国家组织药品集中采购试点方案通过 能否降药价?

11月14日,中央全面深化改革委员会第五次会议审议通过了《国家组织药品集中采购试点方案》,国家组织的药品集中采购是什么?推行国家集中采购的目的是什么?对老百姓来说有什么好处?笔者采访了国家卫健委卫生发展研究中心研究员傅鸿鹏、中国研究型医院学会医改专家魏子柠。

问 跟现行的集中采购有何区别?

目前,对临床使用量较大、采购金额较高的基本药物和非专利药品,我国实行的是以省为单位的药品集中采购办法。国家组织的集中采购与现行政策有何不同?

傅鸿鹏说,国家这次组织的集中采购主要是以完善带量采购方法换取更优惠的价格。带量采购是在集中采购的基础上提出的,指的是在药品集中采购过程中开展招投标或谈判议价时,要明确采购数量,让企业针对具体的药品数量报价。这种明确采购量的采购方法被称为带量采购,也是我国多年来药品采购一直争取达到的目标。

带量采购有三大优势:一是带量采购有确定的商品数量要求,买卖双方可以针对交易细节开展谈判。与不带量的集中采购相比,带量可以给药品企业明确的销售承诺和预期,方便企业安排生产和销售,控制成本,从而可以给出更优惠的价格,让患者获得更多收益;二是可减少药品购销过程中的灰色空间。带量的同时意味着该批量药品供应企业的确定性,并且确保采购结果落实。目前实行的药品集中采购在招投标阶段缺乏明确的用量要求,中标并不意味着有销量,医院仍然具有自主选择权。因此企业可能要"二次公关"、医院可以"二次议价",严重的会使中标结果形同虚设。实施带量采购则意味着通过招投标可以直接签署购销合同,实现招采合一,消除灰色空间,因此意义重大;三是有助于推动药品采购流程的完善。药品招投标中,评标专家主体是医生。在存在"二次议价"空间时,为寻求医院补偿的有效渠道,存在主观上预留价格空间以备再议的动机。消除"二次议价"空间,可以反过来规范评标专家的行为,促进评标过程的规范化。

魏子柠指出,带量采购是国际通行做法,在一些国家和地区是医疗机构药品采购的常用方法。实践证明,采购组织越集中,交易成本节约越明显,带量采购降价效果越明显。这一做法,在我国的香港地区也已经运用多年,目前在内地还处于起步阶段。2015年以来,有些地区进行了有益尝试。

11月15日,经国家医保局同意,《4+7城市药品集中采购文件》(下称"4+7"文件)在上海阳光医药采购网正式发布。按照文件公布的各地采购量,是"4+7"地区根据2017年同品种采购量,按照60%—70%的比例核算而定的。魏子柠认为,承诺用量对企业来说是一个巨大的诱惑,有利于提升药品质量,提高行业集中度,降低百姓用药负担。

问 能推动药品质优价廉吗?

以往的药品招标制度被广为诟病,其根源就在于只招不采、中标不带量,药价虚高空间难以有效压缩,对破除以药补医机制作用不大。专家认为,实行带量采购,并以国家为单位进行集中采购,将加大议价能力,封堵药品流通灰色空间,使药价回到合理区间,老百姓有望用上价廉质优的药品。

傅鸿鹏说:"原来我们用药只有两种选择,不是国产药普通仿制药就是进口原研药。如今,随着制药行业的发展,以及国家药品一致性评价制度的推行,国产药质量逐步提高,甚至有一些能替代进口药品。带量采购有利于价低质优药品的推广使用,带动国内制药业创新、有序地发展。"

"多年来,药品集中招标采购制度依然是我国药品流通体制的一个基本制度。从市场经济和长远发展看,必须引入市场机制的作用。带量采购谈判价格主要受采购量的影响,采购量越多,价格越低。这既可以让患者用上质量好、价格低的好药,也可以让企业尽快收回成本、见到经济效益,带动行业优胜劣汰,更健康地发展。"魏子柠说,尤其是对研发能力强、经营管理规范、药品质量高的企业更加有利。目前,我国医药生产企业存在中小企业多、仿制药企业多、销售金额少、行业集中度低等现状,带量采购对促进企业转型升级、加强药品供给侧结构改革、提高行业集中度是"关键一招"。

那么如何保障药品质量不会因为降价而受到影响?魏子柠分析,带量采购本身是一种市场行为。我国的带量采购不会、也不可能以牺牲药品质量作为前提和代价。据了解,国内药品的生产成本约占实际售价的比例较低,很多药品出厂价与招标价差距很大。三明市在医改过程中进行的药品招标采购办法,药价降价幅度最大的达到96%,最低的也接近70%,充分证明了这一点。

"有企业表示,从长远来看,带量采购促进行业回归产品的质量、技术、市场竞争度等良性发展轨道,对于原料药制剂一体化的企业会有积极作用。"魏子柠说。

"4+7"文件提出的申报条件,明确必须是通过仿制药质量和疗效一致性评价的品种。这相对于以往需要区分质量层次来区别仿制药质量的做法来说,药品的质量水平大大提高,甚至可以在投标中以更低价格替代价格高的原研药,有利于百姓用上价低质优的药品。

问 落地还需要配套什么措施?

