

(上接二版)

(八)深化重点领域改革,加快完善市场机制。聚焦突出矛盾和关键环节,推动相关改革深化,健全与高质量发展相适应的体制机制,把市场活力和社会创造力充分释放出来。加快国资国企改革。加强和完善国有资产监管,推进国有资本投资、运营公司改革试点,促进国有资产保值增值。积极稳妥推进混合所有制改革。完善公司治理结构,健全市场化经营机制,建立职业经理人等制度。依法处置“僵尸企业”。深化电力、油气、铁路等领域改革,自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开,将竞争性业务全面推向市场。国有企业要通过改革创新、强身健体,不断增强发展活力和核心竞争力。

下大力气优化民营经济发展环境。坚持“两个毫不动摇”,鼓励、支持、引导非公有制经济发展。按照竞争中性和原则,在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面,对各类所有制企业平等对待。构建亲清新型政商关系,健全政企沟通机制,激发企业家精神,促进民营经济发展升级。保护产权必须坚定不移,对侵权行为要依法惩处,对错案冤案要有错必纠。要努力打造良好营商环境,让企业家安心搞经营、放心办企业。

深化财税金融体制改革。加大预算公开改革力度,全面实施预算绩效管理。深化中央与地方财政事权和支出责任划分改革,推进中央与地方收入划分改革。完善转移支付制度。健全地方税体系,稳步推进房地产税立法。规范地方政府举债融资机制。以服务实体经济为导向,改革优化金融体系结构,发展民营银行和社区银行。改革完善资本市场基础制度,促进多层次资本市场健康发展,提高直接融资特别是股权融资比重。增强保险业风险保障功能。加强金融风险监测预警和化解处置。我国财政金融体系总体稳健,可运用的政策工具多,我们有力守得住不发生系统性风险的底线。

(九)推动全方位对外开放,培育国际经济合作和竞争新优势。进一步拓展开放领域、优化开放布局,继续推动商品和要素流动型开放,更加注重规则等制度型开放,以高水平开放带动改革全面深化。

促进外贸稳中提质。推动出口市场多元化。扩大出口信用保险覆盖面。改革完善跨境电商等新业态扶持政策。推动服务贸易创新发展,引导加工贸易转型升级、向中西部转移,发挥好综合保税区作用。优化进口结构,积极扩大进口。办好第二届中国国际进口博览会。加快提升通关便利化水平。

加大吸引外资力度。进一步放宽市场准入,缩减外资准入负面清单,允许更多领域实行外资独资经营。落实金融等行业改革开放举措,完善债券市场开放政策。加快与国际通行经贸规则对接,提高政策透明度和执行一致性,营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。加强外商合法权益保护。赋予自贸试验区更大改革创新自主权,增设上海自贸试验区新片区,推进海南自贸试验区建设,探索建设中国特色自由贸易港。支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点,增强辐射带动作用,打造改革开放新高地。中国投资环境一定会越来越好,各国企业在华发展机遇一定会越来越多。

推动共建“一带一路”。坚持共商共建共享,遵循市场原则和国际通行规则,发挥

企业主体作用,推动基础设施互联互通,加强国际产能合作,拓展第三方市场合作。办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。推动对外投资合作健康有序发展。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定维护经济全球化和自由贸易,积极参与世贸组织改革。加快构建高标准自贸区网络,推进区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、中欧投资协定谈判,继续推动中美经贸磋商。中国秉持互利合作、共赢发展,一贯主张通过平等协商解决贸易争端。我们对作出的承诺认真履行,对自身合法权益坚决维护。

(十)加快发展社会事业,更好保障和改善民生。今年财政收支平衡压力加大,但基本民生投入确保只增不减。支持社会力量增加非基本公共服务供给,满足群众多层次、多样化需求。

发展更加公平更有质量的教育。深化教育教学改革。推进城乡义务教育一体化发展,加快改善乡村学校办学条件,加强乡村教师队伍建设,抓紧解决城镇学校“大班额”问题,保障进城务工人员随迁子女教育,发展“互联网+教育”,促进优质资源共享。多渠道扩大学前教育供给,无论是公办还是民办幼儿园,只要符合安全标准、收费合理、家长放心,政府都要支持。推进高中阶段教育普及,办好民族教育、特殊教育、继续教育,依法支持民办教育发展。持续抓好义务教育教师工资待遇落实。推进一流大学和一流学科建设,支持中西部建设有特色、高水平大学。今年财力虽然很紧张,国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上,中央财政教育支出安排超过1万亿元。我们要切实把宝贵的资金用好,努力办好人民满意的教育,托起明天的希望。

