

探索“2.5天小长假” 陕西等10余省份出台鼓励意见

专家表示:拉动作用将主要体现在家庭消费和服务性消费方面



7月1日,江苏省委办公厅印发激发居民消费潜能的实施意见,促进十大领域消费。政策支持部分提出探索在有条件的地区实施“2.5天小长假”。

在这份名为《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的实施意见》中,江苏省提出探索“2.5天小长假”成为舆论焦点。但值得注意的是,此举是作为“政策支持”出现在这份意见中的。

2.5天小长假能否拉动消费

“2.5天小长假”一般是指周五下午加上双休日的休假方式。“放假”能够支持消费实现增长吗?能够拉动多大规模的增长?是否有条件在全国推广?是否会对生产力产生负面影响?

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云认为,国内消费不足是我们未来面临的主要挑战,江苏作为经济较发达省份,提出探索2.5天小长假支持扩大消费有一定道理,但没有全国推广的必要。交通银行首席经济学家连平也持此观点,认为通过“放假”来促进消费,效果有限。

对此,全国人大代表、苏州大学校长熊思东认为,地方政府的配套措施要跟上。加强对各单位落实2.5天小长假的情况进行监督,保障每一位劳动者享有同等的休假权。

10多个省份鼓励2.5天休假

此举并非国内先例。目前,已有河北、江西、重庆、甘肃、辽宁、安徽、陕西、贵州、福

建、浙江和广东等10多个省份出台了鼓励2.5天休假的意见。

2015年,国务院办公厅下发《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》,提出“有条件的地方和单位可根据实际情况,依法优化调整夏季作息安排,为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造有利条件”。

《意见》发出后,当年8月11日,湖南宁乡县旅游局在全国率先试行夏季每周2.5天小长假。随后,江西上饶、山西晋中等地结合地方实际出台小长假政策。

目前,并没有针对上述各地执行2.5天小长假后,拉动经济增长的专项统计数据。但多位专家表示,通过“放假”拉动消费,效果有限。

“用放假这样的形式促进消费有一定道理”,乔宝云表示,“放假”对消费的拉动作用将主要体现在家庭消费和服务性消费方面。但他同时表示,拉动消费主要取决于消费能力,而非可能产生消费的时长。

如乔宝云所言,连平也认为,消费增长主要取决于居民的消费能力。另一个影响因素则是重要消费品需求的释放,“比如房地产,但这类需求的产生与释放并不取决于放假”。

连平认为,2.5天小长假若执行,则属于日常性假期,只有像今年“五一”黄金周这类集中加长版假期才可能带来明显的消费增长。

2.5天小长假有广泛实际需求

虽然多位专家对2.5天小长假的消费拉动作用持保守态度,在已经探索执行的地区也无相关数据表明其产生的效应,但根据全国人大代表、苏州大学校长熊思东对上述试点地区的调研发现,政策获得了较积极的评价。乔宝云认为,从国际上来看,很多国家

都在提倡一周35小时工作制,这说明在实际工作中,2.5天小长假具有广泛需求。

根据熊思东统计,目前,从法定节假日、法定带薪年假数量看,我国公民每年的法定休天数最少为11天(不含双休日),从工作时长看,2018年我国人均工作时长2100个小时。

他认为,设置和实施2.5天小长假是回归了工作本质。“为了适应新的经济结构和就业模式的转变,劳动者需要不断提高自己的学习能力。设置和实施2.5天小长假,可为国民提供更多的时间来学习、思考和沉淀。”

此外,设置和实施2.5天小长假能让国民增加外出旅游休闲的时间,从而提高人民群众生活品质。

组织试点城市总结相关经验

今年两会期间,熊思东建议,组织试点城市总结相关经验,加快推进“2.5天小长假”由“全国性试点”转变为“全国性政策”,将“2.5天小长假”以条例化、制度化的形式加以明确,在全国范围内推行。

熊思东认为,针对实施“有难度”的单位,比如医院、百货商店、行政中心等窗口服

务型单位,可以探索实行轮班机制,做到职工享受福利和履行法定工作职责两不误。

对一些确实无法享受“2.5天小长假”的员工,应当进一步完善补偿机制。

“但促进消费这个方向是对的”,乔宝云表示,国内消费不足是我们未来主要面对的问题,“贸易顺差一方面看起来是好的,但另一方面也说明内需不足,我们生产的内容消费不了。”他表示,江苏作为我国经济较发达省份,提出完善消费体制机制,激发居民消费潜能,促进国内消费提档升级、提质扩容,方向是对的。(姜慧梓)

落实“2.5天小长假”要过四道关

要让“2.5天小长假”制度全面推行,真正成为大多数国人的福利,让劳动者对此充满信心,关键必须在落实政策和提升执行力上下功夫。综合来看,“2.5天小长假”制度要在全国得到有效推广,真正成为大多数国人的福利,还需要过如下几道“关”。

一是制度强力引导“关”。当时国家出台这项制度,主要采取“鼓励”的方式,允许地方根据实际情况选择落实,缺乏明确的强制执行。要想“2.5天小长假”由全国性试点提升为全国性政策和全体国民福利,需要在国家的制度层面,对这一制度提出更加明确的要求。

