

政府工作报告

——2019年3月5日在第十三届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年是全面贯彻党的十九大精神开局之年，是本届政府依法履职第一年。我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势，经济出现新的下行压力。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺前行，攻坚克难，完成全年经济社会发展主要目标任务，决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值增长6.6%，总量突破90万亿元。经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配。居民消费价格上涨2.1%。国际收支基本平衡。城镇新增就业1361万人、调查失业率稳定在5%左右的较低水平。近14亿人口的发展中国大，实现了比较充分就业。

——经济结构不断优化。消费拉动经济增长作用进一步增强。服务业对经济增长贡献率接近60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，农业再获丰收。单位国内生产总值能耗下降3.1%。质量和效益继续提升。

——发展新动能快速成长。嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世。新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级。大众创业万众创新深入推进，日均新设企业超过1.8万户，市场主体总量超过1亿户。新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势。

——改革开放取得新突破。国务院及地方政府机构改革顺利实施。重点领域改革迈出新的步伐，市场准入负面清单制度全面实行，简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大，营商环境国际排名大幅上升。对外开放全方位扩大，共建“一带一路”取得重要进展。首届中国国际进口博览会成功举办，海南自贸试验区启动建设。货物进出口总额超过30万亿元，实际使用外资1383亿美元、稳居发展中国家首位。

——三大攻坚战开局良好。防范化解重大风险，宏观杠杆率趋于稳定，金融运行总体平稳。精准脱贫有力推进，农村贫困人口减少1386万，易地扶贫搬迁280万人。污染防治得到加强，细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降，生态文明建设成效显著。

——人民生活持续改善。居民人均可支配收入实际增长6.5%。提高个人所得税起征点，设立6项专项附加扣除。加大基本养老、基本医疗等保障力度，资助各类学校家庭困难学生近1亿人次。棚户区住房改造620多万套，农村危房改造190万户。城乡居民生活水平又有新提高。

我们隆重庆祝改革开放40周年，深刻总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，郑重宣示在新时代将改革开放进行到底的坚定决心，激励全国各族人民接续奋斗，再创新的历史伟业。

回顾过去一年，成绩来之不易。我们面对的是深刻变化的外部环境。经济全球化遭遇波折，多边主义受到冲击，国际金融市场震荡，特别是中美经贸摩擦给一些企业生产经营、市场预期带来不利影响。我们面对的是经济转型阵痛凸显的严峻挑战。新老矛盾交织，周期性、结构性问题叠加，经济运行稳中有变、变中有忧。我们面对的是两难多难问题增多的复杂局面。实现稳增长、防风险等多重目标，完成经济社会发展等多项任务，处理好当前与长远等多种关系，政策抉择和工作推进的难度明显加大。经过全国上下共同努力，我国经济发展在高基数上总体平稳、稳中有进，社会大局保持稳定。这再次表明，在中国共产党的领导下，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量，中国的发展没有过不去的坎。

一年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，稳妥应对中美经贸摩擦，着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，主要做了以下工作。

一是创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行。面对新情况新变化，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，保持宏观政策连续性稳定性，在区间调控基础上加强定向、相机调

控，主动预调、微调。坚持实施积极的财政政策，着力减税降费、补短板调结构。下调增值税税率，扩大享受税收优惠小微企业范围，出台鼓励研发创新等税收政策。全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元。优化财政支出结构，盘活财政存量资金，重点领域支出得到保障。坚持实施稳健的货币政策，引导金融支持实体经济。针对融资难融资贵问题，先后4次降低存款准备金率，多措并举缓解民营和中小微企业资金紧张状况，融资成本上升势头得到初步遏制。及时应对股市、债市异常波动，人民币汇率基本稳定，外汇储备保持在3万亿美元以上。