保障基本医疗卫生服务。继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平,居民医保人均财政补助标准增加30元,一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线,报销比例由50%提高到60%,进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。加强重大疾病预防治。我国受癌症困扰的家庭以千万计,要实施癌症防治行动,推进预防筛查、早诊早治和科研攻关,着力缓解民生的痛点。做好常见慢性病防治,把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。加快儿童药物研发。加强罕见病用药保障。深化医保支付方式改革,优化医保支出结构。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策,尽快使异地就医患者在所有定点医院能持卡看病、即时结算,切实便利流动人口和随迁老人。完善药品集中采购和使用机制。深化公立医院综合改革。促进社会办医。发展“互联网+医疗健康”,加快建立远程医疗服务体系,加强基层医疗卫生机构建设和医护人员培养,提升分级诊疗和家庭医生签约服务质量。坚持预防为主,将新增基本公共卫生服

务财政补助经费全部用于村和社区,务必让基层群众受益。抓好传染病、地方病、青少年近视防治。完善生育配套政策,加强妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。加强健康教育和健康管理。药品疫苗攸关生命安全,必须强化全程监管,对违法者要严惩不贷,对失职渎职者要严肃查办,坚决守住人民群众生命健康的防线。

完善社会保障制度和政策。推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障,完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准,加强困境儿童保障。加大城镇困难职工脱困力度。提升残疾预防和康复服务水平。我们要尽力为群众救急解困、雪中送炭,基本民生的底线要坚决兜牢。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观,广泛开展群众性精神文明创建活动,大力弘扬奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神,汇聚起向上向善的强大力量。加快构建中国特色哲学社会科学。推动文化事业和文化产业发展。繁荣文艺创作,发展新闻出版、广播影视和档案等事业。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。推动文化事业和文化产业发展,提升基层公共文化服务能力。倡导全民阅读,推进学习型社会建设。深化中外人文交流。广泛开展全民健身活动。扎实做好2020年奥运会、残奥会备战工作,精心筹办北京冬奥会、冬残奥会,办好第七届世界军人运动会。人民群众身心健康,社会就充满活力,国家就繁荣兴旺。

加强和创新社会治理。推动社会治理重心向基层下移,推广促进社会和谐的“枫桥经验”,构建城乡社区治理新格局。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。健全社会信用体系。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。改进信访工作,依法及时解决群众合理诉求。加强社会心理服务。健全国家应急体系,提高防灾减灾救灾能力。加强安全生产,防范遏制重特大事故。做好地震、气象、水文、地质、测绘等工作。健全公共法律服务体系,深化普法宣传教育。加强国家安全能力建设。完善立体化社会治安防控体系,深入推进扫黑除恶专项斗争,依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动,打击非法集赞、传销等经济犯罪,整治侵犯公民个人信息等突出问题,坚决守护好人民群众的平安生活。

各位代表!新的形势和任务,对政府工作提出了新的更高要求。各级政府要树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,落实全面从严治党要求,勇于自我革命,深入推进简政放权,加快转职能、提效能,增强政府公信力和执

行力,更好满足人民对美好生活的新期待。

坚持依法全面履职。深入贯彻全面依法治国基本方略,严格遵守宪法法律,把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,主动接受社会和舆论监督,让权力在阳光下运行。政府干的,都应是人民盼的。要坚持科学、民主、依法决策,认真听取人大代表、政协委员意见,听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见,听取社会公众和企业意见,使各项政策符合基本国情和客观实际,更接地气、更合民意。全面推进政务公开。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。全面落实行政执法责任制和问责制,对一切违法违规的行为都要坚决查处,对一切执法不公不文明的现象都要坚决整治,对所有行政执法不作为的人员都要坚决追責。

深入推进党风廉政建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,持之以恒纠正“四风”。加强廉洁政府建设,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。强化审计监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。衡量政绩最终是看结果。各级政府要坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义,让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来,把精力用在解决实际问题上。压减和规范督查检查考核事项,实施“互联网+督查”。减少开会和发文数量,今年国务院及其部门要带头大幅精简会议、坚决把文件压减三分之一以上。

切实强化责任担当。中国改革发展的巨大成就,是广大干部群众筚路蓝缕、千辛万苦干出来的。实现“两个一百年”奋斗目标,成就中国人民的幸福与追求,还得长期不懈地干。为政以公,行胜于言。各级政府及其工作人员要求真务实、力戒浮华,以推动改革发展的成果说话,以干事业的实绩交卷。健全激励约束机制和尽职免责机制,营造干部愿干事、敢干事、能干成事的环境。更好发挥中央和地方两个积极性,尊重基层和群众首创精神,为地方大胆探索提供激励、留足空间。广大干部要树立强烈的事业心和进取心,事不避难、义不逃责,埋头苦干、结合实际创造性地干,努力干出无愧于人民的新业绩,干出中国发展的新辉煌。

