

陕西工人报

SHAANXI WORKERS' NEWS

陕西省总工会主管主办 陕西省一级报纸 国内统一刊号 CN61-0015 复字第 6670 期
邮发代号 51-7 2017 年 1 月 24 日 星期二 农历丙申年十二月廿七 网址: www.sxworker.com

国务院印发《“十三五”市场监管规划》

据新华社电 李克强总理签署国务院令，日前印发《“十三五”市场监管规划》（以下简称《规划》）。这是第一部全国市场监管中长期规划，是进一步深化商事制度改革、推动市场监管改革创新的行动纲领。

《规划》提出，到 2020 年，初步形成科学高效的市场监管体系，构建以法治为基础、企业自律和社会共治为支撑的市场监管新格局，形成有利于创新创业、诚信守法、公平竞争的市场环境，形成便利化、国际化、法治化的营商环境。基本形成宽松便捷的市场准入环境、公平有序的市场竞争环境、安全放心

的市场消费环境，基本建立权威高效的市场监管体制机制。

《规划》提出了市场监管的重点任务。一是营造宽松便捷的市场准入环境。改革市场准入制度，建立统一公开透明的市场准入制度，深化“先照后证”改革。深化商事登记制度改革，推进“多证合一”，提高便利化服务水平。完善企业退出机制。为小微企业创造良好环境。二是营造公平有序的市场竞争环境。维护全国统一大市场，推动市场开发共享。加强网络市场、广告等重点领域市场监管，打击传销、规范直销。强化竞争执法力度，打击制售假冒伪劣商品违法行为。推动质量监管，实施商标品牌战略。三是营造安全放心的市场消费环境。加强日常消费领域、新消费领域市场监管，加强老年人、未成年人等重点人群消费维权，加强农村市场监管，健全消费维权机制。

《规划》强调，要健全市场监管体制机制，强化竞争政策，健全企业信用监管，加强大数据监管，完善市场监管体制，推动市场监管法治建设。各部门、各地方要加强组织协调，明确责任分工，强化督查考核，充分发挥社会共治作用，形成市场监管合力，推动规划有效实施。

2016 年陕西经济发展“成绩单”公布

■GDP 同比增长 7.6% ■全省规上企业达 5497 家

本报讯（记者 钟洁）昨日，记者从省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，初步核算，2016 年全省实现生产总值 19165.39 亿元，比上年增长 7.6%，高于全国 0.9 个百分点。2016 年经济运行呈现总体平稳、稳中有进、稳中向好的态势。

数据显示，第一产业增加值 1693.84 亿元，增长 4%，占 GDP 比

重为 8.8%；第二产业 9390.88 亿元，增长 7.3%，占 GDP 比重为 49%，低于上年 1.4 个百分点；第三产业 8080.67 亿元，增长 8.7%，占 GDP 比重为 42.2%，高于上年 1.4 个百分点。非公有制经济占生产总值比重为 53.8%。

工业经济平稳运行。2016 年，全省规模以上工业企业 5497 家，其中新增企业 772 家。全年

总产值 21878.56 亿元，比上年增长 7.4%。分能源和非能源工业看，能源工业增加值比上年下降 0.7%；非能源工业增加值增长 13.1%，增速高于能源工业 13.8 个百分点。非公有经济占生产总值的比重为 53.8%。

投资保持两位数增长。2016 年，全省固定资产投资（不含农户）20474.85 亿元，比上年增长

12.3%。分产业看，第一产业 1149.79 亿元，比上年增长 14.2%；第二产业 5594.63 亿元，增长 1%，其中工业投资 5585.43 亿元，增长 1.1%；第三产业 13730.43 亿元，增长 17.5%。房地产开发投资 2736.75 亿元，比上年增长 9.7%，较上年加快 6.9 个百分点。截至 2016 年末，全省商品房待售面积 892.39 万平方米，增长 29.7%。

消费市场平稳向好。2016 年，全省社会消费品零售总额 7302.57 亿元，比上年增长 11%。按经营单位所在地分，城镇消费品零售额 6428.7 亿元，增长 10.9%；乡村消费品零售额 873.86 亿元，增长 11.6%。按消费形态分，餐饮收入 755.74 亿元，增长 12.2%；商品零售 6546.83 亿元，增长 10.9%。

本报讯（记者 晓宁）1 月 23 日，省政府印发《推进供给侧结构性改革去杠杆行动计划》。要求优化企业资产和融资结构，切实降低企业杠杆率，支持我省经济结构调整和产业升级。

