

# 铁路法修订草案征求意见稿发布

## 禁止霸座等拟入法



热点关注

近日,国家铁路局发布《中华人民共和国铁路法(修订草案)》(征求意见稿)(以下简称《征求意见稿》),对铁路运输、铁路建设、铁路安全管理等做了大幅度修改。鼓励社会资本投资建路,禁止霸座、缺陷产品召回、行政约谈信用规制监管等被写入《征求意见稿》。《征求意见稿》共89章93条,比现行铁路法增加了两章,现行铁路法是6章74条。

现行铁路法1990年9月7日经七届全国人大常委会第十五次会议审议通过,自1991年5月1日起实行。这部法律实施以来,在保障铁路运输生产秩序和运输安全,推动铁路建设顺利进行,促进铁路事业发展等方面发挥了积极作用。

20多年来,历经2013年撤销铁道部成立中国铁路总公司,实现铁路政企分开,组建国家铁路局由交通运输部管理,今年中国铁路总公司更名为中国国家铁路集团有限公司,铁路的规划建设、运营管理、投融资模式发生了很大的变化。但随着社会主义市场经济体制的不断健全和改革开放的不断深化,铁路成网、高铁的快速发展,其中不少内容已明显不适应。

国家铁路局认为,在实施铁路政企分开改革、加快铁路建设发展的新形势下,滞后性更加突出,迫切需要全面修订铁路法。

### 鼓励社会资本投资建路

在铁路行业管理和政府监管基本制度方面,将铁路政企分开改革确定的铁路行业管理和监管基本制度在法律上予以明确,规定了国务院相关部门、地方人民政府和国家授权机构在行业管理方面的职责分工。现行铁路法规定,国家铁路是指由国务院铁路主管部门管理的铁路,《征求意见稿》修订为由国家授权机构投资控股的铁路。而地方铁路定义由“地方人民政府管理的铁路”修订为“由地方人民政府授权机构或者社会资本投资控股的铁路”。

在铁路投资建设基本制度方面,明确了分层规划、分类投资原则,鼓励社会资本投资建路。《征求意见稿》提出,国家鼓励和支持通过多种融资形式筹集铁路建设资金。列入铁路规划的项目,除法律法规另有规定外,均向社会资本开放。国家依法保障各类投资者的合法权益。

### 新增信用规制监管方式

把铁路改革以来监管实践探索的有益经验加以总结,上升到法律层面。注重监管方式的创新,新增的监督管理一章中,提出了行政约谈、服务质量评估和信用规制等新型监管方式。

《征求意见稿》提出,铁路监管部门在监督检查或者事故调查中,发现存在影响铁路安全的隐患,未及时采取防范措施的,有权对有关单位的负责人进行责任约谈。

国务院铁路行业监督管理部门应当制

定铁路运输服务质量标准并监督实施,建立铁路运输服务质量评估制度。

铁路有关部门和单位应当按照国家规定,对违反铁路相关法律、行政法规和规章规定的违法失信行为,进行记录、公开和惩戒。

### 实行缺陷产品召回制度

缺陷产品召回制度也是《征求意见稿》新增的一章。《征求意见稿》提出,铁路装备制造维修企业应当执行有关产品质量的法律、行政法规,按照国家规定执行相关标准,确保投入使用的铁路装备符合运用要求。

设计、制造、维修或者进口新型铁路机车车辆,生产铁路道岔及其转辙设备、铁路信号控制软件和控制设备、铁路通信设备、铁路牵引供电设备的企业,应当依据法律、行政法规的规定,获得相应的行政许可。

由于设计、制造、标识、维修等原因导致同一批次、型号或者类别的铁路装备普遍存在不符合保障人身、财产安全情形的,铁路装备制造、维修企业应当按照国家有关规定召回缺陷产品。

铁路装备制造、维修企业不予召回的,由国务院铁路行业监督管理部门责令强制召回。

### 严禁强行登乘列车

《征求意见稿》在铁路安全管理特别是高铁安全基本制度方面,吸收了既有铁路安全管理行政法规、规章的成果,将近年来的一些制度等上升到法律层面、提高层级效力。包括铁路装备相关许可制度、铁路

线路安全保护区制度等。

近年来,不时出现铁路霸座现象,引起社会广泛关注,同时对铁路监管提出新的课题。《征求意见稿》将霸座他人席位且不听劝阻、干扰列车秩序且不听劝阻,或者在车站和旅客列车内寻衅滋事、扰乱公共秩序列入禁止行为。