如何将国家组织的集中带量采购落到实处?专家认为,需要"三医"联动,同步配套医疗机构补偿机制改革、医保支付方式改革、药品流通体制改革,并鼓励药品创新发展,不断提升药品质量,推动合理药价形成。

带量采购堵住了"二次议价"、回扣空间,明确承诺的市场用量将是竞争性的,将深刻触及"以药补医"机制,直接触动药企和医疗机构的利益。目前,全国所有公立医院已取消了药品加成,政府补助须跟上,医疗服务价格也须调整到位。科学补偿机制的建立直接影响到带量采购的落实。从以往的实践来看,集中采购的管理能力、运行环节还需不断提升,降低成本,提高效率。采购过程中资金链条有待理顺,回款难问题有待解决。

此外,药品集中采购是药价形成的一环。药品价格改革涉及医保基金、医药企业、患者、医疗机构、医生等各方利益的深刻调整,属于深层次体制机制问题,需要综合推动,才能形成合理药价。比如医保支付方式需改革,探索按病种付费、病组付费等方式,以支付方式改革推动合理补偿机制,倒逼合理药价;利用信息化公开药价信息,以及用药、采购信息,更好地监管药品使用、医保花费等等。 (李红梅)

新闻直通车

"一网通办"电子证照国家标准发布

据人民日报讯 国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会、国家电子文件管理部际联席会议办公室(国家密码管理局)日前正式对外发布《电子证照 总体技术架构》《电子证照 目录信息规范》《电子证照 元数据规范》《电子证照 标识规范》《电子证照 文件技术要求》《电子证照 共享服务接口规范》6项国家标准。

随着"互联网+政务服务"改革的不断深入,电子证照作为具有法律效力和行政效力的专业性、凭证类电子文件,日益成为市场主体和公民活动办事的主要电子凭证,是支撑政府服务运行的重要基础数据。制定发布电子证照国家标准将为国家电子证照库和基础平台建设,实现跨层级、跨部门、跨区域的电子证照互认共享,推动证照类政务信息资源整合共享等提供标准支撑。

据介绍,此次发布的电子证照系列标准规定了电子证照应用的总体技术框架、统一的证照分类规则和证照基础信息,有助于推动实现全国"一网通办",让政务信息资源共享和服务更顺畅,让百姓切实感受办事更便捷。该系列标准将于2019年1月1日起实施。

我省开通医保卡省内异地购药业务

本报讯(记者 兰增千)记者11月19日从省人社厅获悉:近日,西安怡康医药连锁有限责任公司迎宾大道分店通过省异地就医平台结算了第一笔个人账户异地使用费用,延安市参保人员张先生在该药店购药170.75元,使用个人账户直接进行了异地支付。截至11月15日,我省杨凌、西安地区总共异地刷卡3773笔,金额494243.50元。

据悉,为进一步方便广大参保人员门诊购药,我省异地平台已于11月初开通了职工医保异地药店购药使用个人账户支付业务,初步确定19家定点零售药店承担此项服务业务。已办理药店所在地异地就医备案手续的省内异地参保职工可在这些药店使用个人账户支付医药费用。

目前,省本级和延安市医保系统已完成改造,符合条件的参保职工可享受该业务,杨凌和宝鸡正在改造本地系统中,其他地市将根据需求自行开通该业务。下一步,将根据试点情况及群众需求纳入更多定点药店,切实方便我省参保人员异地就医购药。

11月16日,由铁一院设计、中铁十二局承建的国内在建城际铁路无砟轨道最大跨度矮塔斜拉桥——广东省珠三角广佛环城际铁路东平水道矮塔斜拉特大桥胜利合龙。图为东平水道矮塔特大桥主桥俯瞰。 贾鹏翼 摄