我省出台推进供给侧结构性改革去杠杆行动计划

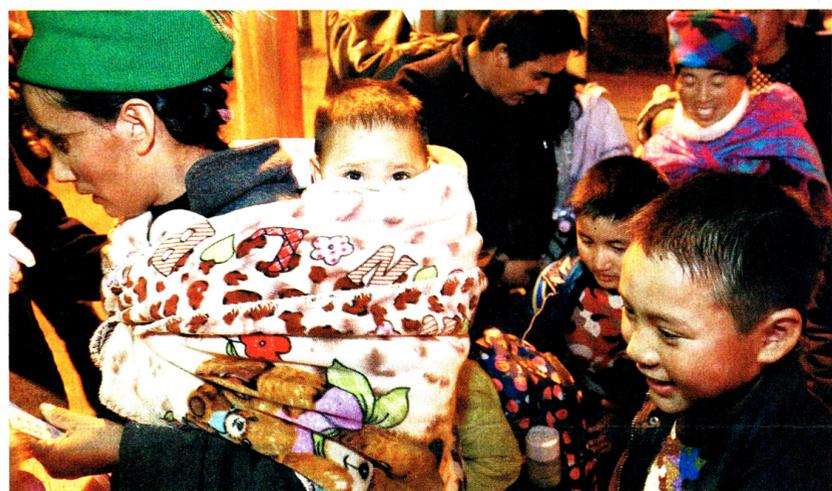
行动计划提出，到 2020 年末，力争非金融企业境内股票融资占社会融资规模增量的比重超过 10%；全省证券化率不低于 25%；省属国有企业资产证券化率提升至 40%。政府负债规模有效控制，企业负债率稳步降低。到 2020 年末，政府一般债务率及专项债务率均控制在警戒线以内；企业资产负债率控制在合理水平。金融机构杠杆率保持合理水平，不良贷款率得到有效控制。地方法人银行机构并表和未并表的杠杆率均不低于 4%；法人证券公司核心净资本与表内外资产总额的比例不低于 8%；法人期货公司净资本与净资产的比例不低于 15%；法人保险公司盈利能力有效提升，确保偿付能力充足率不低于 100%，力争持续维持在 150% 以上。

行动计划要求，严格落实国家全面清理规范涉企收费措施，稳步推进部分国家规定的行政事业性收费省及以下收入减免工作。清理规范行政审批中介、涉企经营、进出口环节经营服务性收费。落实小微企业、高新技术企业、企业研发费用税前加计扣除等国家税收优惠政策。推进医疗保险和生育保险合并实施，继续执行降低生育保险费率、工伤保险单位平均费率政策。对企业股份制改造、兼并重组、破产清算、资产证券化、债转股等过程中产生的各类税费，按政策规定予

以减免。加大对我省企业在资本市场挂牌上市及融资发展的奖励力度，力争到 2020 年新增 10 家首发上市企业，“新三板”挂牌企业达到 300 家，区域性股权市场挂牌企业超过 2000 家，新增辅导备案企业 30 家，上市公司再融资和并购重组超过 20 家次。积极推进资产证券化，争取基础设施资产证券化试点。加快推进我省国有资本投资公司及国有资本运营公司试点工作，鼓励符合条件的国有企业成立国有资本投资公司或国有资本运营公司，支持国有企业聚集优质资产和业务实施增资扩股或并购重组。鼓励符合条件的大型国有企业成立财务公司，加强内部资金整合和使用。严禁国有企业开展各种形式无正常商业实

质的融资性业务。严格控制国有及国有控股企业（融资性担保公司除外）担保规模。认真梳理国有企业资产，对“僵尸企业”、落后及过剩产能等高负债、低效益资产，“一企一策”制订处置实施方案，采用市场化手段，利用各类社会资本，依法依规通过破产重整、债务重组、出售转让、股权置换、增资扩产等方式稳妥有序推动改制重组或退出市场。支持金融机构盘活沉淀在“僵尸企业”的金融资产。将国有及国有控股企业的资产负债率、融资成本、偿债能力、盘活低效资产情况等纳入企业负责人绩效考核评价范围。

规范举债行为，有效管控政府债务杠杆率。严格控制政府举债规模，严格规范政府举债程序。政府举债须采取发行地方政府债券方式。市、县政府举债由省人民政府代为发行。全省各级政府不得通过企事业单位等举借债务。