今年春节假期,个别高铁线路发生多起孔明灯、气球等异物粘挂高铁接触网的事件,导致多起列车被迫停车。《征求意见稿》规定,严禁在铁路线路两侧各500米范围内,放飞风筝、无人机、气球、孔明灯等低空飞行器或者飘浮物。

被列为禁止实施危害铁路运营安全和秩序的行为还包括:损毁、移动铁路信号装置和预警设施、铁路线路防护设施及其他行车设施,或者在铁路线路上放置障碍物;擅自进入铁路车站、线路封闭区域,或在铁路线路上行走、坐卧;强行登乘列车、未经允许越站乘车、以拒绝下车等方式强占列车;在禁止吸烟的列车上、其他列车以及铁路车站的禁烟区域内吸烟,或者使用能够产生烟雾的香烟替代品及其他物品;拦截列车或者冲击、堵塞、占用铁路、进出站通道、站台、行车调度机构;在铁路站车故意损坏设施设备,侵占铁路线路安全保护区内铁路用地,在铁路线路安全保护区内搭乱建,擅自停放机动车、烧荒以及向铁路线路安全保护区内排污、倾倒垃圾等。

除此之外,还将土地征收工作、补偿公益性运营亏损两方面上升到了法律层面。(梁士斌)



近期以来,陕西境内降雨天气频发,铁路沿线水害发生风险增大。中国铁路西安局集团有限公司西安通信段技术支持中心充分发挥高铁列车“千里眼”“顺风耳”作用,紧盯郑西、西成、西宝等重要高铁线路,加强通信基站远程监控和网络数据分析,及时处置安全隐患,确保汛期通信安全万无一失。图为该中心青年党员骨干认真巡视设备状态。(蒋涛 摄)

## 「热到不行」,怎样躲避高温病

### 生活观察

入夏以来,多地“热到不行”,高温病频发。专家提醒,中暑、脑卒中、高温病程度严重可能导致昏迷甚至死亡,特别是老人、户外工作者在高温天气下要格外注意,合理降温才能躲避高温病。

据中央气象台发布,7月下旬以来,我国多地高温高湿,部分地区的体感温度甚至超过55℃。专家认为,在高温环境下,如果出现大汗、口渴、头晕、胸闷、恶心、四肢无力及发麻等情况,就要考虑中暑的可能。而重症中暑有热射病、热痉挛和热衰竭三种类型。“热射病的死亡率高达40%至50%,对于50周岁以上的人,死亡率甚至达到70%左右。”安徽医科大学第一附属医院急诊重症监护室医生肖伟生说。

除了个体因素,热射病发病与3个因素密切相关:高温、高湿和密闭无风环境。专家建议,尽量避免长时间在烈日下或温度较高的环境中活动、滞留。外出时,最好穿浅色、宽松的衣服,戴宽边帽或打遮阳伞。高龄老人、孕产妇、婴幼儿等在高温天气尽可能减少外出,如果出现重症中暑症状,应立即拨打急救电话及时送医救治。

专家称,夏季是老人心脑血管疾病的高发季节,尤其是在35℃以上的高温天,心梗、脑卒中、高血压、血栓易发。除了老年人脑卒中高发,年轻人也有发生,症状多为面部歪斜、口齿不清等。医生表示,他们中有些是剧烈运动后马上进入空调房,有些是宿醉后吹空调导致的。

专家提醒,高温天气下有过卒中病史的患者,一旦出现头晕、心慌、全身无力、大汗后抽搐等症状,就要警惕中暑;出现头晕、头痛、半边肢体麻木、全身疲乏无力等,则可能是“热中风”前兆,这两种情况均要及时送医抢救。

由于近期天气多以晴朗为主,云层较薄,紫外线辐射强,人们极易受到紫外线照射,因此晒伤、日光性皮炎患者较多。

专家提醒,除了外出打伞、涂抹高倍数防晒霜等日常防护,烈日下外出的人们还要特别注意日常饮食,避免摄入光敏性食物,如苜蓿、芹菜、香菜、芥菜、小白菜、柠檬等。光敏性物质进入皮肤后如遇强光照射,就会和日光发生反应,进而出现裸露部位皮肤红肿、起疹子,并伴有明显瘙痒、灼灼或刺痛感等日晒伤的症状。(鲍晓菁 廖君 邱冰清)