各位代表!我们要坚持和完善民族区域自治制度,全面贯彻党的民族政策,深化民族团结进步教育,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。加大对民族地区和人口较少民族发展的支持,深入实施兴边富民行动,同心协力建设56个民族团结奋斗、共同繁荣发展的美好家园。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教的中国化方向,依法管理宗教事务,发挥宗教界人士和信教群众在促进

经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策,保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益,改善和加强服务,发挥好他们的独特优势和重要作用,画好海内外中华儿女的最大同心圆,汇聚起共创辉煌的澎湃力量。

各位代表!过去一年,国防和军队建设扎实推进,强军事业展现许多新气象新作为。新的一年,要继续以党在新时代的强军目标为引领,牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位,深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度,全面深入贯彻军委主席负责制。贯彻新时代军事战略方针,提高实战化军事训练水平,坚决维护国家主权、安全、发展利益。继续深化国防和军队改革,建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系。加强和完善国防教育,国防动员体系建设,增强全民国防意识。深入实施军民融合发展战略,加快国防科技创新步伐。各级政府要大力支持国防和军队建设,深入开展“双拥”活动,让军政军民团结之树根深叶茂、永葆常青。

各位代表!我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政。支持港澳抓住共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设的重大机遇,更好发挥自身优势,全面深化与内地互利合作。我们坚信,香港、澳门一定能与祖国共同发展共其进步、一定能保持长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针。全面贯彻习近平总总书记在《告台湾同胞书》发表40周年紀念会上的重要讲话精神,坚持一个中国原则和“九二共识”,推动两岸关系和平发展,推进祖国和平统一进程。坚决反对和遏制“台独”分裂图谋和行径,坚决维护国家主权和领土完整。深化两岸融合发展,持续扩大两岸经济文化交流合作。两岸同胞同根相系、同命相连,应携手共创共享全体中国人民的美好未来。

各位代表!当今世界面临百年未有之大变局。我们将坚定不移走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略,坚定维护多边主义和以联合国为核心的国际体系。积极参与全球治理体系的改革完善,坚定维护开放型世界经济,推动构建人类命运共同体。加强与主要大国沟通对话与协调合作,深化同周边国家关系,拓展与发展中国家互利合作。积极为妥善应对全球性挑战和解决地区热点问题提供更多中国建设性方案。中国愿与各国携手合作、同舟共济,为促进世界持久和平与共同发展作出新的贡献。

各位代表!奋斗创造历史,实干成就未来。我们将坚定不移走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略,坚定维护多边主义和以联合国为核心的国际体系。积极参与全球治理体系的改革完善,坚定维护开放型世界经济,推动构建人类命运共同体。加强与主要大国沟通对话与协调合作,深化同周边国家关系,拓展与发展中国家互利合作。积极为妥善应对全球性挑战和解决地区热点问题提供更多中国建设性方案。中国愿与各国携手合作、同舟共济,为促进世界持久和平与共同发展作出新的贡献。

有话直说

日前,一项关于职工“带薪护理假”的条款被写入中铁十八局集团三公司《集体合同》,受到该公司3000多名职工的点赞。

该条款规定:“凡在册职工(含内招职工)的父母年满60周岁以上,罹患恶性肿瘤等38种重大疾病住院治疗期间,其子女可以享受护理假,独生子女每年10天,非独生子女每年7天,护理假期间工资待遇参照年假标准执行。”等这一制度正式实行后,我就有更多时间照顾生病的父亲了,心里暖暖的。”职工小赵激动地说。(见3月15日《工人日报》7版)读罢这则消息,笔者击节叫好。

俗话说,树老根多,人老病多。生老病死,这是自然法则,谁也无法逃脱和抗拒。现实生活中,一些职工总感叹:儿女大了,我们老了,小病不断,大病常见。加之,儿女工作忙、压力大、负担重,有的常年在异地工作。用子女的话说:“拿起工作不能陪父母,放下工作无法赡养老人。”即便怀揣一份敬养老老之心亦是“鞭长莫及”。据国务院公布的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》预测,到2020年,全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右。其中,逾半数的老年人口为空巢老人。由于70后、80后独生子女增多,“四二一”家庭结构出现,也就是一对夫妻要抚养一个子女,照顾四个老人。这一养老模式日渐突出,已成令人关注的热点话题。

窃以为,中铁十八局集团三公司将“带薪护理假”条款纳入《集体合同》的做法好就好在:一是实行“带薪护理假”,体现了以人为本、维护职工权益的理念,不失为“人性化”管理;“忠孝两全”的惠民举措;二是由“带薪护理假”产生的用工成本,可通过减税、奖励补贴等形式,给予企事业单位尤其是民营、私营企业等一定的补偿;三是彰显了对独生子女家庭的呵护与担当,也是对独生子女父母作出贡献的一种补偿,有利于社会和谐稳定。