二是扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展。制定并有序实施三大攻坚战三年行动方案。稳步推进结构性去杠杆，稳妥处置金融领域风险，防控地方政府债务风险，改革完善房地产市场调控机制。深入推进精准扶贫，盘活扶贫力量，加大资金投入，强化社会帮扶，贫困地区自我发展能力稳步提高。全面开展蓝天、碧水、净土保卫战。优化能源和运输结构。稳妥推进北方地区“煤改气”“煤改电”。全面建立河长制、湖长制。化肥农药使用量实现双下降。加强生态环保督察执法。积极应对气候变化。

三是深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放。加大“破、立、降”力度。推进钢铁、煤炭行业市场化去产能。实施稳投资举措，制造业投资、民间投资增速明显回升。出台促进居民消费政策。全面推进“互联网+”，运用新技术新模式改造传统产业。深入推进简政减税降费。取消一批行政许可事项，“证照分离”改革在全国推开，企业开办时间大幅压缩，工业生产许可证种类压减三分之一以上。“双随机、一公开”监管全面实施。清理规范各类涉企收费，推动降低用能、用网和物流等成本。深化“互联网+政务服务”，各地探索推广一批有特色的改革举措，企业和群众办事便利度不断提高。

四是深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升。大力优化创新生态，调动各类创新主体积极性。深化科技管理体制改组，推进关键核心技术攻关，加强重大科技基础设施、科技创新中心等建设。强化企业技术创新主体地位，将提高研发费用

根据代表委员的意见建议 政府工作报告修改八十三处

据《人民日报》3月15日，国新办举行解读政府工作报告修订情况吹风会，邀请政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任郭玮介绍了相关情况。

“报告共修改83处，吸收涵盖了代表委员所提出的大部分意见。报告修改前19300多字，修改后20200多字，篇幅增加800多字。”郭玮介绍，修改较多的地方

主要集中在6个方面：保障和改善民生、加快科技创新、深化重点领域改革、推进乡村振兴、加强污染防治和生态建设、持续释放内需潜力。

其他方面也有一些修改。比如，在优化营商环境部分，增加了“继续压缩专利审查和商标注册时间”“抓紧建成全国一体化在线政务服务平台”等深化“放管服”

改革相关内容。

“认真听取和采纳人大代表、政协委员的意见和建议，是政府依法施政、依法行政、坚持科学民主决策的内在要求，是回应社会关切和服务人民群众的重要体现。”郭玮说，这些修改使报告更加完善，更好反映了人民心声，有利于更好地凝聚共识、推动工作。

加计扣除比例政策扩大至所有企业。制定支持双创深入发展的政策支持。技术合同成交额增长30%以上。科技进步贡献率提高到58.5%。

五是加大改革开放力度，发展动力继续增强。深化国资国企改革，国有企业优化重组、提质增效取得新进展。针对民营企业发展遇到的困难和问题，千方百计帮助排忧解难。推进财税体制改革，预算绩效管理改革全面启动。改革金融监管体制，完善利率、汇率市场化形成机制。农业农村、社会事业、生态环保等领域改革不断深化。推出对外开放一系列重大举措。共建“一带一路”引领效应持续释放，同沿线国家的合作机制不断健全，经贸合作和人文交流加快推进。出台稳外贸政策，货物通关时间压缩一半以上。下调部分商品进口关税，关税总水平由9.8%降至7.5%。新设一批跨境电商综合试验区。复制推广自贸试验区改革经验。大幅压缩外资准入负面清单，扩大金融、汽车等行业开放，一批重大外资项目落地，新设外资企业增长近70%。

六是统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成。乡村振兴战略有力实施，粮食总产量保持在1.3万亿斤以上。新型城镇化扎实推进，近1400万农业转移人口在城镇落户。推进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展，出台一批改革创新举措。京津冀协同发展取得明显进展，长江经济带生态优先、绿色发展格局不断巩固。粤港澳大湾区规划建设迈出实质性步伐，港珠澳大桥建成通车。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展支持力度。新增高速铁路运营里程4100公里，新建改建高速公路6000多公里、农村公路30多万公里。城乡区域发展协调性持续增强。