## “五指”攥拳添活力

——陕建安装集团重庆公司创新党建促发展侧记

“下面大家欢迎外地项目的3名党员视频互动参加今天支部组织的活动”,说话间陕建安装集团重庆公司党支部书记郭游将手机摄像头转向大家。看到三张熟悉的面孔,十几位参会者微笑鼓掌。这是近日发生在重庆公司会议室的一幕,是网络破解了党支部几名党员分散各地工作、不易集中的难题。

陕建安装集团重庆公司现有员工34名,其中支部党员5名,由于党员长期在异地工作,集中活动十分不易。今年伊始,党支部书记郭游通过座谈、微信聊天等方式,广泛征求党员干部和员工意见,结合集团党委工作部署及公司生产实际,形成了“五

指攥拳添活力,‘梅花间竹’绘新篇”的创新工作思路。

重庆公司党支部还在制订今年工作计划时,也有意将“支部党员大会、民主评议党员”等活动与公司的年终总结统筹安排,这样既节约了时间、差费,也不影响项目的生产。

上半年,重庆公司党支部还组织全体员工学习了自制的“感恩做人,敬业做事,党旗猎猎冲百忆”微党课PPT,以身边优秀员工的先进事迹阐述“感恩做人,敬业做事”的哲理,刻画出他们深邃的思想境界,激励员工学习先进,感恩企业,为实现企业更快发展多作贡献。

经过系列学习教育,发现职工中

间谈论时政的多了,讨论公司经营的多,参加支部组织的活动也变积极了。过去几年,向公司党支部递交入党申请的只有“一棵独苗”,而今年上半年就增加了三位党员。

就这样,在5名党员工作地点分散、公司经济发展千头万绪的情况下,重庆公司党支部通过创新工作将分散的“五指”攥拢成拳,充分发挥出公司党建引领作用,使党建与经济发展梅花间竹,相得益彰。今年1至6月,重庆公司实现合同签约额4.53亿元,占全年指标的75%,实现营业收入1.68亿元,占全年指标的65%,以优异的成绩向党的98岁生日、向新中国成立70周年献上了一份厚礼。(吕蕾 雨桥)

## 「骗捐」事件频出 众筹平台就没有责任?

从去年底开始,28岁的男子叶某在爱心筹、水滴筹、轻松筹等多家互联网个人大病求助平台使用假病历发起筹款,并多次成功提现。今年3月5日,平台方面接到举报称该男子的筹款信息涉嫌造假。3月6日,3家平台迅速取证。在获取病历造假的证据之后,3家平台联合报案。现叶某已被福建检察机关批捕,接下来叶某将被提起公诉。(8月1日《工人日报》)

叶某因为“骗捐”被批捕,此乃罪有应得。不少网民和公众也认为联合报案的3家众筹平台点赞甚至叫好。但细细分析,这3家平台难道没有一点责任?当事者提供的假病历何以如此轻松地蒙混过关?平台的审核核实等程序和关口到哪里去了?相关人员有无失职失责之嫌?

网络大病众筹募捐平台作为移动互联网时代的新兴救助方式,使得不少困难家庭或个人因此而受益。但作为新生事物,其长期以来缺少规范化的引导和监督。个别平台出于自身利益往往睁一只眼闭一只眼甚至与当事者“合作”,比如夸大或虚构病情、未确诊就筹款、利用病人的公开资料“做文章”等。殊不知,此类“骗捐”行为既对公众爱心这座“蓄水池”形成伤害和透支,对众筹平台公信力的损害同样不可避免。

公众对于“骗捐”的担忧,主要是受益人是否真患大病?治疗究竟需要多少钱?受益人家实际经济状况是什么情形?所筹款项是否全部用于治疗?前两项属医学信息审核,平台只要能及时与患者所在医疗机构取得联系后不难确认。后两项属财产状况审核,目前大多数平台都在筹款提现后,设置公示管理、发布动态等环节,但并不强制发起人出示票据等。而对于发起人的经济状况,从目前各平台的操作流程看,几乎全无限制和审核能力。

近年来,“骗捐”事件频频出现,众筹平台确实也应反省一下,从多个层面查找自身存在的责任,并采取相应切实有效的防范措施,最终将此类事件降到最低。(姚村社)

## 企业快讯

### 特能集团庆华公司 一项QC成果获兵器行业一等奖

本报讯(刘敏茹 宋健)近日,中国兵器行业第三十八次QC成果发布会召开,特能集团庆华公司《提高某不锈钢管壳合格率》QC成果,在众多参与发表的成果中脱颖而出,获兵器质量管理小组成果一等奖。