回家（详见 2 版）

本报记者 鲜康 摄

我国积极备战世界技能大赛

据新华社电 人力资源和社会保障部新闻发言人卢爱红在昨日召开的新闻发布会上说，人社部参照世界技能大赛的竞赛标准和规则，在北京、上海、广东等 13 个赛区组织了 45 个项目的全国选拔赛，共有 1040 名选手参加，388 名选手入围全国集训。

世界技能大赛是最高层次的世界性职业技能比赛，也被称为“技能奥林匹克”。我国从 2011 年开始连续参加了三届世界技能大赛，在 2015 年于巴西圣保罗举办的第 43 届大赛上，取得了 5 块金牌、6 块银牌、4 块铜牌和 11 个优胜奖的成绩。

卢爱红说，参加世界技能大赛有利于推动我国人才队伍建设，有利于展示我国青年技能人才的风采，也有利于展示我国经济社会发展取得的成就，提升国家的影响力。

“同时，我国今年将申办第 46 届世界技能大赛，我们正在会同有关部门紧张有序地开展申办工作，力争申办成功。”卢爱红说。

就业稳中有忧 医保整合顺利 欠薪治理成效明显

——人社部回应社会焦点关切

人力资源和社会保障部新闻发言人卢爱红在昨日召开的新闻发布会上说，2016 年，全国城镇新增就业 1314 万人。同时，卢爱红就城乡居民医保整合、农民工欠薪等新社会关注的焦点问题回答了记者的提问。

就业形势稳中有忧

卢爱红说，自 2012 年以来，我国劳动年龄人口呈现总量持续下降的趋势，但是由于受教育等因素的影响，劳动者进入劳动力市场存在滞后期，所以目前城镇新增劳动力仍然处于高位，农业转移劳动力仍然保持一定的规模，所以今年就业总量的压力依然比较大。

同时，就业结构性矛盾更加突出，有一些企业很难招到技能人才、高层次人才，也有些劳动者很难实现稳定就业。此外，区域、行业、企业就业情况的分化趋势也在凸显，结构性和摩擦性失业增多，特别是这两年过剩产能加速出清，职工安置的任务非常繁重。

“但是，我国经济发展向好的基本面没有变。”卢爱红说，经济总量增大、经济结构优化，以及商事制度改革、简政放权等改革所带来的红利持续释放等，也都将

进一步拓展就业增长空间。

卢爱红强调，今年高校毕业生将达到 795 万人，占城镇新增劳动力的一半还多，就业任务非常繁重。

“人社部门将坚持把高校毕业生就业摆在就业工作首位，进一步采取更加有力的措施，会同有关部门加大工作推进力度，千方百计促进高校毕业生就业创业。”这位发言人说。

城乡居民医保整合顺利

卢爱红说，国务院关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见下发以后，到 2016 年底，全国已经有 30 个省份和新疆生产建设兵团出台了制度整合的文件，作出了工作部署。

其中有 22 个省级单位已经理顺了管理体制，全民医保三项制度统一由人社部门管理，实现整个医疗保险一体化运行与社会化管理服务。

他透露，各地普遍按照缴费就低不就高，待遇就高不就低，目录就宽不窄的思路，居民医保制度的公平性显著增强，特别是农村居民医疗服务利用水平与保障水平普遍提高，群众普遍得到实惠，改革的获得感进一步增强。

“同时，制度整合也增强了医保基金的互助共济能力，下一步我们将重点推进统筹地区继续做好制度整合工作。”卢爱红说。

欠薪治理成效明显

2016 年初，国务院办公厅印发了《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》。卢爱红说，各地认真落实这个文件，取得了非常明显的成效。到去年底，各省份普遍出台了实施意见，完善了工作协调机制。还有许多地区把解决农民工工资问题纳入政府绩效考核评价范围和社会治安综合治理的考核内容。

2016 年，人社部门通过日常的劳动保障监察等方式，共查处工资类违法案件 23.3 万件，同比下降了 14.8%，共为 372.2 万名劳动者追发工资等待遇 350.6 亿元，涉及劳动者人数同比下降了 22.7%，涉及的工资数额同比也下降了 16.7%。

同时，通过各种专项行动，从 2016 年 11 月 15 日至今年 1 月 15 日，各地已为 76.65 万农民工追讨欠薪 92.04 亿元。

“下一步，我们还将继续加大工作力度，切实保障农民工劳动报酬权益。”卢爱红说。

新华社记者 徐博 周蕊 李劲峰

2020 年我国关键战略材料综合保障能力将超 70%

据新华社电 记者昨日从工信部获悉，由工信部、发改委、科技部、财政部联合制定的《新材料产业发展指南》已正式印发，提出到 2020 年，先进基础材料总体实现稳定供给，关键战略材料综合保障能力超过 70%。新材料企业技术创新投入占销售费用保障能力超过 70%，前沿新材料取得一批核心技术专利，部分品种实现量产。

