

# “合体”后的民法典草案哪些看点值得关注?

由民法典各分编草案与民法总则“合体”而成的完整版民法典草案,于12月23日提交十三届全国人大常委会第十五次会议审议。这标志着备受关注的中国民法典呼之欲出。

从明确禁止高利放贷,进一步完善防止性骚扰有关规定,到合理确定无效婚姻的情形、完善高空抛物坠物责任规则,民法典草案的诸多新看点值得关注。

## 看点1 禁止高利放贷

民法典草案合同编明确规定:禁止高利放贷,借款的利率不得违反国家有关规定。

“在基础法律中明确禁止高利贷,代表着在国家层面对高利贷进行坚决禁止和严厉打击的态度。”北京理工大学法学院民法研究中心主任孟强说。

网贷变成“套路贷”,“现金贷”变身高利贷……近年来,民间借贷领域问题频发,既影响正常金融秩序,也给经济社会稳定带来隐患,亟需通过法律进行规范。

孟强说,这一规定在继续履行合同法有关规定的原则上作出了更加明确的宣示,也与最高人民法院近年来制定的民间借贷相关司法解释规定相衔接,为应对民间借贷领域有关问题提供了更加充分的法律依据。

中国人民大学法学院院长王轶表示,我国无论是法律传统还是人们的普遍认知,对高利贷行为都是保持一贯的否定态度,形成了社会在这个问题上的基本共识。此外,禁止高利贷也是为了鼓励人们将更多资金投入实体经济,这在当前推动经济高质量发展的背景下,有重要现实意义。

## 看点2 明确“机关、企业、学校等”的防止性骚扰责任

此次提交审议的民法典草案人格权编中,对此前草案规定的“用人单位应当采取合理措施,防止和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰”作出修改,将“用人单位”修改为“机关、企业、学校等单位”。

随着近期曝出个别高校教师性骚扰学生的消息,社会各界对完善法律法规防止、惩治性骚扰行为的呼声进一步高涨。建立防止性骚扰的“防火墙”,必须明确容易发生性骚扰的单位、场所的有关责任。

“机关企业是利用从属关系实施性骚扰的多发场所,而学校则是未成年人和年轻人最为集中的地方。从劳动关系上来看,这些地方确实不都是用人单位。”孟强说,这一修改实际上将负有防止性骚扰责任的单位范围进一步明确,也让法律在防止职场和校园性骚扰方面更有针对性。

“对于性骚扰,其实还有不少需要明确的问题,例如构成性骚扰的行为界限在哪儿,生活中大家开的一些玩笑究竟是否属于性骚扰,机关企业学校应该采取什么样的措施来有效防范性骚扰等。”王轶表示,这些问题一方面需要通过有关单位的摸索实践来积累和形成共识,为司法机关办理案件提供事实依据,一方面也需要通过法律的实施,司法的案例来让纸面上的条文落到实处。

## 看点3 婚前隐瞒重大疾病,撤销婚姻找法院

如果发现爱人婚前身患顽疾却故意隐瞒,这样的婚姻基础还存在吗?此前提交审议的民法典婚姻家庭编草案三审稿规定,一方患有重大疾病的,应当在结婚登记前如实告知另一方;不如实告知的,另一方可以向婚姻登记机关或者人民法院请求撤销该婚姻。此次提交审议的草案将此修改为,由人民法院统一行使撤销权。

孟强表示,实践中,婚姻登记机关更多是对结婚登记的要件形式进行审查,而婚姻登记机关既没有能力,也没有法定职权对于一方是否健康、是否隐瞒重大疾病等事实进行核实和认定,所以这项职权交由法院来行使更有可操作性。

王轶说:“家庭关系的核心和基础就是夫妻关系。从这个意义上讲,无效婚姻的撤销权交给人民法院这样的司法机关来行使,其审慎程度是远高于婚姻登记机关的。这体现出民法典在立法理念上对‘家庭’的高度重视。”

王轶同时表示,现实中对于“重大疾病”的具体名类难以明确规定,因此该条款具有相对开放性,授权法官在审判实践中积累经验并共识。在判断是否构成足以撤销婚姻的重大疾病时,法官一定要征求相关领域人士的专业意见,作为个案处理判断的重要依据。

## 看点4 防止高空抛物坠物,物业要尽安全责任

近年来频频发生的高空抛物坠物事件,被人们形象地称为“悬在城市上空的痛”。之前提交审议的民法典侵权责任编草案规定,建筑物管理人应当采取必要的安全保障措施防止高空抛物坠物情形的发生。

孟强认为,相对于此前提交审议的草案,这次民法典草案侵权责任编新规定进一步明确了建筑物管理人主要是指物业服务企业,能够有效督促物业服务企业承担责任,及时检查、维修、加固高楼外部设施,加强对业主的宣传教育,在必要的地方安装能够拍摄高空抛物坠物的摄像头等设备,为有关部门及时调查高空抛物坠物事件提供证据等。