该项目实施过程中,QC小组成员以“工序质量为控制点,产品质量为生命线”的主题思想,科学应用PDCA方法分析问题、解决问题。注重生产经营与管理创新、技术创新相结合,在为公司创造效益的同时,进一步激发了员工勇于探索、大胆创新的热情和为企业科学发展贡献智慧的干劲。

### 安康水电厂 七月份发电量创历史同期新高

本报讯(周红英)七月份,安康水电厂月发电量5.7亿度,同比增长9%,创发电以来7月最高值。

入夏以来,为确保设备安全可靠运行,防止季节性事故发生,该厂制订《安康水力发电厂2019年迎峰度夏工作方案》,对发电、变电、防汛等五大类设备33个项目开展迎峰度夏设备专项排查,增加巡检频次。强化防汛责任落实,防汛值班和信息报送,迅速落实上级防汛工作部署和雨水情预警通知要求。在安全防汛基础上,兼顾经济效益,做好精益调度,为社会经济发展作出更大贡献。



近日,大唐延安热电厂工会开展“八一”建军节庆祝活动,为复转军人职工送上纪念品,向他们致以节日问候,激励复转军人职工在本职岗位上再立新功。汪筱楠 摄



作为全国最大的城市林带建设项目,近日,中建西安幸福林带项目第一条东西向道路——横三路主体结构全部封顶,为后续横三路修建通车奠定了坚实的基础。张金金 摄

## 电商“抢卖”国内首台5G手机

网友:我们只关心流量

8月5日凌晨零点,中兴天机Axon 10 Pro 5G版正式开售,价格4999元起。只是让人意外的是,京东和苏宁两大巨头都分别表示自己已售出了“国内首台5G手机”。

京东方面称,零点整,第一台中兴天机5G手机从京东货仓正式发出,这是国内首台真正意义上售出的5G商用手机。10分钟后,家住北京朝阳区的用户成功签收快递,首位下单购买并收到5G手机的用户正式在京诞生。

苏宁方面也于凌晨在新浪微博表示,在北京慈云寺苏宁易购广场5G体验馆,产生了全国第一个5G买家,该买家还在现场办理了电信5G体验套餐并进行了5G体验。

有网友非常耿直地回复:没人关心你是不是第一,我们只关心流量。

对于苏宁和京东争夺出售“国内首台5G手机”略带营销目的的操作,网友们并没有一味说“特别好”,而是直击本质的问题:

第一,5G基站何时普及,5G网络啥时候覆盖?

第二,5G手机套餐怎么算,流量会不会更贵?

针对5G网络覆盖问题,中国移动曾表示,2019年中国移动将在全国范围内,建设超过5万个5G基站,在超过50个城市提供5G商用服务;2020年,将进一步扩大网络覆盖范围,在全国所有地级以上城市提供5G商用服务,加快建设全球最大的5G网络。

其他两个运营商中国电信、中国联通也差不多,都计划2019年在省会、直辖市等一二线城市重点覆盖5G网络。

针对5G流量资费问题,目前三大运营商还没有确定正式的5G资费套餐,预计四季度才会公布。但是,三家运营商均推出了5G体验套餐活动,用户不需换卡换号就可以体验。

比如,中国电信已经在部分城市推出5G体验包套餐,可享受每月赠送的100GB流量,体验期为两个月。

此前,中国移动也公布了“5G测试统一套餐”,每月包含200GB流量、1000分钟语音、100条短信。

中国联通在8月5日-9月29日也推出短期5G体验方案,内容包括:每月赠送100GB体验流量(不区分4G、5G),体验最高1Gbps的5G速率服务。

对于未来正式的5G套餐计费方式,中国移动此前也表露过思路,5G时代采

取多量资费设计,让用户自由选择。推动要素定价、能力、服务定价,基于速率、分辨率、QoS定价等。这个定价方式适用于目前5G发展初期,后面随着5G SA能力、切片能力推动,5G定价方案还会变化。

业内人士表示,通信技术的目标就是提高消费者的体验、降低消费者的成本。从目前国外几个国家发布的5G套餐来看,5G的低价套餐相比4G,在总体价格上将提升20%-30%左右,但同时提供的流量包也非常充足。

无论是4999起的中兴天机5G手机,还是6199元起的华为Mate 20 X 5G手机,其定价都比业内预期低一些。

但更低价的5G手机还在后面。中国移动此前表示,要推动实现5G替换4G,推动5G芯片和终端价格快速下降——2020年底,推出1000-2000元档5G手机,实现高、中、低端5G产品协同发展。

(杨浩)

## 民生视角