

# 聚焦十三届全国人大常委会第十四次会议之民法典婚姻家庭编草案修订热点

十三届全国人大常委会第十四次会议于10月21日至26日在北京举行,会议分组审议了民法典婚姻家庭编草案三审稿、未成年人保护法(修订草案)等法律。同时,围绕关注度较高的社会热点话题,与会人員各抒己见。

## 离婚后抚养探视子女,怎样对孩子最有利

孩子的抚养权是夫妻离婚主要纠纷之一。在民法典婚姻家庭编草案三审稿中,离婚后,不满两周岁的子女,以由母亲直接抚养为原则;已满两周岁的子女,父母双方对抚养问题协议不成的,由人民法院根据双方的具体情况,按照最有利于未成年子女的原则判决。

杜黎明委员建议,为了尊重孩子的权利,在草案中增加“八周岁以上的,应当征求子女意见”的规定。此外,针对司法实践中离婚夫妻经常就不直接抚养子女的一方如何行使探视权发生争议的情况,建议对不直接抚养子女的父亲或者母亲探视子女的规定进行细化,包括探视方式、探视频率、探视主体、探视权的中止等。

邓丽委员说,鉴于近年来的离婚事件

中有人将孩子藏匿起来作为争夺抚养权的筹码,侵害未成年子女权益的情况,建议草案增加一款规定,“离婚时,任何一方不得采取藏匿未成年子女方式争夺抚养权。法院判决抚养权归属时可以作出不利于藏匿一方的判决”。

一些与会人員也提出了明确隔代探望权的建议。鲜铁可委员表示,现实中存在年轻人离婚后老人很想探望孙子女、外孙子女,而抚养孩子的一方以种种理由不准许探望的情况。建议明确父母离婚后,祖父母、外祖父母在对孙子女、外孙子女尽了抚养义务,或者在孙子女、外孙子女的父一方死亡的情形下,可以参照适用离婚父母探望子女的有关规定,探望孙子女、外孙子女。

## 婚前“重大疾病”,有啥界定标准

民法典婚姻家庭编草案三审稿规定:一方患有重大疾病的,应当在结婚登记前如实告知另一方;不如实告知的,另一方可以向婚姻登记机关或者人民法院请求撤销该婚姻。

什么样的重大疾病应该在婚前告知?全国人大宪法和法律委员会委员孙宪忠认为,要对不适合结婚或者有可能对婚后生活造成重大损害的疾病进行界定限制。如果疾病与婚姻家庭关系不大,也不会给婚姻当事人造成损害,不告知也不要紧。尤其考虑到老年人婚姻中,有些病无法界定重大不重大,告知可能有麻烦。

全国人大代表易家祥说,关于“重大疾病”的定义,自己只查到2007年启用的“重大疾病保险疾病定义使用规范”。但保险疾病和临床疾病差异较大,在法律中需要对“重大疾病”的依据进行明确。此外,一些恶性肿瘤、癌症等重大疾病,如果治疗及时可以长期带癌生存,对这些情况法律也要予以考虑。

一些与会人員还提出,在撤销婚姻的操作流程上,还应明确“重大疾病”的范围由哪个主体来确定,明确究竟是在医院鉴定还是要进行专门的司法鉴定确诊之后,才能据此申请撤销婚姻。

## 设立离婚冷静期,能否起到预期作用

民法典婚姻家庭编草案规定,自婚姻登记机关收到离婚登记申请之日起一个月内,任何一方不愿意离婚的,可以向婚姻登记机关撤回离婚申请。

此前在向社会公众征求意见时,该条规定曾引发舆论广泛关注。对于离婚冷静期是否能起到预期作用,各方仍有不同看法。

韩梅委员表示,由于现在离婚登记手续过于简便,轻率离婚现象增多,不利于家庭稳定,建议进一步完善离婚冷静期制度。同时,明确具体

的执行规范,如增加“但一方有家暴、虐待、吸毒、赌博等情形,或者严重威胁另一方生命安全的除外”相关规定,把对弱势群体的保护放在维护婚姻稳定之上。

全国人大代表黎霞则建议不设离婚冷静期。她指出,如果双方离婚意愿不坚定,复婚很容易操作;但如果一方坚定,另一方意愿不强烈甚至不愿意离婚的情况下,调解机构努力的作用不甚明显。“相比冲动离婚,结婚登记中的冷静期更为必要。”她说。

## 婚姻无效、被撤销无过错方有权索赔

据悉,目前司法实践中,婚姻无效或被撤销产生的经济纠纷主要体现在对同居期间取得财产的分割问题。但由于现行法律欠缺对同居期间取得财产的权属及分割的明确规定,仍存在同案异判现象。

民法典婚姻家庭编草案二审稿规定了婚姻无效或者被撤销的法律后果。此次提请审议的草案三审稿在此基础上增加一款规定,即婚姻无效或者被撤销的,无过错方有权请求损害赔偿。

全国律协婚姻家庭法专业委员会主任李亚兰表示,对婚姻无效或被撤销而受到损害的无过错方的法律保护和权利救济作出规定,反映出不仅要从事法律原则上否定违法婚姻,还要通过法律责任的方式使用经济手段制裁过错行为的立法取向。草案三审稿对无过错方利益的