王轶表示,大多数情形下,建筑物的管理人是由物业服务企业担当,明确物业服务企业的安全保障义务,有利于

于裁判者在面对具体纠纷裁判时进行法条适用。

“在治理这一‘顽疾’的过程中,要充分协调发挥民事责任、行政责任、刑事责任的作用。对于高空抛物坠物致人损害构成犯罪的,要追究刑事责任;没有构成犯罪但违反了行政法有关规定的,要追究行政责任;同时给受害人造成损失的,要承担相应的民事责任,多管齐下综合发力。”王轶说。(罗沙 白阳)



热点关注

## 新闻直通车

### 区块链中国大会在西安召开

本报讯(鹿乐)近日,区块链中国大会暨链改及分布式存储峰会在西安召开。大会旨在提高行业内外对区块链的理解和认知能力,推动中国区块链技术和产业创新发展,引领中国区块链技术应用,为数字化中国作出贡献。

中国通信工业协会区块链专业委员会秘书长何超表示,选择西安作为本次区块链大会全国行的起点,是因为西安拥有着丰富的文化底蕴和科技潜能。希望此次中国区块链大会的召开,能够推动链改加速落地,推动整个西北地区乃至全国区块链技术的发展。

大会现场举行了西北区块链产业基地揭牌仪式。据悉,西北区块链产业基地的成立,对于整合高校资源,形成产业集群,实现产学研结合,更好地推进西北地区企业链改工作、促进地方经济发展有着重要意义。



长庆水电厂把加强安全管理作为加快企业高质量发展的重要工作来抓,通过狠抓责任落实,突出风险管控,注重现场管理,实现了企业本质安全,该厂连续多年被长庆油田分公司评为HSE金牌单位。图为职工正在进行标准化作业。 贾妮妮 摄

### 西安汽车站春运期间多措服务乘客

本报讯(冯晓瑞)2020年春运将于1月10日开始,为方便广大旅客出行,春运期间,陕西省西安汽车站将在站内外增设5个便民服务区,1个快捷通道,1个晚点加班候车区。车站还与火车站共同推出联程售票模式,旅客可在火车站售票大厅专用自助售票区提前预订省站公路客票。

据了解,2020年春运期间省站将提前30天预售130条省内省外班线客票及旅游直通车票,周边邻省以甘肃、宁夏、内蒙古、河南、山西、湖北等热门班线为主,省内各区县均有密集班线满足乘车需求。

春运期间,省站将在面对火车站的站外广场设自助购票取票区,由专人进行现场服务引导,并在站外设人工取票服务岗,开启临时售票窗口方便旅客购票取票。站内设自助取票区、重点旅客候车区以及晚点加班候车区等,方便旅客集中乘车。

### 渭南市总举办全市工会干部培训班

本报讯(蒙焯丹)12月18日,渭南市总工会在蒲城县举办了全市工会干部培训班,深入学习了党的十九届四中全会精神,并就如何做好新时期工会工作及工会经费管理和政策法规进行了专项培训。

培训期间,渭南市人大常委会副主任、市总工会主席姚双华看望了参训学员并讲话。

他指出,工会工作都是职工群众的事情,也是接地气的事,来不得半点马虎。工会干部一定要有扎实的作风,踏踏实实工作,必须干出好的成绩,让党和政府认可,让职工群众满意。



12月23日,瀛湖水库满库运行,高峡平湖,美不胜收。库水位330米,为今冬明春安康水电站经济运行和支撑电网调峰调频打好基础,同时也向水电站蓄水30周年献礼。 周红英 摄

## 禁止人肉搜索,有“法”还得有“治”



也许是巧合,在明令禁止人肉搜索的网信办新规发布之际,曾轰动一时的“德阳女医生自杀事件”再次进入公众视野:2018年8月,该医生在酒店泳池与一名男孩发生纠纷后遭对方家人“人肉搜索”,5天后因不堪压力自杀身亡。其丈夫最近接受媒体采访时称,当时曾以“侵犯公民个人信息罪”报案,但绵竹市检察院直到今年夏天才对泄露信息的正式提起公诉,且开庭时间至今未定。

身处数字化时代,我们的大多数言行都变成了数据。移动支付信息、人脸识别记录、信用卡消费记录、论坛发帖记录、微博和朋友圈内容、交通违章记录、医疗记录、纳税记录甚至经过红绿灯路口的记录,都是足以“定义”个体的数据。一旦这些数据遭遇“人肉搜索”,轻则让当事人不堪其扰,重则可能变成“杀人不见血”的子弹与飞刀。

“人肉搜索”制造的悲剧与闹剧已有太多,但是与“人肉搜索”之恶相比,这种网络暴力的违法成本太低、维权太难。本文开头提到的“德阳女医生自杀事件”,是非曲直已比较清晰,但涉案人员至今仍未受惩处。此前有媒体统计2001年至2014年间的十起轰动网络的“人肉搜索”事件,发现仅有两起被追责。法律难治“键盘侠”,或许正是“人肉搜索”有恃无恐的一个重要原因。

关于“人肉搜索”,有一种错误观念必须纠正——很多人觉得,如果没做亏心事,就不必担心被拿着放大镜找茬。可事实上,大多数“人肉搜索”案例中,或多或少都有选择性呈现信息、造谣等行为,无辜“躺枪”的案例更不鲜见。