七是坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众。针对外部环境变化给就业带来的影响，及时出台稳就业举措。大力推动义务教育教师工资待遇政策落实，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，促进高等教育内涵式发展。建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，提高退休人员基本养老金，城乡居民基础养老金最低标准从每月70元提高到88元。

继续提高优抚、低保等标准，残疾人“两项补贴”惠及所有符合条件人员。加强退役军人服务保障工作，维护退役军人合法权益。深化医疗、医保、医药联动改革。稳步推进分级诊疗。提高居民基本医保补助标准和大病保险报销比例。加快新药审评审批改革，17种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录。加快推进文化惠民工程，持续加强基层公共文化服务。全民健身蓬勃开展，体育健儿在国际大赛上再创佳绩。

八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。提请全国人大常委会会议法律议案18件，制定修订行政法规37部。改革调整政府机构设置和职能配置。深入开展国务院大督查，推动改革发展政策和部署落实。发挥审计监督作用。改革完善城乡基层治理。创新信访工作方式。改革和加强应急管理，及时有效应对重大自然灾害，生产安全事故总量和重特大事故数量继续下降。加强食品药品安全监管，严厉查处长春长生公司等问题疫苗案件。健全国家安全体系。强化社会治安综合治理，开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪，平安中国建设取得新进展。

认真贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚定不移纠正“四风”。严肃查处各类违法违规违纪行为，惩处腐败分子，反腐败斗争取得压倒性胜利。

过去一年，中国特色大国外交取得新成就。成功举办博鳌亚洲论坛年会、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等重大主场外交活动。习近平主席等国家领导人出访多国，出席亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。同主要大国关系总体稳定，同周边国家关系全面发展，同发展中国家团结合作纽带更加牢固。推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。坚定维护国家主权、安全、发展利益。经济外交、人文交流成果丰硕。中国致力于促进世界和平与发展，作出了世人共睹的重要贡献。

(下转二版)

打造新时代服务劳模和职工的平台 ——陕西省工人疗养院和西安建筑科技大学签署整体环境提升设计战略合作协议，张仲茜出席并讲话

本报讯（实习记者 赵院刚）3月15日，陕西省工人疗养院（以下简称省工疗）和西安建筑科技大学签署战略合作协议，就省工疗整体环境提升设计达成共识。西安建筑科技大学校长刘晓君出席并讲话，省总工会党组书记、常务副主席张仲茜主持签约仪式并讲话。

张仲茜在讲话中指出，按照省总工会主席郭大为提出的抓好工人疗养院建设是工会主题正业的要求，把省工疗打造成新时代服务劳模和职工的平台，满足劳模和职工群众对美好生活的向往；省工疗要抢抓机遇，按照职工文化精品化、精品文化群众化的职工文化建设发展思路，打造工会服务职工的金字招牌；省工疗行动要坚决，在环境整体改造提升过程中，既要为西安建筑科技大学做好服务工作，又要全方位、最大限度做好经营服务；要合作双赢，重视双方品牌价值，打造适应新时代发展要求的省工疗。

刘晓君指出，西安建筑科技大学设计团队将按照党的十九大提出的建设健康中国、美丽中国、人文中国的目标，围绕省工疗的职能和功能，打造一个有质感、接地气、有文化内涵的省工疗。

签约仪式上，省工疗介绍了院情，西安建筑科技大学介绍了环境提升设计思路。省总工会副主席吴志毅、丁立虎等出席签约仪式。

当日，张仲茜还对省工疗整体环境改造工作进行了调研。



省机械冶金建材工会召开二届四次全委(扩大)会议

本报讯 3月15日，省机械冶金建材工会二届四次全委(扩大)会议在西安召开。省总工会女职工委员会主任李秀华出席并讲话。

李秀华在讲话中强调，省机械冶金建材系统各级工会和广大工会干部要旗帜鲜明讲政治，自觉跟上新时代，适应新要求；要聚焦发展“三个经济”和推动民营经济持续健康发展；要突出推动产业工人队伍建设改革措施落地落实；要着眼提升维权服务工作质量，多做让职工群众满意的好事实事善事；要不断加强工会系统党的建设，切实履行全面从严治党政治责任，不断提高工作能力和水平。