二是社会各界共识“关”。总体来看,“2.5天小长假”虽然越来越受到社会的欢迎,并在更多地方开始试点实践,但目前对这一制度仍存在一些争议。有人担心这项制度会不会沦为某些特殊群体的“特别福利”。这些分歧的存在,也让实施“2.5天小长假”制度缺乏足

够的共识和更强大的基础。

三是强力执法保障“关”。在一些地方依然是资强劳弱,一些劳动者仍然处在不敢休、看脸色的状态中。已有法规明确的带薪休假等都难落实,建议性的“2.5天小长假”制度虽然美好和善意尽显,但到底能不能执行,能否成为劳动者可以不折不扣享受的“制度福利”?下一步落实“2.5天小长假”,执法保障必不可少。

四是成本合理分担“关”。今年全国两会上,减轻企业负担成为一个热点和焦点,之后国家出台了一系列减轻企业负担的政策措施。此前,诸如带薪休假等劳动者权益屡屡得不到有效保障,关键之一就在于,完全落实劳动者福利会进一步加大企业负担,但企业又难以一力承担。更大范围、更大力度推行“2.5天小长假”制度,可能让一些企业陷入更大困境,必须采取有效措施,科学分担实施“2.5天小长假”制度所增加的企业经营成本。

要让“2.5天小长假”制度全面推行,让劳

动者对此充满信心,凝聚足够共识,关键必须在落实政策和提升执行力上下功夫。

一方面,从国家顶层制度设计和制度完善上下功夫,避免地方和有关用人单位钻制度空子不落实、软落实。另一方面,在所有劳动者群体中平衡推进“2.5天小长假”,避免这项制度沦为一些特殊群体的“特别福利”。

再者,要加强劳动执法和问责力度,从根本上增强、改变劳动者在劳资力量对比中的弱势地位,提高劳动者的话语权,平衡劳资双方的权力制衡。还要进一步推动降税减费,增强企业盈利支付能力。这些都是实施“2.5天小长假”制度必须要做好的基础工作。(柏荆)





↑7月3日,安康地区持续高温,为确保职工高温环境作业安全,中国铁路西安局集团有限公司安康东站大力开展“职工战暑运,干部送清凉”活动,组织80余名机关干部每日中午为一线职工配送防暑降温品。 东站宣 摄



←夏日炎炎,在校园里有很多在酷暑下坚守岗位并默默为学校无私奉献的教职工。7月1日,西安工业大学工会将夏日的清凉送到一线教职工的手中。 杨飞 乔璐 摄

高温·关爱职工送清凉

新闻直通车 一季度移动支付业务增长79.6%

据《人民日报》中国人民银行3日发布的数据显示,一季度,移动支付业务量增长较快,银行支付金融机构共处理电子支付业务481.51亿笔,金额742.01万亿元。其中,网上支付业务162.86亿笔,金额622.68万亿元,笔数同比增长34.59%,金额同比下降2.06%;移动支付业务196.9亿笔,金额86.62万亿元,同比

分别增长79.6%和22.32%。非银行支付机构处理网络支付业务1485.32亿笔,金额58万亿元,同比分别增长34.8%和13.44%。

数据显示,网联平台运行平稳。一季度,网联平台处理业务758.15亿笔,金额54.72万亿元。日均处理业务8.42亿笔,金额6079.6亿元。

西电开通全省高校首个5G网络

本报讯(吕扬)7月3日,西安电子科技大学(简称西电)与中国移动通信集团陕西有限公司西安分公司(简称西安移动)签署战略合作协议,开通了我省高校首个5G网络。在西电远望谷体育馆,大家现场观看了5G+智慧教学应用演示,参观并体验了虚拟试衣、VR、人工智能绘画等展示项目。

据西电相关负责人介绍,作为中国移动在陕西开通5G的第

一所高校,西电将以此次合作为契机,充分发挥学科优势,推动学校5G网络布局建设,为广大师生营造数字化、网络化、智能化校园环境提供更多创新创业机会。

按照协议,双方将在基础通信服务、智慧教学、智慧物联感知等智慧校园信息化业务、校园宽带业务、5G移动通信网络规划建设及5G联创等领域开展多种方式、多个层次的合作。

暑运3天西铁警方查获危险品4703起

本报讯(刘卫国 胡珂)7月4日,笔者从西安铁路公安处获悉,暑运前3天,西安铁路公安处查处旅客携带危险品4703起。其中仿真枪9支,子弹1发,化工品44.41公斤,压缩气体201.78升,气体打火机430个,水果刀2521把,菜刀94把,剪刀581把,钝锐器271件,电击器5把,甩棍1根,淫秽光盘6张。

针对旅客携带易燃易爆危险品进站上车屡禁不止的实际,西安铁路公安处采取开包检查和安检仪检查等方式,加大危险品查堵力度。同时,各车站派出所对车站的小件寄存处、候车室、站前广场、周边旅店饭店等复杂场所,开展集中清查和定时巡查,彻底消除安全隐患,全力确保铁路暑期运输安全。