更有必要强调的是,那些动辄发起和参与“人肉搜索”的网民,切莫把自己当成正义感爆棚

的“审判官”。根据2013年修订的消费者权益保护法,2014年最高法公布的《关于审理利用信息网络侵害人身权益民事纠纷案件适用法律若干问题的规定》和2016年通过的网络安全法等法规,“人肉搜索”已经被定性为一种违法和侵权行为。

法治社会,应该用法治思维和法治方式解决问题。如果利益受到了侵害,依法维权应当是比发起“人肉搜索”更值得推崇的方式。同样,治理侵犯个人隐私乱象,防范“人肉搜索”悲剧,也应善用法治方式。

回到网信办发布的《网络信息内容生态治理规定》,网络信息内容服务使用者、生产者及平台不得开展网络暴力、人肉搜索等违法活动已经成为法令。我们乐见有更多法律法规来约束“人肉搜索”行为,也期待有关部门能依法依规办理涉及“人肉搜索”的案件,让违法违规者付出应有的代价,才能少一些“用人肉搜索杀人”的“键盘侠”。(易艳刚)

### 商南探索党建引领社区治理实践路径

本报讯(江学树 梁俊)商洛市商南县认真贯彻落实党的十九届四中全会提出的“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度”要求,按照区域统筹、条块联动的原则,积极探索党建引领社区治理实践路径,构建了上下贯通、左右联动、覆盖全域的基层治理体系。

网格化管理。以主要街巷、楼宇为界,设置责任网格,配备网格长、居民小组长、楼长和党建指导员、公共服务员、文化宣传员、民主监督员、矛盾调解员等“三长五员”管理人员408名,公开工作人员姓名、职责、服务承诺、联系方式等,建立“六必访六必报”制度,协助执法部门维护秩序。

法治化调解。全面建立一社区一法律顾问制度,探索推行社区党组织主导,辖区内党政机关、国有企业事业单位、社会组织、非公企业、物业公司等共同参与的“1+N”人民调解工作模式,推动人民调解、行政调解、司法调解协调联动,让人大代表、政协委员、律师等第三方参与矛盾纠纷调解,把法治精神贯穿于化解社会矛盾全过程。

多元化议事。全面推行“四议两公开”,建立社区党组织领导下的居委会、业委会、物业公司“四位一体”议事协调机制,在业委会、物业公司广泛建立党组织,对物业管理的重大事项,先召开业主委员会党组织会议讨论,形成共识后再提交业主委员会或业主大会决定。截至目前,已化解停车场矛盾、物业费拖欠、供水供暖等矛盾纠纷20余起,促进了邻里关系融洽与和谐社区建设。

组团化服务。由社区党组织牵头,驻区单位配合,采取协调、招募、动员等方式,组建“爱飞扬”“百事帮”“彩虹桥”“心连心”等党员志愿服务队28个,先后开展义诊活动13场次、交通劝导600余场次、科普知识宣传23场次、心理辅导教育17场次。同时,建立志愿服务回馈机制,对参加志愿服务的党员给予积分,凭积分可在社区爱心超市、理发店、餐厅等享受折扣优惠。

示范化创文。订立居民公约,大力开展星级文明户、文明家庭、道德模范、身边好人等各类先进典型评选、故事传唱活动,设立善行义举和失范惩戒“红黑榜”,通过群众身边典型教育身边人。开设道德讲堂,采取“文艺+政策”“文艺+故事”等方式,宣讲党的方针政策、典型事迹,在潜移默化中净化、美化居民心灵。



12月18日,航空工业起落架汉中精益制造中心举办消防安全知识培训班及消防演练活动,近70人参加了培训和演练,提高了员工对突发事件的应变能力。图为保卫室为参训职工进行消防培训演练现场。 杨焕东 摄

## 脱贫攻坚 奋力争先

### 陕西燃气集团有限公司 送上米面油 情暖贫困户

本报讯(付黛佳)为做好对陕西燃气集团有限公司系统企业帮扶贫困村贫困户和驻村工作队队员的帮扶工作,助力清涧县、白水、宜君县脱贫攻坚,12月12日至16日,陕西燃气集团党委副书记郝伟分别赴宜君县、延川县、清涧县、白水慰问集团公司系统帮扶贫困村和驻村工作队队员。

一行人详细询问驻村工作队队员的工作生活状况,给帮扶村120余户贫困户送去了米面油等慰问品,实地查看了肉牛养殖、粉条加工等产业扶贫项目的实施情况及取得的成效。

目前,燃气集团系统企业帮扶村脱贫攻坚工作取得了积极成效,但与“三比一提升”要求相比,还有进步空间。面对即将到来的脱贫攻坚收官战,要积极落实好“四个不摘”的工作要求。目前,各单位正全面盘点全年扶贫工作,总结成绩和经验,扎实做好检查评比考核工作。继续在产业扶贫上多思考、多投入,进一步壮大村级集体经济,持续增强自身造血能力。



日前,南京市上元中学结对帮扶永丰中学学生捐赠仪式在商洛市洛南县永丰中学举行,活动旨在激励学生树立奋斗目标,提高其学习兴趣。 姚渤潮 摄