我省第22届文明工地现场观摩会举办

本报讯(谢婉玉)日前,我省第二十二届文明工地暨施工扬尘防治现场观摩会在中建三局西北公司新兴南路工程PPP项目举办。省、市、区住建局,环保局,质监站负责人以及建筑、施工、监理等单位代表等600余人参加了观摩会。

观摩人员在讲解员的引导下,从路面段到桥面段先后参观了项目安全教育体验区及安全文明标准化防护、技术质量样板展示区、钢箱梁施工新工艺展示区、市政施工措施区、环境管理展示区等。

作为此次观摩会整体参观路线上的亮点工程,项目部在施工现场通过信息化展板、可视化电子屏幕滚动播放、摆放缩放模型等特色化、直观化手段,全方位展现项目工程概况、预制构件安装工艺流程、关键节点施工技术、信息化平台运用等,亮点工艺引来观摩代表纷纷驻足拍摄记录。对于项目在扬尘治理和安全文明施工、创新科技应用等方面的新设备、新举措、新工艺,观摩团代表表示深受启发,将在今后的项目管理中学以致用。

据悉,新兴南路工程PPP项目由3座立交、1段直线段高架、1段地面段道路组成,全长7.84公里,属西安市重点民生工程。项目建成后将成为城市东南区域主要通行道路,极大缓解西安中心城区交通压力。

11月15日,由西安市城乡建设委员会举办的第三届"长安建筑大工匠"圆满落幕。经过初选和技能竞赛比拼,陕建一建集团在30多家参赛单位中脱颖而出,选送的3名钢筋工和砌筑工选手均荣获"长安建筑大工匠优胜奖"称号。 温婷 刘建刚 摄

直言录

酒店业千万别丢了底线

客人浴巾当抹布,擦了马桶擦杯子!收费高达数千元一晚的五星级酒店,竟连最基本的卫生底线都难以保障。近日传出的十余家五星级酒店服务员用客人浴巾擦拭杯具、马桶的视频,引发广泛关注。

客人入住酒店,干净卫生是第一要务。在视频中,喜来登、华尔道夫、王府半岛、宝格丽、文华东方、颐和安缦等顶级品牌酒店全部存在违规操作现象,涉及北京、上海、南京、福州、南昌等多座城市。这些视频在网络上传播后,引发了消费者对酒店业住宿服务质量的集体不信任。试想,如果这么贵、这么有名的酒店都存在这些严重问题,那么那些价格相对低一些、经济些的酒店能幸免吗?

违规操作的直接原因是服务员做保洁时图省事,但这种违规操作能够长期存在,甚至司空见惯,则与酒店有规定无落实,只讲效益却忽视卫生有关。有的酒店把操作规范挂在墙上,只在员工入职培训时讲讲,平时疏于检查,甚至对此睁一只眼闭一只眼;有的酒店只盯效益,凡事只求多快好省,对保洁服务求速度不求质量,致使违规操作蔓延。

有关部门对此检查处罚力度不足更是助长了这种潜规陋习。比如,去年9月份,北京市卫生监督所曾公布对快捷酒店专项监督检查结果,因毛巾、被褥等公共用品细菌、大肠杆菌超标等卫生问题,包括速8、格林豪泰等品牌快捷连锁酒店在内的35家酒店被查处,总计罚款额度不过6.9万元。罚款平均到每家酒店不过一两千元,这样的力度显然不能以儆效尤,无法引起酒店管理方的重视。

需要指出的是,违规操作被曝光后,当事酒店并未第一时间站出来诚恳道歉、反思整改,却试图推诿躲避,集体甩锅给了公关部门,有的酒店称公关部门已下班,不好回应;有的称公关部门联系不上,不能回应。就算公关部门运行正常,碰到这种情况恐怕也只会"宝宝心里苦",这锅真背不动。

能放心住,是消费者对酒店的首要需求。涉事酒店当务之急是要在向消费者诚恳道歉的基础上举一反三,认真补上各种漏洞。一方面通过配备视频记录仪来监督清洁工作;一方面开展专项检查和督导,把违规操作消灭在第一线。更为重要的是,要真正树立消费者至上的经营理念,把酒店当自家,把客人当亲人,如此才能在安全、服务方面不断改进,防患于未然。监管部门对此也要加大监管和处罚力度,切实治理守不住安全、卫生底线的酒店,将"害群之马"从市场上清除出去,有力推动酒店业优胜劣汰。 (梁睿)

职场写真

老张爱上了『智能修』

"开机,输工号10926,检索设备信息,扫描二维码……"11月16日上午8时20分许,宝鸡机车检修厂设备车间电力工张德强熟练地操作手持机进行设备巡检,开始了紧张忙碌的一天。