会上，省机械冶金建材工会主席谭小荣以“创新理念、开拓进取，展现新时代产业工会新作为”为题，总结了2018年工作，安排了2019年工作。大会还表彰了先进和2018年工会工作创新创优项目。

延安市总工会召开五届二次全委(扩大)会议

本报讯（记者 鲜康）3月15日，省农林水利气象工会一届四次全委(扩大)会议在西安召开。省总工会经审委主任刘伟出席并讲话，省农林水利气象工会主席姜晓军作工作报告。

省农林水利气象工会召开一届四次全委(扩大)会议

跟党走；要以生态文明建设为中心，团结动员广大职工建功新时代，全面提升工会工作能力；要切实履行维权服务基本职责，当好职工群众的“贴心人”；要进一步深化产业工会改革创新，开创新时代产业工会工作新局面。会议还表彰了2018年度工会工作先进单位、优秀工会干部、工会积极分子和职工之友。

3月16日，参赛选手途经油菜花海。当日，陕西省第二届全民健身运动会(社会组)半程马拉松暨汉中旅游文化节花海跑在汉中市汉台区老君镇皇塘村开跑。这是陕西省第二届全民健身运动会开展的首个体育比赛项目，共设置了半程马拉松、迷你马拉松两个项目，吸引约4000名跑步爱好者参赛。陶明 摄

张仲茜在安康调研指导工会工作

本报讯（谭金花 记者 杨志勇）3月12日至14日，省总工会党组书记、常务副主席张仲茜在安康市调研指导工会工作。安康市市人大常委会副主任、市总工会主席陈伦宝陪同调研。

张仲茜先后到省总工会包联村汉滨区县河镇谢坝村，安康泸康酒厂，旬阳县国桦农林科技开发有限公司、县总工会包联村金寨镇观音堂村，白河县总工会、县工人文化宫、陕西白河庆华化工有限公司就工会工作进行调研。

张仲茜在调研中指出，各级工会要提高政治站位，加强政治建设；要坚持党建引领工建、工建服务党建，切实加强工会自身建设，当好职工的“娘家人”；企业要以职工为本，让职工共享企业改革发展成果；职工要感恩企业，加强业务和技能学习，为企业发展壮大贡献力量。

调研期间，张仲茜还看望慰问了汉滨、旬阳、白河工会干部职工，并向荣获全国模范职工之家荣誉称号的陕西白河庆华化工有限公司授牌。

张永乐调研城市困难职工解困脱困工作

本报讯（郑玮）3月13日至15日，省总工会副主席张永乐带领省总工会调研组对汉中市西乡县、宁强县、略阳县、汉台区总工会城市困难职工解困脱困、职工维权服务、工会爱心驿站建设等工作进行调研。

调研组先后听取了西乡县、宁强县、略阳县总工会城市困难职工解困脱困和职工维权服务工作汇报，对困难职工档案、困难职工救助和中央财政帮扶专项资金使用发放情况进行检查指导。深入略阳县象山水泥有限公司、绿洲食品有限公司对2018年汉中“7·11”“7·14”特大暴雨灾后重建和省总工会下拨的专项救灾资金发放进行了检查。对汉台区工会爱心驿站建设和使用情况进行检查。

调研期间，张永乐就上述工作与市县工会干部进行了深入讨论和交流，要求市县总工会严格规范使用各级帮扶救助资金，强化责任落实，确保每一分钱都用到困难职工身上。

编辑:章琦 版式:王青 校对:胡建宏