《指南》明确了新材料产业发展的指导思想、基本原则和主要目标，提出到 2020 年，先进基础材料总体实现稳定供给，关键战略材料综合保障能力超过 70%。新材料企业技术创新投入占销售费用保障能力超过 70%，前沿新材料取得一批核心技术专利，部分品种实现量产。

春节长假，加班工资怎么算？

根据《国务院办公厅关于 2017 年部分节假日安排的通知》

● 当日用人单位安排劳动者加班
单位应按照不低于劳动者本人日或小时工资的 300% 支付加班工资

星期五	星期六	星期日	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五
27	28	29	30	31	1	2	3
除夕	初一	初二	初三	初四	初五	初六	初七

● 当日用人单位安排劳动者加班，可以安排补休，如果不给补休
按照不低于劳动者本人日或小时工资的 200% 支付加班工资

全总向广大劳动模范致慰问信

据《工人日报》新春佳节来临之际，中华全国总工会日前向全国各行各业、各条战线的全国劳动模范、先进工作者和全国五一劳动奖章获得者致慰问信，向他们致以诚挚的问候和崇高的敬意。

全总在慰问信中指出，劳动模范是劳动群众的杰出代表，是最美的劳动者，在我国革命、建设、改革各个历史时期都作出了突出贡献。2016 年以来，广大劳动模范认真学习贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神特别是 2016 年 4 月 26 日在知识分子、劳动模范、青年代表座谈会上的重要讲话精神，自觉践行社会主义核心价值观，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，紧跟时代发展步伐，坚定理想信念，辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动，在深化供给侧结构性改革、推动经济社会发展、维护社会稳定中发挥了很好的示范带头作用，谱写了新时代的劳动者之歌。

全总号召广大劳动模范在新的一年里，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，切实增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，积极践行新发展理念，不忘初心、继续前进，以实际行动引领广大职工群众，围绕推进供给侧结构性改革、振兴实体经济，撸起袖子加油干，在新的起点上为党和人民创造更大的业绩，为夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

全国春运迎来“巅峰时刻”

日发送旅客突破 8300 万人次

据新华社电 1 月 23 日，全国春运迎来节前客流最高峰。交通运输部预测，23 日预计日发送旅客将突破 8300 万人次，26 个重点客运枢纽客流量比春运首日（1 月 13 日）增长约 32%。

据初步统计，春运前 11 天（1 月 13 日—23 日），全国铁路、道路、水路、民航共发送旅客约 8.4 亿人次，同比增长 2.9%。其中，铁路约 9800 万人次，增长 18.3%；公路约 7.16 亿人次，增长 0.73%；水路 990 余万人次，增长 7.3%；民航约 1600 万人次，增长 16.4%。

23 日，全国铁路预计发送旅客 920 万人次。为应对客流高峰，铁路部门继续加大运力投放，增开旅客列车，最大限度满足旅客出行需求。全国铁路预计增开旅客列车 756 列。

棕色大熊猫“七仔”在秦岭安然过冬



七仔躺在雪地里享用胡萝卜（2016 年 12 月 7 日摄）。

七仔 7 岁了，是一只雌性大熊猫，也是目前全世界唯一能看到的棕色大熊猫活体。

2009 年 11 月 1 日，七仔在佛坪三官庙一带被发现，当时它只有两个月大小，是世界上有准确科学记载的第五只棕色大熊猫，也是在佛坪境内发现的第四只棕色大熊猫。

2014 年 12 月 28 日，七仔离开陕西省珍稀野生动物抢救饲养研究中心，成为入住秦岭大熊猫野化培训佛坪基地的第七只大熊猫。新华社发（蒲志勇摄）

标题新闻

- 国务院再次清理规范中介服务 摘掉中介机构“红顶”
- 我国首艘民用高分雷达星三号正式投入使用
- 国家质检总局：2016 年电梯事故较 2015 年有明显下降
- 全面二孩实施首年：1786 万人出生 45% 以上是二孩
- 我国学者发现中国血色病基因突变新位点
- 陕西法院去年公开曝光失信被执行人 2 万多人
- 陕西有 7 所高校进入最新 ESI 综合排名前 100 位

编辑：章琦 版式：王青 校对：大可