今年56岁的张德强是车间"元老级"电力工,1984年至今一直从事设备电力系统检修工作,大到数控车床的故障处理,小到仪器仪表等测量设备的检修,没有他拿不下的活。每遇设备抢修,老张总是冲锋在前,排难除险,精心呵护每一台工装设备。

今年以来,老张所在的车间结合推进机务设备管理3.0系统,将新技术、新装备广泛应用于设备日常检查、维护和管理中,探索实施"智能化检修"新模式,促使设备管理由"人控"向"技控""智控"转变,掀起了机车检修设备维管的"科技革命"。

"再过几年就退休了,还学啥新科技?你们年轻人好好学,我给你们当副手!"刚推行设备检修"智能化"改革时,老张心里还有些抵触情绪。在老张心里,只要把活干利索,让"趴窝"的设备欢快地运转起来,其他的都不重要。

老张所在的班组承担全厂169台数控及试验设备的维管工作,设备巡检计划按季、月、周下发,每月巡检设备多达316台次,涉及检查项点上千个,光各种台账就有4大本。每次巡检设备,老张耐心询问设备使用情况,仔细检查设备外观、查验电路状态……凭借多年的工作经验,每一个巡检项点和技术要求,从他的脑子里跳转到作业环节上,活再多,也从未出过差错。这也是老张对设备"智能修"改革犯怵的原因之一。

可过了一段时间,老张发现,工友们外出巡检设备时,不仅速度快、精准度高,而且从未发生过一件漏检漏修问题。这下,不服输的老张有些坐不住了,他开始琢磨起了被"冷落"许久的设备巡检手持机。开机、输入工号后,设备点检、巡检和检修计划等信息一条条跳了出来,点击进去,就连每台设备的检查范围、关键项点、技术标准等内容全都一一显示,作业者只要按照提示,一步步操作,即可完成检修任务。

"作业内容一环不能漏,只有全部检修完成,才能转到下一步。还别说,这手持机也挺人性化的!"老张一边操作,嘴里一边嘀咕道。

从那之后,老张开始尝试着利用手持机巡检设备,跟着手持机页面提示,他一步一步操作,扫码、检查、拍照、上传,作业效率果然提高不少,而且再也不用填写那么多的设备检修台账了。

"一扫一检一拍一传,设备巡检轻松搞定。我老张也赶上了设备'智能修'的新时代!"如今的老张,真切感受到了新装备给设备检修工作带来的好处,打心眼里爱上了"智能修"。

当天,老张和工友共巡检各类工装设备11台,成功处置设备隐患2件。 (赵选团 韩震)

企业快讯

宝鸡热电厂

集体合同签订规范化程序化

本报讯(通讯员 胡小进)11月14日,宝鸡热电厂召开三项《集体合同》平等协商会议,顺利签订了第四轮《集体合同》及《女职工劳动保护专项合同》《职工薪酬专项合同》,为进一步维护职工合法权益提供了坚固的法律保障。

为最大限度保障企业和职工的合法权益,该厂高度重视集体合同的签订工作,专门制订了详细的续签计划。在集体合同到期前3个月,启动了合同草案拟定工作,依据法律法规,逐条对内容进行修订完善,形成合同文稿。按照民主集中制的原则,将意见征集稿下发各分会、部门,广聚民意,在此基础上会同人资部等职能部门进行沟通、补充和完善,提交职代会代表团组,职工代表讨论审议,使其更为合理可行、全面规范,推动了集体合同工作规范化、程序化。

惠安公司

多型号产品参展第十二届珠海航展

本报讯(通讯员 周妙璇)在刚刚结束的第十二届珠海航展上,惠安公司参与研制的"AR3"、"SR5"、"天龙"、"天蟒"系列火箭弹及导弹均参展。

据了解,此次参展的"AR3"型多管火箭武器系统、"SR5"型多管武器系统等为代表的多种口径压制武器发射平台,覆盖了远、中、近各射程范围,能够满足多种武器平台不同类型的作战需要,以上两种产品的装药系统均由惠安公司提供。而此次参展的"天龙30",它的发动机为惠安公司研制,具有较强的抗干扰能力和命中率高的优点,具备拦截中近程作战飞机、巡航导弹、反辐射导弹、无人机等各种空中威胁的能力。

11月12日,在黄陵县城区梨园新城小区,国网黄陵县供电公司供电人员正加紧更换小区内电能表计,营销部人员则在小区宣传表计更换后的缴费方式、执行电价等相关政策。当天,该公司实施户表改造共计295块。 通讯员 韩菲 张栋 摄