保护力度加大,也将弥补现行婚姻法对过错方惩罚较轻的现状。

根据现行法律,同居期间所得的财产,由当事人协议处理,协议不成的,由人民法院根据照顾无过错方的原则判决。

“照顾无过错方”几个字过于抽象,主要依靠法官的自由裁量。”北京理工大学法学院民法典研究中心主任孟强表示,新增加无过错方的损害赔偿请求权之后,无过错方可以主动提出赔偿请求,法官也可以根据当事人的诉求来作出判断,指引更为清晰,也更能反映当事人的真实意愿,有利于尊重当事人意愿、惩罚过错方。

孟强强调,一方当事人如果向对方主张损害赔偿,首先需要其属于无过错方,即其对婚姻无效或被撤销不存在过错。此外,还要求婚姻无效或被撤销导致了无过错方的损失。

对法定婚龄暂不作修改

民法典婚姻家庭编草案三审稿对法定婚龄暂不作修改,维持现行婚姻法规定的结婚年龄:男不得早于二十二周岁,女不得早于二十周岁。

全国人大宪法和法律委员会认为,现行法定婚龄的规定已为广大社会公众所熟知和认可,如果进行修改,属于婚姻制度的重大调整,宜在进行充分的调查研究和科学的分析评估后再决定。

(曹典黄玥 白阳 张素梁晓辉 黄钰钦)



近日,中国铁路西安局集团有限公司西安动车段结合往年动车组冬季运行交路特点,提前编制检修计划,组织检修人员对配属动车组开展“秋季整修”“防寒整修”。图为动车组质检员检查受电弓碳滑板厚度。 张文 摄

## 城乡居民医保下月起缴费 标准从220元提至250元

本报讯(白坪垸)近日,陕西省医保局、省财政厅、省税务局联合印发了《关于2020年度全省城乡居民基本医疗保险参保个人缴费有关问题的通知》,相较往年规定,2020年度陕西省城乡居民基本医疗保险参保政策有新变化。

一方面是缴费标准再次提高:全省城乡居民基本医疗保险各类参保对象,由2019年每人实际缴费220元提高到2020年每人缴费250元。另一方面是缴费时间相对延长:全省城乡居民参保人

缴费时间,从2019年11月1日开始,到2020年2月底结束,较2019年延长60天。

对城市“三无”、农村“五保”等特困人员个人参保缴费部分给予全额资助;对最低生活保障对象和贫困重度残疾人个人参保缴费部分给予定额资助;对农村建档立卡贫困人口个人参保缴费部分由财政给予定额补助,省财政每人每年补助45元,市县财政补助标准由市县自行确定,补助后剩余部分由贫困人口自己缴纳。

## 我省3万余辆电动自行车完成挂牌

本报讯(刘望)10月22日,省公安厅交警总队发布消息:9月24日起至10月20日,全省电动自行车登记挂牌共预约47120辆,实际完成挂牌34055辆。

为了解决登记挂牌启动以来,群众反映较多的代办网点少、预约难的问题,最大限度为人民群众提供便捷服务,省公安厅交警总队组织全省各级公安交管部门采取多项措施:一是

持续增加登记挂牌网点,截至目前已经增加到537个,其中包括171个车管所、187个移动营业厅、100个电信营业厅、59个人寿和财险网点,以及20个协会和车行。二是调整提高预约限额,将每个网点每天预约限额从100个陆续增加至200个以上。三是部分办理网点延长工作时间,通过推行社会代办网点节假日和周末不休息,延长每日的工作时间,更加方便群众办理登

记挂牌业务。

公安交管部门提醒广大电动自行车车主:要尽快预约登记挂牌,不要都积压在年底办理。我省超标电动自行车集中登记挂牌截止日期为2019年12月31日,逾期将不再登记挂牌。2020年1月1日起,未登记挂牌的车辆将不能上路行驶,公安交管部门将对违法上路行驶的车辆依法进行查处。

## 西安将启动“一带一路”5G技术创新联盟

本报讯(黄晓巍)10月24日至25日,第三届全球程序员节在西安召开。“一带一路”国际合作暨5G技术圆桌峰会作为此次程序员节的重要活动于24日下午举行,多家企业将携手启动“一带一路”5G技术创新联盟。

据了解,该联盟将以“聚合产业伙伴,探索5G创新应用,构建5G产业生态,推动5G成熟发展”为宗旨,围绕5G发展的重点领域和关键环节,汇聚和整合通信及

相关行业优势资源,聚焦政策和战略研究、关键共性技术研发、标准体系和应用示范建设、5G产业化推广、学术交流和国际合作等重点内容,协同开展工作。

在“一带一路”国际合作暨5G技术圆桌”峰会上,还将发布《“一带一路”5G产业西安宣言》,通过翔实客观的数据分析及大量典型案例剖析,全面梳理陕西5G产业发展状况,展现大数据、云计算、人工智能等多领域的新技术、新

