杜绝直接经济损失100万元及以上非人身伤害安全生产责任事故，严防一般事故，努力减少轻伤事故；杜绝环境污染事件和新增职业病病例；创建安全生产工作长效机制”全国“安康杯”竞赛活动总目标，不断创新活动形式，夯实制度措施，修订完善各类制度和工作标准、操作规程、作业流程，实现了自公司成立7年以来，未发生一起安全责任事故的良好局面。

陕西能源集团获“AAA”主体信用等级

本报讯(记者 王何军)日前，世界第一家向全球提供国家信用风险信息的非西方国际评级机构——大公国际资信评估有限公司对陕西能源集团进行了主体信用评级，评定该集团主体信用等级为“AAA”。企业信用“AAA”级为最高信用等级，表示企业偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。

延安石油化工厂严格控制污染源排放

本报讯(李佳)为确保污染源排放达标，为“三个陕西”增添绿色生机，延安石油化工厂始终坚持严格控制污染源排放工作，在循环流化床锅炉生产运行中，优化装置和设备运行参数，规范操作，缜密监测参数，同时建立生产运行台账，实时监控主要设备运行和维护情况，全力保障环保设施正常运行。层层把控，严格监控污水预处理、生化等环节，强化生产管理工作，加大巡检频次，实行“每小时速报”，对于发现流量计示值波动过大、化学需氧量等突然增大或无显示等情况，实施应急处置，最大限度减少对环境的影响。

难分难舍的“离别”

2月22日是中国传统的元宵节，在这个本是全家团圆的日子，农民工朋友又开始告别父母与妻子儿女，踏上返城列车……

“别哭啦，好吗？爸爸过年回来给你买好多新衣服、新玩具……”记者在延安富县火车站看到，一位中年男子身背简易行囊，安慰着怀抱中哭泣的小女孩，六七岁的小男孩依偎在他的身旁。他带着对父母与妻子儿女的不舍与眷恋，将结束短暂的欢快相聚，马上登上外出务工的列车。

甘肃农民工孙铭说，自己在西安一家装饰公司工作，再过几年，等家里的苹果树长大了，我就回家乡发展。同样将要离别，儿子抓住他的手、女儿搂着他的脖子不愿松开，还在享受难得的亲密时光。孙铭说，在孩子的记忆里，听到他最多声音的时间就是在电话里，与孩子的每一次相聚，互相都像是重新认识一般。

“当初远走他乡，就是为给孩子创造更好的条件。到西

省妇联、省扶贫办共同推动，将坚持以98个有扶贫开发任务的县区为重点区域，以建档立卡户中的贫困妇女为重点对象，以持续增加贫困妇女收入为核心，用活用好相关金融政策，不断加强对贫困妇女的技能培训，大力开展巾帼家政、妇女手工等特色产业，切实提高贫困妇女脱贫致富能力，确保她们与全省人民同步迈入全面小康社会。

我省将新建100个省级巾帼创业就业示范基地

本报讯(甘甜)2月24日下午，记者从省妇联、省扶贫办联合召开的“三秦巾帼脱贫行动”电视电话会议上获悉，从2016年至2020年，“三秦巾帼脱贫行动”将创建100个省级巾帼创业就业示范基地，培树200名女经纪人，培训妇女手工及家政服务技能等15万人次，其中每个有扶贫开发任务的县(区)每年培训妇女不低于300人次。

“三秦巾帼脱贫行动”由



毛乌素沙漠里的“一家人”

驻扎在毛乌素沙漠里的绥德工务段鲍渠工区的26名青工，几乎是清一色的90后，平均年龄25岁，最小的21岁。用老职工的话说：“都还是个碎娃娃”。可就是这样一群别人眼里“少不更事”的“碎娃娃”们，却常年坚守在这望不见边的沙漠，养护着太中银铁路仅仅59公里线路的安全畅通。

胡培是这里的工长，河北娃。他带着工友们天天与沙海做斗争。在沙化最严重的线路旁铺设方格网，以木棍做框架，紧紧扎入沙丘深处，再用尼龙网沿框架打成方格，在每一个网格里移植柠条，为太中线填起一道防沙屏障。风吼日晒，当初个个年轻白净的脸很快变得沧桑和黝黑，于是涂防晒霜、贴面膜对工区这帮小伙子来说已不再是笑话。面白“小生”变黑脸“包公”的成效，就是使这片“沙洲”一天天的从黄色变成了绿色。

工区地处偏僻，犹如“一叶孤舟”，距离最近的一条高速公路有五六里地，每周米面粮油等食材都是靠着一辆小推车，从高速公路边一车一车地拉回工区。



为解决吃菜问题，工区党支部书记李子健带领青工自己动手，开垦了一片小菜园，建起了蔬菜大棚，吃上了亲手种植的绿色食品。他还带动大家栽植松、植草坪、种鲜花；开展兔、鸡生态小养殖；利用钢轨、夹板、扣件、垫圈等铁路上的废旧材料，焊接制作“中国结”“花朵”“画卷”等艺术品来美化环境，让荒芜的沙漠中有了一个温馨的“家”。

韩二飞 摄影报道

过年，他们更忙碌

当新年的钟声响起时，医务人员有的才吃上午饭。

急诊科共有医务人员57人，春节八天假期，每天在岗工作的近30人，即就是在家休息的人员也要时刻待命，随时准备应战。大年初五这一天，急诊科共接诊患者325人次，病人、陪护川流不息，高峰期比年前的菜市场。更衣室里，午饭、晚饭交错着摆在桌子上，谁有空谁就进来吃上一

口。这里，虽然不是硝烟弥漫的战场，但与死神争分夺秒的战争随时都在进行中，过年，这里更忙。

除夕凌晨4点，全国人民都在享受春节长假第一天的美梦时，西安航天总医院血液净化室里28台透析机准时开始工作。为了满足透析患者除夕下午回家吃年夜饭的需求，血液净化室的全体医务人员凌晨3点即赶到医院做透析前的各项准备

工作，黎明前的黑暗没有阻挡天使的脚步，寒风的凛冽冻不住职业的情怀，面对透析患者这个特殊的人群，他们奉献的不只是职业的素养，更是人间最美的爱。

春节前夕，血液净化室赵剑宏主任、张引娣护士长带领医务人员抽空慰问了长期透析的病人，为他们送去米、面、油，并组织科室及合疗办工作人员给家庭困难的患者王东捐款4000元。凌晨4点的寒夜，窗外冰冷

无声，血液净化室里却温暖如春，28台透析机工作发出的声音和着医者、患者的祝福声合奏出一曲爱的旋律。

送达第一批，又迎来第二批，下午4点，最后一位患者安全下机，56名需要透析机维持生命的患者安心回家吃年夜饭。

(白亚丽)