□张翟西滨

新业态从业人员缘何参保难

聚焦

快递、外卖等行业从业者收入水平较高、工作灵活,一个人可以同时服务于几个平台,但却难以参加社保。企业则有疑虑,认为比起其他行业来说,更大的流动性让企业的社保成本较高。人社部表示,在养老保险和医疗保险方面,对新业态从业人员是有制度保障的,将进一步完善适应新业态劳动者灵活就业特点的政策,增强政策吸引力。另外将尽快出台新业态从业人员职业伤害保障制度,专题研究论证灵活就业人员参加失业保险的可性。

快递小哥:向老板争取后才买社保

年前辞掉了快递员工作的黄健军说,除了京东、顺丰直营外,其他快递公司大部分是外包给私人老板,私人老板再请快递员,这种快递员往往工资不保,没有五险一金,还要自己买电动自行车。“有的人不想买社保,觉得浪费钱,但我觉得买社保好些。”黄先生觉得,如果社保费不高,比如每月扣几百块,他是可以接受的。

全省政法系统助力“三大攻坚战”

本报讯(实习记者 牟彰影)记者从3月15日举办的全省政法系统助力“三大攻坚战”新闻发布会上获悉,2018年以来,全省政法系统充分发挥职能作用,主动担当防范化解重大风险、助力精准脱贫、护航污染防治的责任,积极助力“三大攻坚战”有效推进。

在防范化解重大风险上,全省各级政法机关积极参与金融风险防范化解工作,把对涉众型经济犯罪案件的查办和化解解解,维护稳定结合起来,为群众守好“钱袋子”,为企业筑牢“安全阀”。去年以来,全省公安系统共立案侦查非法集赞类案件220起,抓获犯罪嫌疑人229人,协助办理P2P网贷平台案件193起。全省检察系统共批捕破坏金融管理秩序犯罪、金融诈骗犯罪等犯罪嫌疑人共402件597人,起诉507件865人。法院系统全年审结涉众型金融犯罪案件612件,其他严重危害金融安全犯罪案件235件,审结一审借款、融资、保险、证券等金融类案件11万件。全省司法行政机关组织全省律师为200余家民营企业免费进行法治体检,宣讲法律政策120多场次。

全省政法机关以“零容忍”的态度,依法坚决打击

黑恶势力违法犯罪活动,案件办理工作取得了阶段性成效。截至今年2月底,全省共侦办涉黑犯罪组织44个,打掉涉恶犯罪集团185个、涉恶犯罪团伙432个,刑拘犯罪嫌疑人9099人。

为打好脱贫攻坚战,全省政法机关依法严厉打击扶贫领域违法犯罪行为,大力整治贫困地区突出治安问题,依法维护扶贫资金安全和群众合法权益,妥善处理扶贫领域矛盾纠纷,主动为脱贫攻坚提供优质法律服务,全力提升政法系统助力脱贫攻坚的工作实效,为全省脱贫攻坚工作提供了良好法治环境。

为打好污染防治攻坚战,守护青山蓝天碧水净土,全省政法机关坚持以最严格的法司法手段保护生态环境,为全省生态文明建设提供坚强法治保障。全省检察机关深入开展破坏环境资源罪专项立案监督,监督侦查机关立案97人,批捕非法采矿、盗伐滥伐林木等破坏环境资源犯罪嫌疑人237人,起诉710人。全省公安机关严厉打击破坏生态环境违法犯罪活动,去年共侦办破坏环境类刑事案件839起,抓获犯罪嫌疑人1043人。

还有原因则是快递员自身不愿意。“有些人已经在老家买了社保,加之快递行业流动性很大,很多快递员干了一两年就要换工作,社保保来转去,他们嫌太麻烦了。”黄先生坦言,买社保的话每月要扣掉快递员好几百元的工资,有的快递员就不愿意了。

调查:过半快递员没上保险

国家邮政局根据对31个省份、6000名快递员的调查显示,80后、90后构成了快递员队伍的主体。快递员的主要压力来自多方面,包括工资福利低、客户不理解、工作时间长、社会认同感低、快件难送、升职难等。有51.94%的快递员没上保险,上保险的快递员主要以意外险(注:商业保险)为主。

苏州大学社会学院副教授陈红霞认为,当下工伤保险制度与就业新业态中的灵活就业人员在诸多方面无法对接,比如现行工伤保险制度以劳动关系为参保前提,新业态从业人员中的灵活就业或与平台合作经营者不完全对应现行法定意义的劳动关系;灵活就业人员无法定义意义上的用人单位,缺少工伤保险的缴费主体;新业态从业人员的工作时



3月15日下午,西部农村发展工作委员会与西安美齐电子商务有限公司在西安草滩会议中心签订《战略合作协议》,正式达成战略合作关系。这

次签约是西部农村发展工作委员会全面推进信息进村入户、切实解决西部农村供给问题的重要举措。

□本报记者 刘强 摄