业态、新应用发展成效,深度分析和展望今后陕西5G产业发展面临的新形势、新问题、新挑战。

当前,以新一代信息通信技术为主要驱动力的新一轮科技革命和产业变革正在蓬勃兴起,5G作为新一代信息通信技术发展的重要方向,对于构建万物互联的基础设施,推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合,支撑服务高质量发展具有极为重要的意义。

## 西安手机公积金APP上线

本报讯(卿荣波 徐舒行)为方便缴存职工足不出户、随时随地了解个人公积金账号情况,10月21日,西安住房公积金管理中心“手机公积金APP”系统正式上线。

“手机公积金APP”提供的服务包括公积金账户查询、贷款账户查询、贷款还款明细、贷款还款计划、贷款逾期明细、服务网点查询等多项

业务的查询和办理。

符合政策要求的离退休职工,如果想办理公积金提取业务,不用再奔波服务大厅,在手机上就能轻松提取。办理贷款业务,如提前还本、提前结清、月对冲签约、还款卡号变更等,只需点击办理事项,按要求填写信息、上传资料、提交审批即可。

### 遗失声明

路莉花不慎丢失旭景崇盛园7-2-3001购房收据,编号:0001251,金额为220800,特此声明。

被命名为“三秦企业文化标兵单位”

陕西长岭电气有限公司

本报讯(范源)在10月22日召开的全省企业文化建设现场推进会上,陕西长岭电气有限公司与8家企业一起被命名为陕西省第三届“三秦企业文化标兵单位”。

据了解,“三秦企业文化标兵单位”在全省范围内每两年评选一次,是全省企业文化建设的最高奖项。近年来,长岭电气努力打造高品质的企业文化,提炼形成了长岭“德·勤”文化理念体系,包括五大理念和七个专项文化理念,并成功实施了文化落地项目,为企业的发展提供了有力的文化保证和坚强的内在动力。

## 关注 第26届中国杨凌农高会

### 农高会全球推介大会举行

本报讯(实习记者 赵院刚)10月23日,第二十六届中国杨凌农高会全球推介大会在杨凌示范区举行。

会上,杨凌示范区分别与乌兹别克斯坦、老挝、吉尔吉斯斯坦、斯里兰卡、塔吉克斯坦、柬埔寨6国签订了现代农业技术交流试验示范合作协议。

作为农高会期间首次举办的高规格综合性全球推介活动,杨

凌农高会全球推介大会的成功举办,集中展现了杨凌示范区农业科技与示范推广新成效,有效提升了杨凌农高会的品牌影响力,同时也为促进农业领域国际交流合作、推动上合组织国家开展实质性项目合作搭建了良好平台,对加快推进上合组织农业技术交流试验示范基地和杨凌示范区“三区三高地”建设起到积极促进作用。

### 西安展团签约引资96亿元

本报讯(实习记者 赵院刚)10月23日,第二十六届中国杨凌农业高新科技成果博览会西安展团农业招商引资签约仪式在杨凌

示范区举行,共洽谈确定农业合作项目27个,项目金额96亿元。会议现场共签订17个项目,签约金额均在1亿元以上。

本报讯(实习记者 赵院刚)10月22日,第三届“三秦巧娘”手工艺品颁奖暨巾帼现代农业脱贫成果开展开幕式在杨凌农高会C馆举行。

近年来,省妇联大力实施“三秦巾帼脱贫行动”“乡村振兴巾帼行动”,以持续增加贫困妇女收入为核心,坚持抓培训、建基地、育龙头、办大赛、搞展销,通过“合作社(基地)+贫困户”“企业(基地)+贫困户”等方式,着力推进妇女手工、巾帼家政、绿色生态农业等产业发展。截至目前,全省已建成妇女手工创业就业基地216个,妇女手工研发基地72个,妇女手工艺品合作组织700多个,辐射带动40余万妇女实现产业致富,年产值16亿元以上。此外,省妇联还精心策划了“妈妈益起团”等巾帼助力消费扶贫活动,帮助更多贫困妇女走向产业发展之路、创业致富之路。

会上,省妇联授予了高亚婷、敬华、李惠莲、刘爱英、田亚利、高云岭、李福爱、李燕燕、张锦芳、王小琴十名妇女陕西省第三届十大“三秦巧娘”荣誉称号。

## 第三届“三秦巧娘”手工艺品成果展开幕

### 宝鸡展团现场签约68.68亿元

本报讯(实习记者 赵院刚)10月23日,第二十六届中国杨凌农业高新科技成果博览会宝鸡展团农业招商

引资签约仪式在杨凌示范区举行,共16个项目达成合作意向,总金额68.68亿元,较去年增加了40多亿元。



10月23日,山地小型智能拖拉机在农高会上吸引观展者的目光。该产品为杨凌示范区产学研用协同创新重大项目,适用于丘陵

山区坡地作业,能实现坡地作业时,机身姿态自适应、智能化调平,利用遥控技术实现人机分离,保证操作人员安全性。 本报记者 鲜康 摄