国网西安供电临潼公司 确保中考考点安全用电

本报讯(潘世策)7月4日中考第一天,国网西安供电临潼公司中考保电5支小分队坚守一线岗位,“共产党员服务队”“红石榴电力志愿者服务队”在铁路中学考场外为考生家长提供饮用水便民服务。保电人员蹲守在中考学校变压器旁,测量中考点的用电负荷情况,并对备用发电机是否接续到位进行检查。确保中考保电各考点安全用电,万无一失,为莘莘学子送去炎夏考场里的一丝清凉。

东航西北分公司综管部 举办驾驶员岗位技能比武活动

本报讯(侯跃杰 李尧)7月3日,东航西北分公司综合管理部开展了主题为“不忘初心强技能,牢记使命旺季”机组车驾驶员岗位技能比武活动。此次比赛分为机组车和面包车两种车型,共24名参赛人员。在旺季期间开展岗位技能比武活动,既调动了机组车驾驶员刻苦钻研业务,提高专业技能的积极性,又促进了驾驶员行车经验及驾驶技能的提升。



连日来,西安温度持续攀升。7月3日在中国铁路西安局集团有限公司西安动车段检修库内,动车组机械师正顶着酷暑,对入库动车组各部件状态进行复查。 张文 摄



陕西长岭电气有限公司在长岭健身广场活动室为退休职工开辟合唱活动场地,体现了企业给离退休职工办好事、办实事的决心。图为退休职工正在排练。 范源 摄



进入盛夏时节,镇巴县黎坝镇荷花满园,阳光照在荷花上呈现出一派风光旖旎的景色,给宁静的黎坝镇增添了无限生机。 张峰 摄

《陕西省进一步深化工程建设项目审批制度改革实施方案》印发

审批流程、信息数据平台、审批管理体系、监管方式将实现“四统一”

本报讯(记者 鲜康)7月4日,记者从省政府办公厅获悉,根据《国务院办公厅关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》的相关规定,结合2018年全省工程建设项目审批制度改革实践,《陕西省进一步深化工程建设项目审批制度改革的实施方案》经省政府同意并印发。

该方案对工程建设项目审批制度实施全流程、全覆盖改革。在审批流程上,覆盖从立项到竣工验收和公共设施接入服务的全过程。在办理事项上,覆盖行政许可等审批事项和技术审查、中介服务、市政公用服务以及备案等其他类型事项。在工程项目类别上,覆盖房屋建筑和城市基础设施等工程(特殊工程 and 交通、水利、能源等领域的重大工程除外),既覆盖政府投资工

程,也覆盖社会投资工程;既覆盖新建改扩建工程,也覆盖装饰装修工程。在区域上,覆盖省、市(区)、县三级。

根据工程建设项目类型、投资类别、规模大小等,将工程建设项目划分为五类,分别为:政府投资房屋建筑类项目(包括保障性住房、教科文卫体等社会事业类房屋建筑)、政府投资线性工程类项目(包括市政道路工程、管线工程等线性类项目)、一般社会投资项目(包括住宅、商业、仓储、服务业等房屋建筑)、带方案出让用地的社会投资项目(用地挂牌出让前已确定设计方案的社会投资类项目)、小型社会投资项目(建筑面积不大于3000平方米、建筑高度不大于15米、功能单一、技术要求简单的工程建设项目)。

方案要求,2019年上半年,省、市(区)初步建成覆盖各地各部门的工程建设项目

审批管理制度框架和信息数据平台,全省政府投资、社会投资建设项目审批时限压缩至120个工作日内,渭南市、延安市社会投资建设项目审批时限压缩至90个工作日内。韩城市单独建成工程建设项目审批管理系统,西咸新区建设项目审批纳入西安市工程建设项目审批管理系统,神木市、府谷县建设项目审批纳入榆林市工程建设项目审批管理系统。2019年底,实现工程建设项目审批管理系统与相关系统平台互联互通,全省实现政府投资、社会投资建设项目审批时限分别压缩至120个工作日、90个工作日内。渭南市、延安市加大改革创新力度,进一步优化完善配套制度和审批管理体系,加强示范辅导服务,提高审批服务效能。

到2020年9月底,基本建成全省统一的工程建设项目审批和管理体系,通过流

程优化再造,进一步压缩审批时间,实现带方案出让用地的社会投资项目、小型社会投资项目审批时间控制在70个工作日内。

根据方案,陕西将全面开展工程建设项目审批制度改革,统一审批流程,精减审批事项,规范审批事项,深化流程再造,推行联合踏勘,实行联合审图和联合验收,推行区域评估,推行告知承诺制,简化招标投标。统一信息数据平台,建立完善工程建设项目审批管理系统。2019年11月底前,工程建设项目审批流程各阶段涉及的审批服务事项全部纳入审批管理系统,在“一张蓝图”基础上开展审批,杜绝体外循环。统一审批管理体系,“一张蓝图”统筹项目实施,“一个窗口”提供综合服务,“一张表单”整合申报材料,“一套机制”规范审批运行。统一监管方式,强化事中事后监管,加强信用体系建设,规范中介和市政公用服务。